



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Attività Tecniche Forlì - Cesena

Determinazione n. 189 del 29/01/2024

Oggetto: AFFIDAMENTO PONTE AI SENTI DELL'ART. 76, COMMA 2 LETT. C) D.LGS. N. 36/2023 DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E ALTRI SERVIZI AGGIUNTIVI PER L'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA NELLE MORE DI ATTIVAZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE INTERCENT-ER"

AFFIDAMENTO PONTE AI SENTI DELL'ART. 76, COMMA 2 LETT. C) D.LGS. N. 36/2023 DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA E ALTRI SERVIZI AGGIUNTIVI PER L'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA NELLE MORE DI ATTIVAZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE INTERCENT-ER"

Richiamata la normativa:

- D. Lgs. 31/03/2023 n. 36 'Codice dei contratti pubblici' ed in particolare
- Legge Regionale 24 maggio 2004 n.11 e s.m.i. recante "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e in particolare l'art.19 in tema di "Costituzione della struttura regionale di acquisto" e l'art.21 in tema di "Sistema di acquisto centralizzato";
- Legge n. 296/2006 e s.m.i. dove all'art.1 comma 449 è stabilita l'obbligatorietà per le Aziende del Servizio Sanitario Regionale, di utilizzare le Convenzioni Quadro stipulate dalle Centrali Regionali di riferimento;

Altri presupposti:

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 186 del 07/06/2022 ad oggetto: "MODIFICHE ASSETTO ORGANIZZATIVO AUSL ROMAGNA: RIORGANIZZAZIONE ATTIVITÀ TECNICHE ED ISTITUZIONE AREA DIPARTIMENTALE "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO", con la quale è stata istituita l'Area Dipartimentale denominata "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO" nonché, tra l'altro, l'Unità Operativa Complessa U.O. ATTIVITA' TECNICHE FORLÌ'-CESENA, operativa dal 02/11/2022;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 321 del 13/09/2022 ad oggetto: "ATTRIBUZIONE INCARICO QUINQUENNALE DI DIREZIONE DELLA STRUTTURA COMPLESSA "U.O. ATTIVITA' TECNICHE FORLÌ'-CESENA", con la quale è stato attribuito l'incarico quinquennale di Direttore della struttura complessa "U.O. Attività Tecniche Forlì-Cesena" all'Ing. Alessandra Montalti;
- convenzione stipulata in data 19.6.2020 da Intercent-er denominata "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi Aggiuntivi e Trasporto Valori e Contazione Denaro per le Amministrazioni Delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini"

Motivazioni

Premesso che:

- questa Azienda, con determinazione dirigenziale n. 2285 in data 01.07.2020 ha inteso aderire per il periodo 01.07.2020 – 18.06.2020 alla convenzione Intercent-er denominata "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi Aggiuntivi e Trasporto Valori e Contazione Denaro per le Amministrazioni delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini Lotto 3" aggiudicata a Coopservice S. Coop.p.A., sede legale in Reggio-Emilia, via Rochdale n. 5 – P.IVA 00310180351, impresa mandataria capo-gruppo del Raggruppamento Temporaneo oltre con la stessa, la mandante Cittadini dell'Ordine S.p.A, sede legale in Bolzano, via Vincenzo Lancia n. 6/A – P.IVA 02415990213 (nel seguito Raggruppamento);
- l'importo contrattuale del lotto 3 della predetta convenzione quantificato in € 5.309.178,00 (iva esclusa) al momento dell'adozione della determinazione dirigenziale n. 2285 in data 01.07.2020 è risultato inadeguato rispetto alle esigenze dell'Azienda Usl della Romagna per la durata contrattuale, fabbisogno peraltro correttamente rappresentato alla centrale di committenza nella fase di predisposizione dei documenti di gara;
- pertanto è stata tempestivamente contattata Intercent-Er che con riferimento all'inadeguatezza dell'importo della convenzione, in data 15.07.2020 ha comunicato per le vie brevi, avvalendosi delle previsioni della convenzione, di aver aumentato l'importo

contrattuale creando la condizione che consente alla nostra Azienda di ottenere una adeguata risposta al fabbisogno presunto a tutto il 18.06.2024 termine di scadenza della convenzione;

- in pendenza della trasmissione del suddetto piano, il raggruppamento aggiudicatario della precedente convenzione Intercent-Er, composto da RTI Coopservice Soc.Coop.va (capofila), La Patria srl, Sicuritalia SpA, Cittadini dell'Ordine srl e I.V.Ri.i. SpA (stessa compagine aggiudicataria della nuova convenzione) già affidatario dei servizi di cui trattasi a tutto il 30.06.2020 in virtù di proroga tecnica, ha continuato a far data dal 1 luglio 2020, a garantire il regolare svolgimento dei servizi necessari all'Azienda Usl della Romagna;
- a seguito dell'aumento dell'importo contrattuale da parte di Intercent-Er è stata adottata la determinazione n. 2425 in data 17.07.2020 con la quale è stata rideterminata la data di decorrenza dell'adesione al 19.07.2020 fermo restando le restanti condizioni alla convenzione "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi Aggiuntivi e Trasporto Valori e Contazione Denaro per le Amministrazioni delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini Lotto 3" che sono state confermate come già dettagliatamente riportate nella determinazione n. 2285 del 01.07.2020, ad accezione dell'importo complessivo dell'ordinativo di fornitura emesso per un importo complessivo di € 6.170.370,36 oltre Iva per un totale di € 7.527.851,84 così suddiviso:

	PREVISIONE DETERMINA	
	imponibile	con iva
2020	771.296,30	940.981,49
2021	1.542.592,59	1.881.962,96
2022	1.542.592,59	1.881.962,96
2023	1.542.592,59	1.881.962,96
2024	771.296,30	940.981,49
	6.170.370,37	7.527.851,85

Preso atto che:

- la procedura di gara predisposta dalla centrale di committenza della Regione Emilia Romagna comprendeva, oltre al servizio di vigilanza armata, altri servizi quali ronde, telesorveglianza, tele vigilanza (nel seguito del presente provvedimento Vigilanza), servizi di competenza delle U.O. Attività tecniche di Forlì-Cesena, Rimini e Ravenna, anche il servizio di trasporto valori e contazione denaro di competenza dell'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;
- con determinazione n. 2425 in data 17.07.2020 si procedeva all'adesione alla convenzione Intercent-Er denominata "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi Aggiuntivi e Trasporto Valori e Contazione Denaro per le Amministrazioni delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini Lotto 3" per il solo servizio di Vigilanza con emissione dell'apposito ordinativo di fornitura per l'intero importo contrattuale;
- con l'emissione del suddetto ordinativo per i soli servizi di vigilanza, si è di fatto esaurita la disponibilità dell'importo contrattuale derivante dalla convenzione di cui trattasi all'interno della quale avrebbe dovuto trovare adeguata risposta la richiesta dell'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi, come da richiesta preliminare di fornitura (in atti Ausl prot. 179853 del 17.07.2020) per il servizi di trasporto valori e contazione denaro che per tutta la durata contrattuale (18.06.2024) ammonta ad € 350.000,00 oltre iva;
- per soddisfare anche i fabbisogni aziendali riferiti ai servizi di trasporto valori e contazione denaro il Rup ha proposto l'approvazione della variante in corso di esecuzione del contratto

praticabile ai sensi del comma 12 dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016: *“La Stazione Appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario”*;

- a seguito dell'approvazione della variante in corso di esecuzione che ammonta ad € 350.000,00 è stata quindi adottata la determinazione n. 2762 in data 14.08.2020;
- Con lettera prot. 2021/0106732/P del 22/04/2021 a seguito del collocamento a riposo dell'Ing. Romano Rosetti sono stati nominati rispettivamente Responsabile del Procedimento e Direttore dell'esecuzione il Geom. Danilo Balducci e il Per. Ind. Roberto Brighi;
- Con lettera prot. 2023/0080108/P del 24/03/2023 a seguito del collocamento a riposo del Geom. Danilo Balducci è stato nominato Responsabile del Procedimento l'Arch. Gianni Bisulli;

Con comunicazione agli atti dell'Ausl della Romagna con prot. 2023/0181754/A del 04/07/2023 la ditta Coopservice Soc. Coop. p.a. comunicava il conferimento del proprio ramo d'azienda, attivo nel settore della vigilanza e avente ad oggetto in via principale il complesso delle attività inerenti la vigilanza privata, di portierato fiduciario e di vigilanza passiva e i relativi servizi di installazione e manutenzione impianti, alla ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a. con sede in via Rochdale, n 5 42122 Reggio-Emilia C.F/P. IVA 03002460354;

Considerato che lo stanziamento previsto non è sufficiente a garantire la continuità degli attuali servizi fino alla scadenza prevista per i seguenti motivi:

Aumento dei servizi necessari per fronteggiare l'emergenza Covid-19 tra i quali piantonamenti e ronde a protezione delle farmacie centralizzate contenenti i vaccini, ronde di controllo per drive trough in ogni ambito territoriale, canoni di telesorveglianza con ponti radio a protezione di farmacie e/o frigo contenenti vaccini ed aumento delle ore di presenza delle GPG in alcuni luoghi critici;

Mantenimento di alcuni servizi attivati durante l'emergenza Covid-19 diventati poi strutturali per le rispettive U.O. e difficilmente interrompibili;

Revisione dei prezzi – aumento Istat + 2,1 % come previsto da determinazione di Intercent-er n. 578 del 30/11/2021;

Revisione dei prezzi – aumento Istat + 7 % come previsto da determinazione di Intercent-er n. 11 del 10/01/2023

Considerato altre sì, che:

- Con nota agli atti dell'Ausl con prot. 2023/0301101/P del 15/11/2023 il DEC ha segnalato che con le risorse economiche stanziate nelle determinazioni sopra citate il contratto si sarebbe esaurito anzitempo per le motivazioni sopra elencate;
- Si è ravvisata la necessità di procedere alla ricontrattualizzazione del suddetto servizio (affidamento ponte) per la sola vigilanza armata e altri servizi aggiuntivi, quantificandone il fabbisogno aziendale per il tempo necessario all'attivazione della nuova convenzione regionale Intercent-er;
- E' necessario garantire, senza soluzione di continuità, il servizio in contesto, trattandosi di un servizio pubblico essenziale, ritenendo oggettivamente impraticabile l'eventuale cambio di fornitore per l'urgenza indifferibile legata alla necessità di mantenere attivi i vari servizi prestati in capitolato, ivi compreso la salvaguardia delle attività aziendali oltreché dei beni mobili ed immobili di tutta l'AUSL della Romagna, con un'articolazione organizzativa estremamente complessa;
- Il contratto ponte risulta essere la soluzione idonea per il tempo strettamente necessario fino alla stipula della nuova convenzione regionale, ritenendo in ogni caso non percorribili

soluzioni diverse, sia da un punto di vista tecnico/funzionale sia per l'eccessiva onerosità economica che ne deriverebbe;

- Sulla base di quanto previsto dal Masterplan 2023-2024 approvato con la determinazione n.8732 del 21/04/2023 l'Agenzia regionale ha in programma l'attivazione della nuova procedura con identificativo IC-25 "servizi di vigilanza armata, portierato e servizi di controllo" per l'anno 2024;

Premesso quanto sopra, è stata avviata la procedura negoziata (senza previa pubblicazione di un bando di gara) ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. C) del D.lgs. n. 36/2023 sulla piattaforma regionale SATER di IntercentER – come da Registro di Sistema n. PI372345-23, invitando, con nota prot 2023/0326866/P del 13/12/2023, la ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a. con sede in via Rochdale, n 5 42122 Reggio-Emilia C.F/P. IVA 03002460354 mandataria del raggruppamento temporaneo con la ditta Cittadini dell'Ordine s.p.a. con sede in via Lancia n. 6/A 39100 Bolzano CF/P.IVA 02415990213 a presentare offerta, sulla base delle condizioni ivi pubblicate e richiedendo la trasmissione della seguente documentazione oltre all'offerta economica, il cui modello è presente a portale, entro il 19/12/2023 alle ore 12:00:

- Lettera Invito, da firmare per presa visione ed accettazione
- DGUE come generato da sistema SATER;
- Modulo dichiarazioni sostitutive
- Patto di integrità
- DUVRI
- Modulo tracciabilità dei flussi finanziari
- Capitolato tecnico
- Passoe/FVOE

Considerato che, entro la data prescritta, è pervenuta, sulla piattaforma telematica SATER, l'offerta registro di sistema PI372345-23, con la quale la ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a. conferma gli importi di spesa come da preventivo presentato per una spesa complessiva pari ad € 1.685.236,12 iva esclusa

Preso atto della regolarità e della congruità dell'offerta presentata, in relazione alle prestazioni richieste, alla disponibilità e tempistiche di espletamento del servizio, si ritiene di affidare alla ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a mandataria del raggruppamento temporaneo con la ditta Cittadini dell'Ordine s.p.a., l'esecuzione del "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi per le Amministrazioni delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini", per una spesa complessivamente pari ad € 1.685.236,12 oltre iva per un totale di € 2.055.988,07 con la possibilità in caso di esaurimento anticipato dell'importo contrattuale in vigenza di contratto, ad incrementare tale importo fino a concorrenza di un quinto alle stesse condizioni;

Dato, altresì, atto che:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art 15 del D.Lgs 36/2023 è l'Arch. Gianni Bisulli dell'UO Attività Tecniche di Forlì-Cesena ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), ai sensi degli artt. 114 e 116 del D.Lgs 36/2023 è il Per. Ind Roberto Brighi dell'UO Attività Tecniche di Forlì-Cesena,
- la regolarità e la congruità dell'offerta presentata, in relazione alle prestazioni richieste, alla disponibilità e tempistiche di espletamento del servizio;
- sono state espletate, attraverso FVOE, le verifiche inerenti alle dichiarazioni di assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. 36/2023 rilasciate dall'aggiudicatario in fase di presentazione dell'offerta;
- all'affidamento in oggetto è stato attribuito il seguente Codice CIG A03927316E;
- il servizio avrà una durata di 12 (dodici) mesi, dal 01/01/2024 al 31/12/2024 salvo avvio della nuova convenzione regionale determinata da Intercent-er;
- la ditta dovrà assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 Legge n. 136/2010 e s.m.i. ed in particolare il comma 7;
- il pagamento verrà effettuato ai sensi della vigente normativa, previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione ed esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge

13 agosto 2010, n. 136 e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
si ritiene di affidare di affidare alla ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a mandataria del raggruppamento temporaneo con la ditta Cittadini dell'Ordine s.p.a., l'esecuzione del "Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi per le Amministrazioni delle Province di Forlì, Cesena, Ravenna e Rimini", per una spesa complessivamente pari ad € 1.685.236,12 oltre iva per un totale di € 2.055.988,07

Precisato che il servizio in questione sarà disciplinato dai patti e condizioni previsti nella documentazione di gara trasmessa all'operatore economico sulla piattaforma SATER (Registro di Sistema PI372345-23);

Rilevato che la spesa complessiva, derivante dal presente provvedimento, pari ad € 1.685.236,12 oltre iva, sarà addebitata redigendo Bilancio di competenza 2024 dell'Azienda U.S.L. della Romagna conto 4102000009 Servizio di Vigilanza;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali nonché la compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, da parte del Responsabile del procedimento che sottoscrive in calce;

Vista la deliberazione n. 257 del 25.07.2023 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento".

D E T E R M I N A

1. di approvare l'esito della procedura per l'affidamento del Servizio di Vigilanza Armata e Altri Servizi Aggiuntivi per l'Azienda Usl della Romagna nelle more dell'attivazione della nuova convenzione Intercent-er recependone integralmente i contenuti, come risultanti dalla procedura SATER Registro di Sistema PI372345-23 del 13/12/2023;
2. di affidare il servizio, ai sensi dell'art 76 c.2 lett. C) del D.lgs 36/2023 alla ditta Istituto di Vigilanza Coopservice s.p.a . con sede in via Rochdale, n 5 42122 Reggio-Emilia C.F/P. IVA 03002460354 mandataria del raggruppamento temporaneo con la ditta Cittadini dell'Ordine s.p.a., per una spesa complessivamente pari ad euro 1.685.236,12 oltre iva per un totale di € 2.055.988,07;
3. di precisare che il servizio avrà una durata di 12 mesi dal 01/01/2024 al 31/12/2024 e comunque per il tempo strettamente necessario all'attivazione della nuova Convenzione Intercent-er restando inteso, inoltre, che nel caso di esaurimento anticipato dell'importo contrattuale in vigenza di contratto le amministrazioni contraenti possono imporre al fornitore, alle stesse condizioni di incrementare tale importo fino alla concorrenza di un quinto, ai sensi dell'art. 120 comma 9 del D.Lgs. 36/2023;
4. di precisare che la durata dell'appalto è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e pertanto, la stazione appaltante – previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP – si riserva la facoltà di esercitare, altresì, l'ulteriore opzione di conservare l'efficacia del medesimo contratto siano a massimo della sua capienza economica e, comunque, non oltre subentro di nuovo contraente;
5. di stabilire che, considerato il valore dell'appalto posto a base di gara, ai fini della determinazione dell'importo da destinare alla futura alimentazione del fondo di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023 deve applicarsi la percentuale del 0,60% di cui alla tabella B) dell'art. 9 del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021. La

stima delle risorse da destinare alla futura alimentazione del fondo di cui all'art 45 del D.Lgs 36/2023 ammonta ad € 10.111.42;

6. di precisare che, in materia di obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 163/2010 e s.m.i. il CIG A03927316E;
7. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art 15 del D.Lgs 36/2023 è l'Arch. Gianni Bisulli dell'UO Attività Tecniche di Forlì-Cesena ed il Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), ai sensi degli artt. 114 e 116 del D.Lgs 36/2023 è il Per. Ind. Roberto Brighi in servizio presso l'UO Attività Tecniche di Forlì-Cesena;
8. la spesa complessiva, derivante dal presente provvedimento, pari ad € 1.685.236,12 sarà addebitata redigendo Bilancio di competenza 2024 dell'Azienda U.S.L. della Romagna conto 4102000009 Servizio di Vigilanza;
9. di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo 2024;
10. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;
11. di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

-U.O. ATTIVITA' TECNICHE RAVENNA
-U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI
-U.O. ATTIVITA' TECNICHE FORLÌ'-CESENA
-S.S.D. GESTIONE AMMINISTRATIVA ATTIVITA' TECNICHE E PATRIMONIO

Nessun allegato

Il Responsabile del Procedimento
Arch. Gianni Bisulli
(f.to digitalmente)

Il Direttore
U.O. ATTIVITA' TECNICHE
FORLÌ'-CESENA
Ing. Alessandra Montalti
(f.to digitalmente)

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Attività Tecniche Rimini
S. S. D. Gestione Amministrativa Attività Tecniche E Patrimonio
U. O. Attività Tecniche Ravenna
U. O. Attività Tecniche Forlì - Cesena

Impronta digitale degli allegati:

Nessun allegato

Il Responsabile Del Procedimento
Gianni Bisulli

Il Direttore U. O. Attività Tecniche Forlì -
Cesena
Ing. Alessandra Montalti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.