



***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 915 del 31/03/2026

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI DISPOSITIVI MEDICI E ACCESSORI PER APPARECCHIATURE MEDICALI PRODOTTI DALLA PHILIPS HEALTHCARE DI PROPRIETÀ DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA, CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO - IN ACCORDO QUADRO.

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI DISPOSITIVI MEDICI E ACCESSORI PER APPARECCHIATURE MEDICALI PRODOTTI DALLA PHILIPS HEALTHCARE DI PROPRIETÀ DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA, CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO - IN ACCORDO QUADRO.

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, recante “Codice dei contratti pubblici”;
- D.Lgs. 31/12/2024, n. 209, “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36”;
- L. 07/08/1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

Atti presupposti:

- Deliberazione del Direttore Generale n. 133, del 30/04/2025, a oggetto “Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del Piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b), del D.Lgs. 36/2023), di cui alla Deliberazione 18/07/2024, n. 236 e successivi aggiornamenti - terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno” e in particolare il punto 5 del dispositivo;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 339, del 18/11/2025, a oggetto “Programmazione acquisti di servizi e forniture triennio 2025-2026-2027 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b), del D.Lgs. 36/2023), di cui alla Deliberazione n. 236, del 07/08/2025 - 1° aggiornamento”, ove è previsto l'espletamento della procedura in oggetto, alla quale è stato assegnato il CUI F02483810392202400179;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 32, del 10/02/2022, a oggetto “Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi”;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 257, del 25/07/2023, a oggetto “Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento” e s.m. e i.;

Motivazioni

Dato atto che:

- l'acquisizione della fornitura in oggetto risulta ricompresa nell'allegato “1 - Elenco acquisti beni e servizi 2026-2027-2028 - 1° Agg.to”, alla Deliberazione del Direttore Generale n. 339, del 18/11/2025, che rileva ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 e contrassegnata dal CUI F02483810392202400179;
- all'art. 1, comma 548, della L. 28/12/2015, n. 208, il legislatore stabiliva che “gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal D.P.C.M. di cui all'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla L. 23/06/2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.”;
- in relazione alla fornitura in oggetto, alla data di adozione del presente atto, con le caratteristiche specifiche richieste, non risultano presenti Convenzioni attive stipulate dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER né sono previsti nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della L. 488/1999, non risultano attive convenzioni presso la Consip S.p.a. per tali prodotti né i suddetti beni rientrano tra le categorie merceologiche del D.P.C.M. 11/07/2018;

- la procedura sarà interamente espletata attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e, segnatamente, mediante il Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER);

Dato, altresì, atto che:

- con nota prot. n. 0153770/2025, del 12/06/2025, del Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi veniva individuato il Responsabile unico di progetto per la procedura in argomento, così come indicato nel bando e nel disciplinare di gara, nella persona dell'avv. Tania Cinalli e il Responsabile del procedimento della fase di progettazione ed esecuzione, nonché, della fase di affidamento, nel dott. Fabio Parma, ambedue in servizio presso l'UO Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
- con nota prot. n. 0250196/2025, del 30/09/2025, il Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi richiedeva al Direttore Sanitario la validazione del Gruppo tecnico deputato alla predisposizione del capitolato, conformemente a quanto previsto dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 309, del 12/09/2023, a oggetto *"Adeguamento del regolamento concernente i criteri per la nomina e il funzionamento dei gruppi tecnici e delle commissioni giudicatrici di gare d'appalto di beni e servizi, incluse concessioni (di cui alla Deliberazione n. 368, del 19/10/2022) e alle disposizioni contenute nel nuovo codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. del 31/12/2023, n. 36"*;
- il gruppo tecnico è composto dai seguenti professionisti:
 - ing. Simone Attala, UO Fisica Medica e Ingegneria Clinica;
 - dott.ssa Francesca Rossi, Farmacista, dell'UO Direzione Assistenza Farmaceutica Centralizzata Pievesestina;
- i suddetti professionisti dichiaravano di non trovarsi in alcuna situazione, anche potenziale, di conflitto di interessi e provvedevano all'elaborazione del capitolato tecnico, quale allegato al disciplinare di gara, acquisito agli atti, definendo:
 - la composizione della gara in dieci lotti unici e indivisibili per la stipula di un accordo quadro con più operatori economici, secondo le indicazioni dettagliate nel disciplinare di gara e ai sensi dell'art. 59 del Codice Appalti;
 - che i contratti applicativi, per ciascuno dei lotti in gara, saranno stipulati con le seguenti modalità:
 - con l'operatore economico risultato primo in graduatoria, assegnando una quota massima complessiva pari al 100% dell'importo posto a base d'asta;
 - eventualmente con ogni operatore economico, secondo la graduatoria di aggiudicazione, per soddisfare temporanee esigenze di *back order* manifestate dal primo operatore economico;
 - eventualmente con ogni operatore economico (incluso il primo in graduatoria) qualora necessario per soddisfare esigenze motivate di natura clinica, tecnica e organizzativa relativamente a fabbisogni ulteriori o dispositivi del listino prezzi non presenti in gara, secondo gli importi complessivi massimi esercitabili per ciascuna opzione (opzione incremento fornitura e/o opzione acquisto di ulteriori prodotti sul listino prezzi);
 - la descrizione dei lotti e la normativa di riferimento in relazione alla vigilanza dei dispositivi medici;
 - i criteri di valutazione dell'offerta tecnica;
 - la documentazione tecnica richiesta ai fini della valutazione dell'offerta;
 - il valore unitario posto a base d'asta;
 - le quantità stimate richieste;

Evidenziato che il RUP e il RP predisponavano il disciplinare di gara e i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura aperta, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, segnatamente:

- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice, previa valutazione di idoneità tecnico del prodotto offerto;
- l'importo stimato dell'appalto posto a base d'asta è pari a euro 513.441,60, I.E., per la durata di quarantotto mesi;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- la stazione appaltante ha previsto chiare opzioni di acquisto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 - come indicato nella *"Tabella n. 1 - Importo economico dell'appalto"*, quale parte integrante del disciplinare di gara;
- la stazione appaltante, per ogni lotto, si riserva, inoltre, l'opzione di prorogare il contratto per dodici mesi, per un importo massimo complessivo pari a euro 128.360,40, I.E.;
- è prevista, per ogni lotto, l'opzione di incremento della fornitura fino al 60% del valore a base d'asta, per un importo massimo complessivo pari a euro 308.064,96, I.E.; detta opzione potrà essere esercitata in relazione al contratto principale e/o contratto di proroga;
- è prevista, per ogni lotto, l'opzione di acquisto sul listino prezzi fino al 70% del valore a base d'asta, alla percentuale di sconto offerta in gara, per un importo massimo complessivo pari a euro 359.409,12, I.E. Si precisa che la predetta opzione, previa autorizzazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), potrà essere utilizzata per acquisti di eventuali accessori, dispositivi e materiali di consumo, qualora per necessità di completamento, i soggetti committenti, avvertano il bisogno motivato (clinico e/o tecnologico) di prodotti diversi da quelli indicati nel capitolato tecnico;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, la stazione appaltante, per ogni lotto, in vigenza di contratto, si riserva la facoltà di imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto del valore a base d'asta e del valore stimato della proroga, per un importo massimo complessivo pari a euro 128.360,40, I.E., alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara;
- è prevista, altresì, per ogni lotto, la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all'art. 60 e dall'Allegato II.2-bis del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9, comma 1 e 120, comma 8, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde un apposito accantonamento nel quadro economico alla voce *"imprevisti"* per il 10% del valore del contratto per euro 51.344,16 e alla voce *"accantonamenti"* per euro 256.720,80, stimabili complessivamente in euro 308.064,96, con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore economico complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a euro 1.745.701,44, al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre agli incentivi alle funzioni tecniche e alle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

Precisato che:

- l'ANAC adottava la Deliberazione n. 309, del 27/06/2023, a oggetto *"Approvazione Bando tipo n. 1/2023 - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo"*, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 163, del 14/07/2023, aggiornato con Delibera ANAC n. 365, del 16/09/2025;
- il Disciplinare di gara è stato predisposto conformemente al surrichiamato Bando *"Bando-tipo numero 1/2023"*, per quanto applicabile in relazione al diverso criterio di aggiudicazione prescelto in quanto l'appalto verrà aggiudicato con applicazione del criterio del minor prezzo e tenuto conto dei necessari adeguamenti al D.Lgs. 31/12/2024, n. 209;

Dato atto che occorre provvedere alla pubblicità degli atti ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 30/2023, nonché, secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263, del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea; lo stesso sarà, altresì, pubblicato sul sito della BDNCP (<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>) e sul sito dell'Azienda USL della Romagna (<https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>); avvenuta tale pubblicazione, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno, altresì, resi accessibili, attraverso il collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

Dato, altresì, atto che:

- le spese di contribuzione dovute, ai sensi dell'art. 1, commi, 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610, del 19/12/2023, dell'ANAC, a favore dell'Autorità stessa, sulla base del valore complessivo dell'appalto, per la stazione appaltante, ammontano a euro 660,00;
- l'UO Acquisti Beni e Servizi, a norma della Deliberazione ANAC n. 582, del 13/12/2023, provvede, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER, mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere, per tutti i dieci lotti aggiudicabili singolarmente, i rispettivi Codici identificativi di gara (CIG) e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come precisato all'art. 12 del disciplinare di gara;

Visto il disciplinare di gara, unitamente ai relativi allegati, che rappresentano la documentazione di gara (allegato "1") e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 58, del 11/02/2025 - recante *"Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36"* (già approvato con Deliberazione n. 303, del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al D.Lgs. 31/12/2024, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, comma 3, del Codice dei contratti pubblici e, in particolare, l'art. 3, comma 4, del regolamento che prevede, fra l'altro, che *"in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale"*

Dato atto che, trattandosi di accordo quadro, si attesterà la copertura economica della spesa al momento della stipula dei contratti applicativi;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto e del Responsabile di S.S., che sottoscrivono in calce;

Dato atto che il Responsabile di S.S. e il Responsabile unico di progetto dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 257, del 25/07/2023, a oggetto *"Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenze delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento"* e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

- 1) di contrarre e conseguentemente di indire, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la gara a procedura aperta per fornitura di dispositivi medici e accessori per apparecchiature medicali prodotti dalla *Philips Healthcare* di proprietà dell'Azienda USL della Romagna, suddivisa in dieci lotti, unici e indivisibili, da aggiudicare singolarmente in accordo quadro;
- 2) di stimare l'importo dell'appalto a base d'asta in euro 513.441,60, I.E., per la durata di quarantotto mesi, prevedendo, altresì, per ogni lotto:
 - l'opzione di prorogare il contratto per dodici mesi, per un importo massimo complessivo pari a euro 128.360,40, I.E.;

- l'opzione di incremento della fornitura fino al 60% del valore a base d'asta, per un importo massimo complessivo pari a euro 308.064,96, I.E.; detta opzione potrà essere esercitata in relazione al contratto principale e/o contratto di proroga;
- l'opzione di acquisto sul listino prezzi fino al 70% del valore a base d'asta, alla percentuale di sconto offerta in gara, per un importo massimo complessivo pari a euro 359.409,12, I.E. Si precisa che la predetta opzione, previa autorizzazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), potrà essere utilizzata per acquisti di eventuali accessori, dispositivi e materiali di consumo, qualora per necessità di completamento, i soggetti committenti, avvertano il bisogno motivato (clinico e/o tecnologico) di prodotti diversi da quelli indicati nel capitolato tecnico;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, in vigore di contratto, la facoltà di imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto del valore a base d'asta e del valore stimato della proroga, per un importo massimo complessivo pari a euro 128.360,40, I.E., alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara;
- la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all'art. 60 e dall'Allegato II.2-*bis* del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9, comma 1 e 120, comma 8, secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde un apposito accantonamento nel quadro economico alla voce "imprevisti" per il 10% del valore del contratto per euro 51.344,16 e alla voce "accantonamenti" per euro 256.720,80, stimabili complessivamente in euro 308.064,96, con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore economico complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a euro 1.745.701,44, al netto dell'IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre agli incentivi alle funzioni tecniche e alle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

3) di stimare pertanto ai sensi dell'art.14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici l'importo complessivo massimo dell'appalto come segue:

Valore complessivo a base d'asta, I.E. (Durata: quarantotto mesi)	Euro 513.441,60
Valore dell'eventuale proroga, I.E. (Durata: dodici mesi)	Euro 128.360,40
Opzione di incremento della fornitura (60%), I.E. (Calcolata sulla base d'asta)	Euro 308.064,96
Opzione acquisto di ulteriori prodotti sul listino prezzi (70%), I.E. (Calcolata sulla base d'asta)	Euro 359.409,12
Opzione di incremento del quinto (20%), I.E. (Calcolata sulla base d'asta e sulla proroga)	Euro 128.360,40
Revisione dei prezzi e clausola di rinegoziazione, I.E. (Calcolato sulla base d'asta e sulla proroga)	Euro 256.720,80
Imprevisti (10%), I.E. (Calcolato sulla base d'asta)	Euro 51.344,16
Valore complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, I.E.	Euro 1.745.701,44

4) di dare atto che, ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con Deliberazione del Direttore Generale n. 58, dell'11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;

- 5) di precisare che il Responsabile unico di progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. n. 0153770/2025, del 12/06/2025, è l'avv. Tania Cinalli e il Responsabile del Procedimento della fase di progettazione ed esecuzione, nonché, della fase di affidamento è il dott. Fabio Parma, ambedue in servizio presso l'UO Acquisti Beni e Servizi;
- 6) di approvare il disciplinare di gara, unitamente ai relativi allegati, che rappresentano la documentazione di gara e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato "1");
- 7) di provvedere alla pubblicità degli atti ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 30/2023, nonché, secondo le modalità definite dalla Delibera ANAC n. 263, del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea; lo stesso sarà, altresì, pubblicato sul sito della BDNCP (<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>) e sul sito dell'Azienda USL della Romagna (<https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>); avvenuta tale pubblicazione, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno, altresì, resi accessibili, attraverso il collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
- 8) che la spesa di contribuzione dovuta dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266 e in ottemperanza alla Delibera ANAC n. 610, del 19/12/2023, ammonta a euro 660,00 e sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106 - *"Altre tasse e imposte non sul reddito"*;
- 9) di dare atto che, trattandosi di accordo quadro, si attesterà la copertura economica della spesa al momento della stipula dei contratti applicativi;
- 10) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018.

Di inviare il presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina

Impronta digitale degli allegati:

9498db4a3fe147905660af2790d96d6af73e93f3

Il Responsabile Del Procedimento
Tania Cinalli

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa