



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA**
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 2778 del 28/09/2026

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER IL SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI CONTRATTI DI MUTUI CHIROGRAFARI. VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 15.342.637,00 (IVA ESCLUSA).

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER IL SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI CONTRATTI DI MUTUI CHIROGRAFARI. VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 15.342.637,00 (IVA ESCLUSA).

Normativa di riferimento

D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" in particolare art 56 c. .1 lett. l) e art. 13;

Atti presupposti

Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto "Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa "Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi";

Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

Delibera della Regione Emilia – Romagna n. 437 del 30/03/2026 con la quale la Giunta regionale ha autorizzato l'Azienda Usl della Romagna alla contrazione di un mutuo ventennale;

Delibera della Regione Emilia – Romagna n. 1325 del 27/07/2026 con la quale la Giunta regionale ha autorizzato l'Azienda Usl della Romagna alla contrazione di un mutuo ventennale;

Delibera del Direttore Generale dell'Azienda Usl della Romagna n. 143 del 15/04/2026 ad oggetto "Adozione del Bilancio economico preventivo anno 2026", con allegato il Piano degli Investimenti 2026 – 2028;

Deliberazione del Direttore generale n. 266 del 07/07/2026 avente ad oggetto: "PROGRAMMAZIONE ACQUISTI DI SERVIZI E FORNITURE TRIENNIO 2026 2027-2028 (COMPENSIVA DEL PIANO DI FORMAZIONE TRIENNALE FINANZIATO CON LE RISORSE VINCOLATE DI CUI ALL'ART. 45, COMMA 7, LETT. A) E B) DEL D.LGS. 36/2023)"in cui è prevista la presente procedura (CUI: S02483810392202600004);

Motivazioni

Dato atto che:

l'acquisizione del servizio in oggetto risulta ricompresa nella surrichiamata deliberazione del Direttore generale n. 266 del 07/07/2026, ed è contrassegnata dal CUI S02483810392202600004;

- l'Azienda USL della Romagna ha presentato alla Regione una richiesta di autorizzazione alla contrazione di un mutuo ventennale e con delibera della Regione Emilia – Romagna n. 437 del 30/03/2026, sopra richiamata, la Giunta regionale ha autorizzato l'Azienda USL della Romagna alla contrazione di un mutuo di durata ventennale entro il limite di euro 7.423.857,00 per la realizzazione dei seguenti interventi previsti nel piano degli investimenti 2026-2028;
- Completamento fase 1 e realizzazione fase 2 della Casa della Comunità di Faenza;
- Realizzazione Polo Endoscopico presso il Presidio Ospedaliero di Faenza;
- Ampliamento e potenziamento dell'area parcheggi del Presidio Ospedaliero di Rimini;
- Programma di rinnovo e sostituzione di tecnologie biomediche;
- Attrezzature tecnico economali per rinnovo e attivazione nuove strutture;

- Potenziamento dotazioni informatiche;
- L'Azienda USL della Romagna ha presentato alla Regione una richiesta, fra l'altro, di autorizzazione alla contrazione di un mutuo ventennale e con delibera della Regione Emilia – Romagna n. 1325 del 27/07/2026, sopra richiamata, la Giunta regionale ha autorizzato l'Azienda USL della Romagna alla contrazione di un mutuo di durata ventennale entro il limite di euro 7.918.780,00 per il finanziamento degli investimenti aziendali previsti nel piano degli investimenti 2026-2028;
- Completamento della Casa della Comunità Darsena di Ravenna;
- Completamento dell'intervento di miglioramento sismico della Palazzina chirurgica del Presidio Ospedaliero di Ravenna;
- Completamento dell'intervento sull'Area diagnostica del Presidio Ospedaliero di Ravenna;
- Completamento del secondo piano del nuovo Padiglione Morgagni del Presidio ospedaliero di Forlì;
- Sostituzione attrezzature sanitarie obsolete.

Rilevato che il Direttore dell'U.O. Bilancio e Flussi Finanziari, con comunicazione del 02/04/2026, agli atti, ha richiesto l'attivazione di apposita procedura di gara al fine di individuare gli Istituti di credito per l'erogazione dei mutui in argomento trasmettendo il capitolato speciale di gara;

Tenuto conto che il servizio in oggetto è tra quelli elencati all'art. 56 c.1 lett. l) del D.lgs. 36/2023, *"Appalti esclusi nei settori ordinari"*, e allegato I-1 art 2 lett. m) *Contratti esclusi* del D.lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici per i quali vige la disposizione di cui all'art.13 *Ambito di applicazione*, e pertanto le disposizioni del Dlgs 36/2023 non trovano applicazione diretta ed automatica alla presente procedura se non nei singoli casi citati nei documenti di gara come autovincolo da parte della Stazione appaltante, con l'intento di garantire il rispetto dei principi di cui agli artt. 1,2,3 del Codice ;

Precisato che la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, e segnatamente attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercent-ER;

Dato atto che:

- il Direttore dell'U.O Acquisti Beni e Servizi ha richiesto al Direttore Amministrativo, con nota Prot. 0139852/2026 del 22/05/2026, la validazione del gruppo tecnico deputato alla predisposizione del capitolato, conformemente a quanto previsto dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 309 del 12/09/23, avente ad oggetto: *"Adeguamento del regolamento concernente i criteri per la nomina e il funzionamento dei gruppi tecnici e delle commissioni giudicatrici di gare d'appalto di beni e servizi, incluse concessioni (di cui alla deliberazione 19.10.2022, n. 368) alle disposizioni contenute nel nuovo codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. 31.3.2023, n. 36;*
- il gruppo tecnico ha provveduto all'elaborazione del capitolato tecnico, quale allegato al disciplinare di gara, acquisito agli atti, definendo:
 - ☐ la composizione della gara in un unico Lotto;
 - ☐ la descrizione del lotto, con indicazione delle caratteristiche tecniche generali e specifiche del servizio in gara;
 - ☐ il valore stimato dell'affidamento;

Dato altresì atto che questa U.O. ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per

l'aggiudicazione della procedura aperta telematica, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, e in particolare:

- l'oggetto della presente procedura, precisamente, l'appalto di un servizio finanziario relativo alla contrazione di contratti di mutui chirografari, con piano di ammortamento ventennale a tasso variabile, per i seguenti lotti:

LOTTO	Descrizione servizio	CPV	Importo del mutuo
1	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	66113000-5	Euro 15.000.000,00
2	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	66113000-5	Euro 16.000.000,00

- l'appalto sarà aggiudicato in base al criterio dell'offerta più vantaggiosa sulla base dell'elemento prezzo (*spread*), ai sensi del D.Lgs. 36/2023, in favore dell'Istituto che avrà presentato lo *spread* minore;
- il valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 c.14 lett. b) del D.lgs. 36/2023, è dato dall'importo presunto di onorari, commissioni, interessi maturandi e altre forme di remunerazione sul capitale finanziato, e precisamente:

LOTTO	Descrizione servizio	Importo stimato dell'appalto
1	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	7.423.857,00
2	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	7.918.780,00

- i requisiti speciali (meglio declinati nel disciplinare di gara Allegato 1):
 - Requisiti di idoneità professionale:
 - Iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali, per attività inerenti all'oggetto dell'appalto;
 - Iscrizione agli albi bancari e agli elenchi degli intermediari finanziari tenuti presso la Banca d'Italia ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze di cui all'art. 13 del D.Lgs. 385/1993 e s.m.i. ("Testo Unico delle leggi in materia bancaria e creditizia"), e soggetti comunitari con sede in altri paesi membri dell'Unione Europea esercenti attività creditizie, ammessi al mutuo riconoscimento in base a legislazione equivalente, nonché l'autorizzazione all'attività bancaria ex art.14 del D.Lgs. 385/1993 e s.m.i.;

- Esercizio dell'attività bancaria e di concessione credito alle opere pubbliche ai sensi degli articoli 10 e 42 del D.Lgs. 385/1993 e s.m.i.;
- Requisiti di capacità tecnica e professionale: considerati i particolari requisiti di idoneità professionale richiesti, non si reputano necessari ulteriori requisiti di capacità tecnica dei partecipanti;
- Requisiti di capacità economica e finanziaria: considerati i particolari requisiti di idoneità professionali richiesti in questo bando, non si reputano necessarie ulteriori verifiche della capacità economica finanziaria dei partecipanti;
- il Disciplinare di gara, unitamente agli allegati, che costituiscono i documenti di gara, sono da pubblicarsi ai sensi dell'art. 85, comma 4 del Codice;

Precisato che:

- il disciplinare di gara è stato predisposto in conformità alla Deliberazione n. 148 dell'01/04/2026, ad oggetto "Approvazione delle modifiche e integrazioni apportate allo "Schema di bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 n. 209" a seguito del parere del Consiglio di Stato n. 61 del 13 gennaio 2026, dell'entrata in vigore della legge n. 132 del 23 settembre 2025 in tema di intelligenza artificiale e della progressiva applicabilità del regolamento (UE) 2024/1689 (regolamento sull'intelligenza artificiale)";
- il Disciplinare di gara deroga al sopra richiamato "Bando-tipo numero 1/2023" in considerazione del diverso criterio di aggiudicazione prescelto (minor prezzo) oltre che in ragione del fatto che trattasi di appalto pubblico escluso dall'ambito di applicazione del codice dei contratti;

Dato atto che:

- con nota del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi prot. n. 110512/2026 è stato individuato il Responsabile Unico di Progetto per la seguente procedura, così come indicato nel bando e nel disciplinare di gara, nella persona del dott.ssa Claudia Cattano e il Responsabile di fase per la progettazione, esecuzione e affidamento nella persona della dott.ssa Annalisa Albertini, entrambe in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;

Dato atto altresì che si procede a dare pubblicità agli atti di gara analogamente a quanto previsto per le procedure di gara ordinarie e precisamente per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, lo stesso sarà altresì pubblicato sul sito della BDNCP -<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> -, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 524 del 22/12/2025 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a euro 880,00;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 365 del 16/09/2025, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere i Codici identificativi di gara (CIG) e che gli operatori economici che

intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come meglio precisato all'art. 12 del Disciplinare di gara;

Visto il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Dato atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno 2026 e il budget assegnato al referente della struttura alla quale la spesa afferisce, in ragione della previsione del presente intervento nella citata deliberazione del Direttore Generale n. 266 del 07/07/2026 di aggiornamento della programmazione Acquisti di Beni e Servizi (CUI: S02483810392202600004);

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto che sottoscrive in calce;

Dato atto che il Responsabile unico di progetto dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento" e s.m.i.;

DETERMINA

1) di contrarre e conseguentemente di indire, ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la gara telematica a procedura aperta per il servizio finanziario relativo alla contrazione di contratti di mutui chirografari, CPV: 66113000-5 SERVIZI DI CONCESSIONE DI CREDITO, per i lotti di seguito dettagliati:

LOTTO	Descrizione servizio	CPV	Importo mutuo
1	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	66113000-5	Euro 15.000.000,00
2	SERVIZIO FINANZIARIO RELATIVO ALLA CONTRAZIONE DI UN CONTRATTO DI MUTUO VENTENNALE.	66113000-5	Euro 16.000.000,00

per un valore complessivo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 c.14 lett. b) del D.lgs. 36/2023, dato dall'importo presunto di onorari, commissioni, interessi maturandi e altre forme di remunerazione sul capitale finanziato pari a euro 15.342.637,00;

2) di prevedere, ex art. 108 D.Lgs. 36/2023, l'aggiudicazione sulla base dell'offerta più vantaggiosa individuata sulla base del minor prezzo (*spread*);

3) di precisare che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. 110512/2026 è la dott.ssa Claudia Cattano e Responsabile di

procedimento della fase di progettazione, esecuzione ed affidamento è la dott.ssa Annalisa Albertini, entrambe in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi;

- 4) di precisare che, ai sensi dell'art. 100 del D.Lgs. 36/2023, per gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di gara in argomento, nel presente appalto sono previsti criteri di selezione connessi all'idoneità professionale, mentre non sono previsti requisiti legati alla capacità tecnica e professionale e di capacità economica e finanziaria, così come meglio specificato nell'articolo 4 del Disciplinare di gara;
- 5) di approvare il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1);
- 6) di provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo i dati, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, gli stessi saranno altresì pubblicati sul sito della BDNCP -<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> -, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
- 7) che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 524 del 22/12/2025 ammonta ad euro 880,00 e che sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
- 8) di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno 2026 e il budget assegnato al referente della struttura alla quale la spesa afferisce, in ragione della previsione del presente intervento nella citata deliberazione del Direttore Generale n. 266 del 07/07/2026 di aggiornamento della programmazione Acquisti Beni e Servizi (CUI: S02483810392202600004)
- 9) di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Bilancio E Flussi Finanziari

Impronta digitale degli allegati:

415f721e40c5e58cde219e6b14e49de5e92fae7e

Il Responsabile Del Procedimento
Claudia Cattano

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

