

Pubblicazione N. 4111/2024

Determinazione n. 3718 del 05/12/2024 ad oggetto:

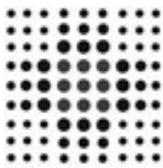
PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DI MANUTENZIONE, RISTRUTTURAZIONE, AMPLIAMENTO, COMPLETAMENTO E ADEGUAMENTO NORMATIVO DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA UBICATI NELL'AMBITO TERRITORIALE DI RAVENNA. DECISIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI TECNICI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA

Hash determinazione: 2689aaa59778982b675aeeea0069d554a56dba0d

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 05/12/2024 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 05/12/2024 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Attività Tecniche Ravenna

Oggetto: PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DI MANUTENZIONE, RISTRUTTURAZIONE, AMPLIAMENTO, COMPLETAMENTO E ADEGUAMENTO NORMATIVO DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA UBICATI NELL'AMBITO TERRITORIALE DI RAVENNA. DECISIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI TECNICI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA

PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DI MANUTENZIONE, RISTRUTTURAZIONE, AMPLIAMENTO, COMPLETAMENTO E ADEGUAMENTO NORMATIVO DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA UBICATI NELL'AMBITO TERRITORIALE DI RAVENNA. DECISIONE A CONTRARRE, APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI TECNICI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA

Normativa di riferimento:

D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (d'ora in poi, "Codice");

Richiamati i seguenti atti:

- Deliberazione del Direttore Generale n. 186 del 07/06/2022 ad oggetto: "MODIFICHE ASSETTO ORGANIZZATIVO AUSL ROMAGNA: RIORGANIZZAZIONE ATTIVITÀ TECNICHE ED ISTITUZIONE AREA DIPARTIMENTALE "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO", con la quale è stata istituita l'Area Dipartimentale denominata "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO" nonché, tra l'altro, l'Unità Operativa Complessa U.O. ATTIVITA' TECNICHE RAVENNA, operativa dal 02/11/2022;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 323 del 13/09/2022 ad oggetto: "ATTRIBUZIONE INCARICO QUINQUENNALE DI DIREZIONE DELLA STRUTTURA COMPLESSA "U.O. ATTIVITA' TECNICHE RAVENNA", con la quale è stato attribuito l'incarico di Direttrice della struttura complessa "U.O. Attività Tecniche Ravenna", all'ing. Francesca Luzi;

Premesso che:

- questa Azienda USL ha stipulato un accordo quadro di durata triennale con un unico operatore economico per l'esecuzione di lavori da eseguirsi sugli immobili di proprietà o in uso siti negli ambiti territoriali dell'Azienda USL della Romagna, Ambito Rimini, Ambito Forlì – Cesena, Ambito Ravenna, per un importo stimato di € 5.000.000,00 oltre oneri fiscali, dal quale sono discesi la stipulazione di contratti applicativi all'operatore economico aggiudicatario ed altri sono in corso di affidamento;
- in conseguenza delle stipule già effettuate e di quelle che stanno per essere concluse, l'importo massimo a disposizione di cui sopra sta per esaurirsi;
- allo stato attuale si rende necessario, sulla base delle esigenze evidenziate dalle diverse attività istituzionali per l'ambito Ravenna, di eseguire in tempi celeri una serie di lavori di manutenzione, ristrutturazione, ampliamento, completamento e adeguamento normativo al fine del mantenimento/miglioramento della sicurezza, dell'efficienza, della funzionalità di immobili di proprietà o in uso all'Azienda con specifica attenzione al rinnovamento, funzionalità e adeguamento degli impianti, in particolare impianti elettrici per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica, ed eventuale realizzazione di nuove costruzioni;

Considerato che le esperienze precedenti hanno evidenziato che:

- l'accordo quadro rappresenta lo strumento più idoneo per fare fronte alle necessità di eseguire sugli immobili in uso i necessari lavori di ristrutturazione, manutenzione, ampliamento, completamento e adeguamento normativo, in quanto caratterizzati da elevata pervasività e diffusione all'interno delle varie strutture, nonché da andamento discontinuo, al fine di consentire la continuità di erogazione delle attività sanitarie,

- l'accordo quadro consente, inoltre, la necessaria flessibilità nella gestione e nell'impiego delle risorse assegnate e disponibili per ciascun contratto da esso discendente, laddove trattasi di interventi da eseguire per fronteggiare esigenze raramente e difficilmente predeterminabili, che richiedono pertanto elasticità e fluidità nell'uso delle suddette risorse, con l'unico limite dell'importo massimo complessivo previsto per l'esecuzione dell'accordo quadro stesso;

Ritenuto di dover far fronte alle suddette esigenze dell'ambito territoriale di Ravenna mediante un nuovo accordo quadro, si è proceduto all'esame del quadro normativo vigente e all'approntamento della documentazione tecnica progettuale necessaria;

Dato atto che la stima dei lavori/interventi necessari nel prossimo triennio nell'ambito territoriale di Ravenna ammonta ad euro 5.000.000,00 (oltre IVA), alla luce delle disposizioni del nuovo codice dei contratti (D. Lgs. 36/2023) si ritiene di stabilire quanto segue:

- utilizzo dello strumento dell'accordo quadro con unico operatore economico, di durata triennale, ai sensi dell'art. 59 del Codice, con procedura sotto soglia comunitaria ai sensi dell'art. 14 del Codice, per le motivazioni sopra esposte;
- lotto unico ai sensi dell'art. 58 comma 2 del Codice poiché, valutata la particolarità delle lavorazioni oggetto dell'accordo quadro, quanto a specificità, omogeneità ed interrelazione e l'ambito territoriale, tenuto conto dell'importo complessivo non particolarmente elevato che consente comunque la partecipazione di piccole e medie imprese, non si prevede la suddivisione in lotti prestazionali/funzionali in quanto la stessa, non risulterebbe ottimale rendendo l'esecuzione dell'appalto eccessivamente difficile dal punto di vista tecnico ed economico e con frammentarietà che potrebbero mettere a rischio seriamente e/o pregiudicare la corretta esecuzione dell'appalto; si ritiene, pertanto che il lotto unico rappresenti, il corretto bilanciamento fra tutela della concorrenza ed esigenze correlate ad una efficiente ed efficace esecuzione delle opere previste, così da determinare attraverso l'affidamento ad un unico appaltatore, un'importante economia di scala e una maggiore facilità di coordinamento, nell'esecuzione delle lavorazioni;
- la disciplina applicabile è quella prevista dal Codice, salvo le norme derogatorie previste negli artt. 48 – 55 del Codice;
- per il metodo di scelta del contraente si predilige la procedura aperta di cui all'art. 71 del Codice, come consentito dall'art. 50 comma 1 lettera d) del Codice stesso, in quanto rappresenta la soluzione più idonea a soddisfare la più ampia concorrenza e partecipazione, considerata la peculiare categoria di lavori oggetto dell'appalto, caratterizzata comunque dalla necessità di specializzazione, nonché a rispettare i principi di imparzialità, non discriminazione, pubblicità e trasparenza;
- per il criterio di aggiudicazione dell'appalto, si fa ricorso al criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e 108, comma 1 del Codice, in quanto trattasi di lavori caratterizzati da contenuto tecnologico standard, senza particolari caratteristiche di innovatività (categoria prevalente OG1) e media/bassa intensità di manodopera;
- al fine di garantire la massima celerità, semplicità e tempestività di cui all'art. 1 del Codice, ci si avvale della facoltà di esaminare le offerte economiche prima della verifica dell'idoneità degli offerenti (c.d. inversione procedimentale), come previsto all'art. 107 comma 3 del Codice;
- come consentito per le procedure sotto soglia comunitaria da aggiudicarsi al prezzo più basso, in base al combinato disposto dell'art. 48, comma 4 e 54, comma 1 e 2 del Codice, si procederà all'esclusione automatica delle offerte anomale con l'utilizzo di uno dei criteri previsti dall'allegato II.2 del Codice;
- ritenuto infine, ai sensi dell'art. 53 comma 1 del Codice, che nella fattispecie in oggetto ricorrano particolari esigenze che giustificano la richiesta della cauzione provvisoria in considerazione della tipologia e specificità della procedura, come sopra evidenziato;

Visti:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- gli elaborati progettuali di gara (documentazione tecnica) redatti internamente da tecnici delle UU.OO. di afferenza dell'Area Dipartimentale Attività Tecniche e Patrimonio che, a seguito della verifica di cui all'art. 42 del D. Lgs. 36/2023, sono stati validati dal RUP come da verbale in data 05/12/2024, acquisito in atti con prot. 0322026/2024 del 05/12/2024 e il cui elenco viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato 1);
- la documentazione di gara (documentazione amministrativa: bando di gara, disciplinare di gara e relativi allegati) acquisita agli atti con prot. n. 0322095/2024 del 05/12/2024, necessaria per l'attivazione della procedura di affidamento;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'approvazione degli elaborati progettuali e della documentazione amministrativa di gara per la conclusione di un accordo quadro di durata triennale con un solo operatore economico, per *“Lavori di manutenzione, ristrutturazione, ampliamento, completamento e adeguamento normativo da eseguirsi su immobili di proprietà o in uso all'Azienda USL della Romagna ubicati nell'ambito territoriale di Ravenna”*, da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto e il criterio di aggiudicazione come sopra specificati;

Dato atto che il presente atto costituisce decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice;

Precisato, inoltre, che:

- la natura stessa dell'Accordo Quadro consente all'Amministrazione di non obbligarsi per l'importo complessivo previsto, che deve ritenersi meramente presunto e non vincolante in alcun modo; infatti la tipologia contrattuale prescelta consentirà la stipulazione di singoli contratti applicativi nella misura corrispondente alle necessità e disponibilità economiche che di volta in volta si manifesteranno;
- l'importo stimato a base di gara rappresenta l'ammontare massimo dell'affidamento a prescindere dal ribasso percentuale offerto, il quale si intenderà applicato su tutti i prezzi unitari degli Elenchi prezzi, senza decurtazione sull'importo contrattuale dell'accordo quadro;
- all'atto dell'affidamento dei singoli contratti applicativi si provvederà a dare atto della relativa copertura finanziaria in coerenza con il Piano degli investimenti dell'AUSL della Romagna che allegato al Bilancio economico preventivo dell'anno 2024 approvato con Deliberazione n. 189 del 18/06/2024 e con i Piani investimento degli anni successivi di vigenza dell'accordo quadro.

Dato atto che:

- ai sensi degli artt. 19 e 25 del Codice, la procedura di gara in oggetto sarà interamente svolta attraverso il Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) conforme alle prescrizioni di cui all'art. 26 del Codice, di cui l'Azienda USL della Romagna si avvale ai sensi della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna 2194/2016 accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>;
- alla pubblicità della presente gara si provvederà ai sensi di quanto previsto dagli artt. 27, 28 nonché art. 50, comma 8 del Codice;

Precisato che questa Stazione appaltante provvederà ad offrire accesso gratuito, illimitato e diretto di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma SATER e nell'apposita sezione del sito Aziendale – Amministrazione Trasparente;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. e degli artt. 4 e ss. della legge 241/90 e s.m.i., è individuato nell'ing. Eleonora Fiori, Dirigente dell'U.O. Attività Tecniche Ravenna, così come indicato, tra l'altro, nel redigendo Programma Triennale 2024-2026 e nell'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche;

Dato atto che trattandosi di un accordo quadro per la stipula di eventuali contratti applicativi si provvederà alla costituzione dell'Ufficio di Direzione in occasione dell'affidamento di ciascun contratto applicativo;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Precisato che:

- il codice identificativo gara (CIG) a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 sarà richiesto attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come meglio specificato all'art. 12 del Disciplinare di gara;
- in occasione dell'attivazione dei contratti applicativi, si procederà all'acquisizione dei relativi CIG derivati e dei CUP (Codice Unico Progetto), ove necessario e sarà attestata la compatibilità della spesa con il bilancio dell'anno di competenza, nella determina che approva il contratto applicativo;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 303 del 01/10/2024 – recante approvazione del “Regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità, di cui all'art. 45 del D. Lgs. 31.3.2023, n. 36”, ed in particolare l'art. 3 comma 4 che prevede, fra l'altro, che *“in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale.”*

Vista la nota della direttrice amministrativa di cui al prot. n. 0298843_del 12/11/24 ad oggetto: Liquidazione incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 relativi ad appalti di beni e servizi – Parziale sospensione dell'efficacia della Deliberazione 303/2024, recante “Approvazione regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità, di cui all'art. 45 del D. Lgs. 31.3.2023, n. 36”

Precisato, altresì, che le spese di contribuzione a carico della Stazione Appaltante, dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23/12/2005 n. 266 in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023, a favore dell'ANAC stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, ammontano a € 880,00;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali nonché la compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso da parte del Responsabile del procedimento che sottoscrive in calce;

Vista la deliberazione n. 257 del 25.07.2023 ad oggetto “Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento” e s.m.i.

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che il presente provvedimento costituisce decisione a contrarre;
- 2) di approvare, per quanto esposto in premessa, gli elaborati progettuali ai fini della stipula di un Accordo Quadro per l'esecuzione di “LAVORI DI MANUTENZIONE, RISTRUTTURAZIONE, AMPLIAMENTO, COMPLETAMENTO E ADEGUAMENTO NORMATIVO DA ESEGUIRSI SU IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA UBICATI NELL'AMBITO TERRITORIALE DI RAVENNA”, a

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

seguito della verifica di cui all'art. 42 del D. Lgs. 36/2023 e della validazione del RUP come da verbale in data 05/12/2024, acquisito in atti con prot. 0322026/2024 del 05/12/2024 il cui elenco viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato 1); e i cui originali sono conservati presso la U.O Attività Tecniche Ravenna;

- 3) di approvare la documentazione di gara (schema di Bando, schema di Disciplinare di gara e relativi allegati) in atti prot. n. 0322095/2024 del 05/12/2024, ai fini della conclusione di un accordo quadro ex art. 59 D. Lgs. 36/2023 s.m.i. di durata triennale con un unico operatore economico per i lavori di cui all'oggetto;
- 4) di indire una procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50, comma 1, lett. d) e art. 71 del Codice, per la conclusione dell'Accordo Quadro di cui al punto 2, da stipularsi con un unico Operatore Economico per la durata di tre anni, per un importo massimo previsto di Euro 5.000.000,00 esclusi oneri fiscali, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 4, e 108, comma 1 del Codice, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi del combinato disposto dell'art. 48, comma 4 e 54, comma 1 e 2 del Codice e con l'utilizzo di uno dei criteri previsti dall'allegato II.2 del Codice;
- 5) di dare atto che alla procedura sarà applicata l'inversione procedimentale di cui all'art 107, comma 3 del D. Lgs. 36/2023 e che, ai sensi dell'art. 53 comma 1 del Codice, nella fattispecie in oggetto ricorrano particolari esigenze che giustificano la richiesta della cauzione provvisoria;
- 6) di dare atto che l'importo di cui al punto 4 deve ritenersi meramente presunto e non vincolante per l'AUSL, la quale stipulerà i singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro alle condizioni e per gli importi di volta in volta risultanti dai documenti di budget e di programmazione approvati e/o negoziati, sino alla concorrenza massima dell'importo suddetto;
- 7) di provvedere alla pubblicazione del bando di gara e degli atti di gara, secondo le modalità espressamente disciplinate dalla normativa vigente in materia (artt. 27 e 28 nonché art. 50, comma 8 del Codice);
- 8) di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023 e degli artt. 4 e ss. della legge 241/90 e s.m.i., è individuato nell'ing. Eleonora Fiori, Dirigente dell'U.O. Attività Tecniche Ravenna, così come indicato, tra l'altro, nel redigendo Programma Triennale 2024-2026 e nell'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche
- 9) di dare atto che trattandosi di un accordo quadro per la stipula di eventuali contratti applicativi, si provvederà alla costituzione dell'Ufficio di Direzione in occasione dell'affidamento di ciascun contratto applicativo;
- 10) di dare atto che:
 - il codice identificativo gara (CIG) a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023 sarà richiesto attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come meglio specificato all'art. 12 del Disciplinare di gara;
 - in occasione dell'attivazione dei contratti applicativi, si procederà all'acquisizione dei relativi CIG derivati e dei CUP (Codice Unico Progetto), ove necessario e sarà attestata la compatibilità della spesa con il bilancio dell'anno di competenza, nella determina che approva il contratto applicativo;
- 11) Di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, approvato con deliberazione del di Direttore Generale n. 303 del 01/10/2024, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza - nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la

quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;

- 12) Di precisare che la corresponsione degli incentivi è subordinata al rispetto delle condizioni previste dal Codice, dal regolamento attuativo aziendale e/o di altre istruzioni interne e, comunque, limitatamente alle attività effettivamente svolte, connesse all'intervento di cui all'oggetto
- 13) di dare atto che le spese di contribuzione a carico della Stazione Appaltante, dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67 della L. 23/12/2005 n. 266 in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023, a favore dell'ANAC stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, ammontano a € 880,00;
- 14) di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso e che, in occasione dell'attivazione dei contratti applicativi sarà attestata la compatibilità della spesa con il bilancio dell'anno di competenza, nella determina che approva il contratto applicativo;
- 15) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Attivita' Tecniche Ravenna
U. O. Attivita' Tecniche Forlì - Cesena
U. O. Attivita' Tecniche Rimini
S. S. D. Gestione Amministrativa Attivita' Tecniche E Patrimonio

Impronta digitale degli allegati:

bf383c50a52c2c7d28524940da80461b365c59b9

Il Responsabile Del Procedimento
Eleonora Fiori

Il Direttore U. O. Attivita' Tecniche Ravenna
Ing. Francesca Luzi