



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 2346 del 19/08/2026

Oggetto: AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETT. C), DEL D.LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO MULTI-OPERATORE DI DURATA QUADRIENNALE PER LA FORNITURA DI "PRINCIPI ATTIVI PER I QUALI OCCORRE PROCEDERE IN DANNO VERSO IL FORNITORE AGGIUDICATARIO INADEMPIENTE"

AGGIUDICAZIONE PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETT. C), DEL D.LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO MULTI-OPERATORE DI DURATA QUADRIENNALE PER LA FORNITURA DI "PRINCIPI ATTIVI PER I QUALI OCCORRE PROCEDERE IN DANNO VERSO IL FORNITORE AGGIUDICATARIO INADEMPIENTE"

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, recante *"Codice dei contratti pubblici"*;
- D.Lgs. 31/12/2024, n. 209, *"Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"*;

Atti presupposti

- Deliberazione n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto: *"Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi"*;
- Deliberazione n. 133, del 30/04/2025, a oggetto *"Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b), del D.Lgs. 36/2023) di cui alla Deliberazione n. 236, del 18/07/2024 e successivi aggiornamenti - terzo aggiornamento trimestrale"* e, in particolare, il punto 5 del dispositivo;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 132 del 08/04/2026 avente ad oggetto *"Programmazione acquisti di servizi e forniture triennio 2025-2026-2027 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b) del d.lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione n. 236 del 18.7.2025 – 2° aggiornamento"*, in cui è prevista la procedura contrassegnata dal seguente CUI
- All. 1 – CUI F02483810392202500082;
- Determinazione n. 921 del 31/03/2026 avente ad oggetto: *"Decisione a contrarre e contestuale indicazione di procedura ex art.76 comma 2 lett. c) del D. Lgs.36/2023 per la conclusione di un accordo quadro multi-operatore di durata quadriennale per la fornitura di principi attivi necessari a far fronte alle inadempienze del fornitore aggiudicatario"* con la quale è stata indetta la procedura in oggetto;

Motivazioni

Rilevato l'obiettivo prioritario aziendale di consolidare strumenti e modalità operative volti alla pianificazione e programmazione pluriennale dei propri fabbisogni acquisitivi e nello stesso tempo a realizzare, anche per "i principi attivi necessari a far fronte alle inadempienze del fornitore aggiudicatario", modalità acquisitive improntate alla flessibilità e snellezza – oltre che trasparenti con il mercato di riferimento;

Evidenziato conseguentemente che la procedura ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett.c) del D. Lgs.36/2023 finalizzata alla conclusione di un accordo quadro multi-operatore di durata quadriennale con la quale è stata indetta la procedura in oggetto ha il vantaggio - in ossequio al cd super "Principio del risultato" di cui all'art.1 del Codice - come evidenziato nel progetto tecnico,

- di realizzare l'aggregazione procedimentale con impatti positivi sul rapporto efficacia/efficienza dell'azione amministrativa;
- di garantire il regolare svolgimento delle attività sanitarie in caso di mancata fornitura di principi attivi da parte dell'O.E. già aggiudicatario della stessa, tenuto conto dei tempi ridotti derivanti dalla mancata consegna dell'ordine emesso;

Dato atto che:

- il Servizio Farmaceutico aziendale ha richiesto di procedere a nuova edizione della procedura

in oggetto estendendo l'invito ad ulteriori n. 37 O.E. oltre i n.15 che hanno già partecipato alla precedente edizione, tenuto conto dei vantaggi che la tipologia di procedura in oggetto ha apportato all'azione amministrativa in termini di efficienza (razionalizzazione e semplificazione) ed efficacia (tempestività) degli acquisti e valutata positivamente l'opportunità di utilizzarla come la modalità aziendale da privilegiare per gli acquisti inderogabili, eccezionali ed urgenti di principi attivi per i quali l'Azienda USL Romagna deve procedere in danno verso il fornitore aggiudicatario inadempiente;

- ai sensi dell'art. 15, c. 2, D.Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, come da atto di nomina prot. n. 0060926/2026, è la dott.ssa Laura Barnabè e che il Responsabile di Procedimento per la fase di progettazione ed esecuzione, nonché per la fase di affidamento dell'intervento in oggetto, ex art. 5 della L. 241/1990, è la dott.ssa Roberta De Petris;

Precisato che:

- la procedura in oggetto, finalizzata alla stipula di un Accordo Quadro multi-operatore, nasce dall'esigenza di assicurare sia la tempestiva acquisizione dei principi attivi per i quali occorre procedere in danno verso il fornitore aggiudicatario inadempiente - il cui acquisto è necessario per garantire la continuità della fornitura indispensabile all'attività sanitaria - sia la semplificazione e razionalizzazione dell'azione amministrativa;

- tali acquisti inderogabili si caratterizzano per il carattere di urgenza, trattandosi di principi attivi indispensabili all'attività sanitaria, e per gli importi, di norma di importo inferiore ai 40.000 euro e spesso infra 5.000 euro;

- i contratti per acquisti in danno sono stipulati nella misura strettamente necessaria e limitatamente al periodo di carenza segnalato dal fornitore già aggiudicatario di fornitura, a seguito di procedure di gara della centrale di committenza regionale o aziendali, che non è in grado di evadere gli ordini di consegna nelle quantità e nei tempi richiesti;

- l'entità complessiva dell'appalto, comprensiva delle opzioni indicate nell'allegata documentazione di gara, è determinata nell'importo di € 5.856.000,00, IVA esclusa; il valore complessivo, al netto delle opzioni, è pari ad € 3.660.000,00, IVA esclusa: tale importo non costituisce vincolo di acquisizione per la stazione appaltante e concorre unicamente alla stima del valore complessivo dell'offerta;

- l'accordo quadro che sarà stipulato con gli operatori economici aggiudicatari in esito alla procedura non prevede la fissazione esatta dei prodotti e delle quantità, i quali verranno determinati nell'ambito dei contratti applicativi in ragione delle effettive necessità;

Dato atto che l'U.O. Acquisti Beni e Servizi:

- in data 02/04/2026, ha inviato agli operatori individuati la lettera invito ad offrire, in atti col prot. 2026/0089704/P del 31/03/2026, e relativi allegati riferiti alla procedura negoziata in oggetto mediante la piattaforma SATER (Registro di Sistema PI170884-26) con scadenza il 22/04/2026 alle ore 12:00;

Considerato che il RUP/RP, operando attraverso il Sistema Sater:

- ha rilevato che entro il termine di scadenza sono pervenute n. 36 offerte dagli Operatori Economici indicati nell'allegato A) al presente provvedimento;

- ha provveduto allo sblocco ed apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa prodotta dagli Operatori Economici partecipanti e al controllo della completezza e regolarità sostanziale della documentazione medesima;

Dato atto che:

- al momento non sono state acquisite le Informativa antimafia, richieste per tutti gli OO.EE aggiudicatari ed acquisite ai protocolli della Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA), documentazione in atti, tenuto conto dell'urgenza di provvedere all'emissione di nuovi ordini di acquisto al fine di garantire la continuità della fornitura e che gli operatori economici in discorso sono già noti a questa Stazione Appaltante, avendo già stipulato convenzioni con l'Agenzia Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Regionale Intercent-ER, si ritiene di procedere all'aggiudicazione nelle more dell'ottenimento delle informative antimafia, ai sensi dell'art. 92, comma 3, del D.Lgs. 159/2011; in caso di esito negativo dei controlli in itinere avrà luogo la risoluzione immediata dei relativi accordi quadro;

- sono state acquisite le certificazioni comprovanti l'ottemperanza alle disposizioni della L. n° 68 del 12/03/99, richieste in data 27/04/2026 per tutti gli OO.EE aggiudicatari; al momento, tuttavia, non risultano pervenuti i riscontri relativi ai seguenti operatori economici: ALFASIGMA S.P.A, EUROMED PHARMA S.R.L e NEURAXPHARM ITALY S.P.A;

- essendo decorsi trenta giorni dalla proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 99, comma 3-bis, del D.Lgs. 36/2023, si è proceduto all'acquisizione di apposita autocertificazione degli operatori economici: ALFASIGMA S.P.A, EUROMED PHARMA S.R.L e NEURAXPHARM ITALY S.P.A., resa ai sensi del D.P.R. 28/12/2000, n. 445, riguardo al regolare possesso del requisito di cui alla L. 12/03/1999, n. 68, nelle more del perfezionamento della verifica ancora in corso, precisando che qualora, a seguito del controllo, sia accertato il mancato possesso del requisito, la stazione appaltante, ferma l'applicabilità delle disposizioni vigenti in tema di esclusione, revoca o annullamento dell'aggiudicazione, di inefficacia o risoluzione del contratto e di responsabilità per false dichiarazioni rese dall'offerente, recede dal contratto e procede alle segnalazioni alle competenti autorità;

- nei confronti degli OO.EE. aggiudicatari, sono state espletate con esito positivo le restanti verifiche in ordine al possesso di tutti gli altri requisiti previsti dagli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023 per la contrattazione con la Pubblica Amministrazione;

Evidenziato che così come previsto dalla documentazione di gara, sarà stipulato un accordo quadro multi-fornitore avente durata quadriennale con tutti gli operatori economici offerenti indicati nell'allegato A) al presente provvedimento;

Ritenuto, pertanto, di aggiudicare la fornitura di "principi attivi per i quali occorre procedere in danno verso il fornitore aggiudicatario inadempiente" in oggetto agli operatori economici indicati nell'allegato A), descrittivo delle offerte pervenute, per l'importo complessivo quadriennale, meramente stimato e non vincolante per la Stazione Appaltante, di euro 3.660.000,00 (Iva 10% esclusa), al netto delle opzioni;

Ritenuto che sussistano i presupposti di cui all'art. 17, commi 8 e 9, del D.Lgs. 36/2023, che consente, nelle more della stipula dell'accordo quadro multi-fornitore di cui trattasi, di procedere all'esecuzione delle forniture in via d'urgenza in quanto l'acquisto dei principi attivi di cui trattasi, già oggetto di un ordine di consegna non evaso dall'aggiudicatario nei tempi richiesti, richiede di essere effettuato in tempi celeri al fine di garantire tempestivamente l'acquisizione della fornitura, necessaria e inderogabile per lo svolgimento dell'attività sanitaria, evitando pertanto situazioni di pericolo per l'incolumità dei pazienti;

Precisato che ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs. 36/2023:

- l'accordo quadro multi-fornitore è stipulato, in modalità elettronica, mediante scrittura privata, entro sessanta giorni dall'avvenuta efficacia dell'aggiudicazione, salvo il differimento espressamente concordato con l'aggiudicatario;

- qualora il contratto, per i motivi espressi in apposito provvedimento, non possa poi addivenire a formale stipula, l'Amministrazione corrisponderà il corrispettivo corrispondente alle attività svolte, ai sensi dell'art. 18, comma 5, D.Lgs. 36/2023;

Atteso che:

- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. 36/2023 e della procedura aziendale PA226 "Esecuzione contratti relativi a forniture e servizi: linea guida per la disciplina delle funzioni del RUP e del DEC", il Direttore dell'Esecuzione, che ha la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura di acquisizione, è individuato nel Direttore della Farmacia centralizzata di Pievesestina, eventualmente coadiuvato da propri assistenti individuati nei Farmacisti Dirigenti Matteo Dal Muto e Giandomenico Redavid;

- ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 L. 136 del 13/08/2010 e s.m.i., dovranno essere acquisiti i Codici identificativi di gara (CIG) DERIVATI in sede di stipula dei contratti applicativi facendo riferimento al Codice identificativo di gara (CIG PADRE), BB1D940E9C;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto *“Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36” (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al d.lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici.”*; ed in particolare l'art. 3 comma 4 del regolamento che prevede, fra l'altro, che *“in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale.”*

Dato atto che il Responsabile di S.S. ed il Responsabile del procedimento dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che la sottoscritta dirigente individuata quale sostituta in caso di assenza del Direttore, giusta nota prot. n. 0024531/2026, non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile del procedimento e del Responsabile di S.S. che sottoscrivono in calce;

Vista la deliberazione n. 257 del 25.07.2023 ad oggetto: "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenze delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento" e s.m.e i.;

D E T E R M I N A

1) Di aggiudicare, per le motivazioni su esposte che si intendono interamente richiamate, la fornitura di “principi attivi per i quali occorre procedere in danno verso il fornitore aggiudicatario inadempiente” ai n. 36 Operatori economici indicati nel prospetto di aggiudicazione, Allegato A), per l'importo quadriennale complessivo, meramente stimato e non vincolante per la Stazione Appaltante, di € 3.660.000,00 Iva 10% esclusa al netto delle opzioni;

2) Di disporre l'esecuzione in via d'urgenza ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D.Lgs. 36/2023, nelle more della stipula del contratto, in quanto l'acquisto dei principi attivi di cui trattasi si configura necessario e inderogabile per lo svolgimento dell'attività sanitaria, evitando pertanto situazioni di pericolo per l'incolumità dei pazienti;

3) Di precisare che:

- in esito all'aggiudicazione della presente procedura verrà stipulato un accordo quadro multi-operatore per il valore massimo indicato, con validità di quattro anni decorrenti dalla data di esecuzione anticipata, salvo recesso in caso di esito negativo delle verifiche antimafia e di ottemperanza alle disposizioni della L. n° 68 del 12/03/99, come meglio precisato in narrativa;

- l'aggiudicazione e la stipula dell'Accordo Quadro non sono fonte di alcuna obbligazione per l'Azienda USL della Romagna, nei confronti dei Fornitori, costituendo il medesimo Accordo Quadro unicamente la regolamentazione per la stipula dei contratti specifici;

- la Stazione appaltante ha previsto, inoltre, chiare opzioni di acquisto, ai sensi dell'articolo 120, comma 1, lettera a) del Codice, e segnatamente l'opzione di aumento delle prestazioni oggetto d'appalto fino al 40% in più dell'importo stimato - pertanto per € 1.464.000,00, senza nuova procedura di affidamento - in ragione dell'aumento dei quantitativi necessari in funzione delle diverse e modificate esigenze cliniche e/o organizzative stimate al momento non prevedibili;

- ai sensi dell'art. 120 comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al Fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali fino a concorrenza del quinto

dell'importo del contratto (calcolato sull'importo stimato per lotto + opzione di incremento della fornitura), alle condizioni ivi espressamente individuate e pertanto per € 732.000,00;

- i contratti applicativi verranno formalizzati con i fornitori aggiudicatari nei limiti della compatibilità della spesa, a seguito di formale richiesta di acquisto in danno contratto da parte del Direttore dell'U.O. Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina, o suo delegato, descrittiva degli AIC/codici e dei fabbisogni;

- la durata dei contratti applicativi è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale e, pertanto, previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP, la stazione appaltante ha facoltà di esercitare l'opzione di anche conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica;

- successivamente alla scadenza dell'AQ non possono essere emessi contratti applicativi. Ove, alla data di scadenza di sopradetto termine, fosse in corso l'esecuzione o il completamento dei contratti applicativi emessi durante la vigenza dell'accordo, l'appaltatore si impegna ad eseguire la prestazione senza pretendere alcun corrispettivo e/o onere aggiuntivo;

4) di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza - nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;

5) di precisare che, ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3, della L. 13/08/2010, n. 136 e s.m.i., dovranno essere acquisiti i Codici identificativi di gara (CIG) DERIVATI in sede di stipula dei contratti applicativi facendo riferimento al Codice identificativo di gara (CIG PADRE), BB1D940E9C, e che i codici CIG DERIVATI saranno comunicati al momento della stipula dei relativi contratti applicativi;

6) Di precisare che l'effettiva acquisizione di beni verrà disposta sulla base delle risorse definite in sede di bilancio e di negoziazione di budget, e compatibilmente ad esse, con la stipula di uno più contratti applicativi, a cui seguirà l'invio delle richieste/ordini di consegna.

7) di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso, in quanto trattasi di aggiudicazione di un accordo quadro multi-fornitore per il quale si procederà ad acquisire l'attestazione di compatibilità economica della spesa con il Bilancio economico preventivo riferito agli anni di competenza all'atto dell'affidamento dei conseguenti contratti applicativi relativi alle forniture in oggetto;

8) di dare atto, infine, che il Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art.114 D.Lgs. n.36/2023 e della procedura aziendale PA226 "Esecuzione contratti relativi a forniture e servizi: linea guida per la disciplina delle funzioni del RUP e del DEC" che ha la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura di acquisizione, è individuato nel Direttore della Farmacia centralizzata di Pievesestina, eventualmente coadiuvato da propri assistenti individuati nei Farmacisti Dirigenti Matteo Dal Muto e Giandomenico Redavid;

9) di dare atto che, il Responsabile Unico di Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15, c. 2, D.Lgs. n. 36/2023, come da atto di nomina prot. n. 0060926/2026, è la dott.ssa Laura Barnabè e che il Responsabile di Procedimento per la fase di progettazione ed esecuzione, nonché per la fase di affidamento

10) trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

11) di precisare che la trasmissione alle strutture interessate all'esecutività del presente atto si intende assolta ad ogni conseguente effetto, con la pubblicazione nell'Albo online dell'Azienda.

Di inviare il presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Forlì - Cesena
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Ravenna
U. O. Affari Generali E Legali
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Rimini
U. O. Gestione Della Logistica E Funzioni Economiche
Rpc Responsabile Della Prevenzione Della Corruzione E Trasparenza
U. O. Bilancio E Flussi Finanziari

Impronta digitale degli allegati:

5da69b029732b30136af06c380360b2edbb040e9

Il Responsabile Del Procedimento
Laura Barnabè

Il Sostituto Del Direttore U. O. Acquisti Beni E
Servizi
Dott.ssa Annalisa Fabbri

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa