



***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2018

N. 3518

Data 08/11/2018

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DEL CONCORRENTE MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO:PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DEL CONCORRENTE MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.

Normativa di riferimento

D. Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture",

Atti presupposti

Deliberazione n. 375 del 1/10/2018 ad oggetto "*Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore ad interim della U.O. Acquisti Aziendali*";

Determinazione n° 883 del 27/2/2018 con la quale si è provveduto ad indire, ai sensi dell'art. 32 c.2 del D. Lgs. 50/2016 la gara a procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs n. 50/2016 per la "FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA", prevedendo, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo complessivo dell'appalto pari ad EUR 6.361.380,00, IVA esclusa, suddiviso in n. 3 lotti;

Motivazioni

Atteso che l'espletamento di procedura aperta relativamente all'appalto in oggetto risulta ricompreso nella deliberazione Direttore Generale dell'Azienda Usl della Romagna n. 73 del 7/3/2018 "Programmazione Acquisizione Beni E Servizi, Anno 2018 – 2019" che tra l'altro, come indicato nell'allegato 1 della delibera medesima, approva la programmazione delle acquisizioni di attrezzature sanitarie per il biennio 2018/2019 prevedendo l'espletamento di apposita procedura relativamente alla fornitura in oggetto, id 100016 (fornitura di attrezzature per la nuova centrale di sterilizzazione per €3.739.000,00)

Atteso altresì che:

- trattasi di procedura di gara svolta interamente attraverso piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 D.Lgs 50/2016;
- per l'espletamento della procedura l'Azienda Usl si avvale del Sistema Informatico per le procedure telematiche di acquisto (Sistema) accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> d'ora in poi "SATER";
- il Bando di gara è stato altresì pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 30/03/2018 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 39 del 04/04/2018, secondo le modalità stabilite dal D.Lgs. n. 50/2016 in tema di pubblicità delle gare a procedura aperta;
- la data di scadenza prevista per la presentazione delle offerte era fissata per le ore

13:00 del 6/6/2018; entro tale data risultano pervenute sulla piattaforma di e-procurement S.A.T.E.R. - registro di sistema n. PI029032-18, offerte da parte delle seguenti società indicate:

1. STERIS SRL - registro di sistema SATER: PI047171-18 – lotti offerti: n. 2
 2. JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA - registro di sistema SATER: PI047455-18 - lotti offerti: n. 2
 3. MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. - registro di sistema SATER: PI047812-18 - lotti offerti: n. 1 e n. 2
- Preso atto che relativamente al lotto n. 3 non è prevenuta alcuna offerta e che pertanto si procederà ad espletare apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 del D Lgs 50/2016;

Atteso che, in esito alla seduta pubblica pubblica svoltasi in data 10/7/2018 del seggio di gara inerente il controllo della completezza della documentazione amministrativa presentata relativamente alla busta “A” - documentazione amministrativa, con determinazione 2291 del 19/7/2018 si è proceduto a disporre l'ammissione alle fasi successive della gara le imprese concorrenti indicate nel citato verbale del 10/7/2018 del seggio di gara e precisamente:

- STERIS SRL
- JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA
- MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.

Atteso che:

- nella seduta pubblica pubblica svoltasi in data 22/10/2018 il seggio di gara ha provveduto allo sblocco sulla piattaforma SATER e al controllo della completezza della documentazione amministrativa presentata relativa alla parte “B” - documentazione tecnica, come da verbale agli atti della procedura e che viene caricato a Sistema;
- come risulta dal citato verbale della seduta pubblica del 22/10/2018, dall'esame della documentazione tecnica relativamente al lotto n.1 viene riscontrato che la ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. ha prodotto l'allegato 7-bis “SCHEDA OFFERTA ECONOMICA” e 7-ter “ SCHEDA OFFERTA ECONOMICA ACCESSORI” ed inoltre anche l'allegato 7 “MODELLO OFFERTA ECONOMICA” e che tali documenti riportano tutti i prezzi richiesti per l'offerta economica; pertanto tale ditta viene esclusa ai sensi del paragrafo 16 del disciplinare di gara “Contenuto della busta b – offerta tecnica” il quale prevede da parte dei concorrenti la presentazione di copia dell'offerta economica senza prezzi esposti, dettagliata per ogni riferimento e accessorio, producendo gli Allegati 7-bis “SCHEDA OFFERTA ECONOMICA” e 7-ter “SCHEDA OFFERTA ECONOMICA ACCESSORI”; dette schede devono essere compilate senza indicazioni di prezzo e in ogni caso prive di indicazioni di tipo economico, pena esclusione;

Vista la comunicazione della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. in data 24/10/2018, agli atti prot. 0269260 del 25/10/2018, con la quale la ditta:

- chiede l'accesso agli atti della piattaforma SATER/Intercent-er onde ottenere copia dei logs di sequenza di caricamento file nelle fasi di gara;
- presenta istanza di non essere esclusa dalla gara in quanto “ *il fatto che dalla consultazione della piattaforma telematica, nella sezione Documentazione caricamento lotti, nella griglia Offerta economica senza prezzi esposti (All7bis +*

All'7ter) risulti visibile il modulo denominato "lotto1_7.7bis - 7ter -list.zip.p7m" non è circostanza idonea a determinare l'esclusione del concorrente MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. dalla gara in quanto, essendo l'unico concorrente, non risulta alterata la par condicio dei concorrenti, atteso che la verifica della regolarità della documentazione rispetto alle norme del bando e del capitolato in una gara di appalto va condotta tenendo conto dell'evoluzione dell'ordinamento in favore della semplificazione e del divieto di aggravamento degli oneri burocratici. La portata delle singole clausole del bando che comminano l'esclusione in termini generali e omnicomprensivi va quindi valutata alla stregua dell'interesse che la norma violata è destinata a presidiare, per cui, ove non sia ravvisabile la lesione di un interesse pubblico effettivo e rilevante, cioè la lesione della parità tra concorrenti in quanto unico soggetto - MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. - ammesso a presentare offerta tecnica ed economica, va accordata la preferenza al favor participationis, in applicazione del principio di derivazione comunitaria e rilevante anche nell'ordinamento interno. Non essendovi dunque nessuna concreta violazione del principio di segretezza delle offerte, la finalità precipua dell'Amministrazione di acquisire documenti utili per verificare la sussistenza dei requisiti necessari per l'esecuzione dell'appalto è rispettata, e non risulta impedito il risultato verso cui l'azione amministrativa è diretta.";

- avanza all'Agenzia Intercent-ER, richiesta di fornire i "log di sistema" relativi alla procedura di gara in oggetto relativamente all'offerta S55-2018 - registro di sistema PI047812-18 - ed all'utente F_DANILO_TORRI- codice di accesso ER010PN, al fine di confutare eventuali possibili problemi nella sequenza di carico dei file della documentazione tecnica ed economica della procedura in oggetto"; la ditta richiede di "verificare – tramite l'analisi dei "logs" dai quali si dovrebbe evincere il nome del file, la dimensione, l'orario di caricamento – che non vi sia stata un'automatica ed involontaria sostituzione o errata imputazione dei file nelle colonne "Relazione Tecnica" - "All.economici (ALL7 +7BIS + 7TER)" e "Offerta economica senza prezzi esposti (ALL7BIS + 7TER)" per il lotto 1 e 2";

Atteso che con lettera prot. 0274428 del 30/10/2018 si è proceduto a fare richiesta all'Agenzia Intercent-ER di comunicare con la massima tempestività i "log di sistema" richiesti dalla ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. e di verificare che nella piattaforma telematica non vi sia stata un'automatica sostituzione o errata imputazione dei file nelle colonne "Relazione Tecnica - All.economici (ALL7 +7BIS + 7TER)" e "Offerta economica senza prezzi esposti (ALL7BIS + 7TER)" per il lotto 1;

Considerato che:

- l'Agenzia Intercent-ER con lettera in data 2/11/2018, agli atti prot. 0276968 del 5/11/2018, ha trasmesso il file dei log relativi all'utente F_DANILO_TORRI per il periodo dal 4/5/2018 (data di creazione dell'offerta da parte della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.) al 6/6/2018 ore 13,00 (data di invio dell'offerta); dall'esame dei dati si evince che il file presente all'interno della busta tecnica della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. coincide con quello registrato nei log;
- risulta confermato dall'Agenzia Intercent-ER che la ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. ha proceduto a caricare sulla piattaforma SATER l'allegato 7-bis "SCHEDA OFFERTA ECONOMICA" e 7-ter "SCHEDA OFFERTA ECONOMICA ACCESSORI" ed inoltre anche l'allegato 7 "MODELLO OFFERTA ECONOMICA" e che tali documenti riportano tutti i prezzi richiesti per l'offerta economica;
- il paragrafo 16 del disciplinare di gara "Contenuto della busta b – offerta tecnica" prevede da parte dei concorrenti la presentazione di copia dell'offerta economica

senza prezzi esposti, dettagliata per ogni riferimento e accessorio, producendo gli Allegati 7-bis "SCHEDE OFFERTA ECONOMICA" e 7-ter "SCHEDE OFFERTA ECONOMICA ACCESSORI"; dette schede devono essere compilate senza indicazioni di prezzo e in ogni caso priva di indicazioni di tipo economico, pena esclusione;

- sussistono i presupposti per confermare l'esclusione dalla gara per il lotto n. 1 della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. disposta dal Seggio di Gara nella seduta pubblica in data 22/10/2018;
- come risulta dalla determinazione n. 2291 del 19/7/2018 n. 3 ditte interessate a partecipare alla gara per il lotto n. 1 e precisamente Cisa Production S.r.l., Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL non sono riuscite a presentare offerta sulla piattaforma SATER di Intercent-Er e questa Azienda USL non ha proceduto ad accogliere la richiesta di riapertura dei termini di gara per mancanza dei presupposti di applicazione dell'art. 79 comma 5 bis del Codice appalti, in esito alle verifiche effettuate dall'Agenzia Intercent-er per cui non sono risultati malfunzionamenti della piattaforma nelle giornate del 6/6/2018 fino alle ore 13,00, termine di scadenza per la presentazione delle offerte;
- la ditta *MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.* risulta unico concorrente per il lotto n. 1 non in quanto unico operatore del settore interessato alla gara, bensì in quanto le ditte Cisa Production S.r.l., Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL non sono riuscite a presentare offerta sulla piattaforma SATER di Intercent-Er;

Atteso che l'istanza della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. di non essere esclusa dal lotto n. 1 non può trovare accoglimento per le seguenti motivazioni:

- il principio della segretezza dell'offerta economica e di separazione di quest'ultima dall'offerta tecnica è sancito da un consolidato orientamento giurisprudenziale: tra le tante si richiama Cons. Stato, Sez. III, n. 825/2016 per cui *"La sola possibilità di conoscere gli elementi attinenti l'offerta economica consente di modulare il giudizio sull'offerta tecnica sì da poterne sortire un effetto potenzialmente premiante nei confronti di una delle offerte complessivamente considerate (Cons. Stato Sez. V 2/10/2009 n. 6007) e tale possibilità, anche solo eventuale, va ad inficiare la regolarità della procedura (cfr Cons. Stato Sez. V 25/572009 n. 3217); ed inoltre Cons. Stato, Sez. III n. 1530/2017 per cui "la conoscenza di elementi economici dell'offerta da parte della commissione aggiudicatrice è di per sé idonea a determinare un condizionamento, anche in astratto, da parte dell'organo deputato alla valutazione dell'offerta, alterandone la serenità ed imparzialità valutativa; di conseguenza nessun elemento economico deve essere reso noto alla commissione stessa prima che questa abbia reso le proprie valutazioni sull'offerta tecnica (cfr., tra le altre, Cons. Stato, III, n. 2262/2016)."* Per cui non rileva, contrariamente a quanto sostenuto dalla ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L., che essendo la medesima l'unico concorrente, non risulta alterata la par condicio dei concorrenti, né si sarebbe verificata alcuna concreta violazione del principio di segretezza delle offerte; la conoscenza dell'offerta economica da parte della Commissione giudicatrice è in grado di condizionarne la valutazione tecnica, in relazione alla quale è anche prevista una soglia minima di sbarramento per le offerte che abbiano conseguito un punteggio inferiore a 35/75. Nè rileva, contrariamente a quanto sostenuto dalla ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L., il principio della semplificazione e del divieto di aggravamento degli oneri burocratici, in quanto l'ammissione della medesima ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. alle fasi successive di gara pregiudicherebbe la legittimità del

procedimento e della eventuale futura aggiudicazione; tale illegittimità potrebbe essere oggetto di ricorso da parte delle altre ditte che non sono riuscite a presentare offerta sulla piattaforma SATER di Intercent-Er - Cisa Production S.r.l., Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL – con conseguente necessità di ripetizione dell'intero procedimento gara. Infine l'esclusione della ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L., unico concorrente, comporta la necessità di esperire un nuova procedura di gara, alla quale potranno partecipare sia la medesima ditta sia le altre ditte che non sono riuscite a presentare offerta sulla piattaforma SATER di Intercent-Er per la presente gara, a tutto vantaggio della concorrenza e dell'interesse dell'Azienda USL alla massima partecipazione alla gara sia in considerazione della rilevante base d'asta complessiva importo del lotto n.1 che ammonta ad € 2.711.855,00, sia in considerazione della strategicità della fornitura che ha ad oggetto attrezzature per le centrali di sterilizzazione di tutti gli ambiti territoriale dell'Azienda Usl della Romagna;

Ritenuto pertanto:

- di approvare il verbale del 22/7/2018 del Seggio di Gara agli atti della procedura, che viene caricato a Sistema;
- di dare attuazione alle vigenti disposizioni normative in tema di trasparenza, pubblicando il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AUSL della Romagna - www.auslromagna.it nella sezione "Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti", dandone contestualmente avviso ai concorrenti;

Preso atto che pertanto in esito alla procedura aperta indetta con la citata determinazione n° 883 del 27/2/2018 per la "FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA", a seguito dell'esclusione dell'unica impresa concorrente MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. relativamente al lotto n. 1 "Sistemi di sterilizzazione a vapore" tale lotto risulta deserto e conseguentemente si rende necessario procedere all'espletamento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 del D Lgs 50/2016 per il medesimo ex lotto n. 1;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto;

Richiamata la la Deliberazione n. 342 del 20.09.2018 ad oggetto: "tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali;

DETERMINA

1. di approvare il Verbale della seduta pubblica del Seggio di Gara relativo allo sblocco sulla piattaforma SATER e al controllo della completezza della documentazione tecnica presentata relativa alla parte "B" - documentazione tecnica, agli atti della procedura e che viene caricato a Sistema;
2. di prendere atto delle valutazioni svolte e degli esiti dell'attività del Seggio di gara, il tutto come documentato dal verbale di cui al punto n. 1;
3. di disporre, conseguentemente, l'esclusione alle fasi successive della gara della impresa concorrente indicata nel citato verbale del seggio di gara e precisamente MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.;
4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul portale dell'AUSL della

Romagna – www.auslromagna.it nella sezione “Amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti” e contestualmente di dare avviso al concorrente;

5. di dare atto che si procederà alla comunicazione all'esclusione dalla gara alla ditta MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L., con le modalità e nei termini previsti dall'art. 76 c. 5 del D.Lgs. 50/2016;
6. di dare atto che in esito alla procedura aperta indetta con la citata determinazione n° 883 del 27/2/2018 per la “FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA”, a seguito dell'esclusione dell'unica impresa concorrente MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. relativamente al lotto n. 1 “Sistemi di sterilizzazione a vapore” tale lotto risulta deserto e conseguentemente si rende necessario procedere all'espletamento di procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 del D Lgs 50/2016 per il medesimo ex lotto n. 1;
7. di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso;
8. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018, nonché, ad ogni conseguente effetto, a:
 - UO Fisica Medica e Ingegneria Clinica
 - UO Programmazione Beni e Servizi
 - U.O. Affari Generali e Legali per la pubblicazione del presente provvedimento

Nessun allegato

Il Responsabile del Procedimento
(Luciano Cimatti)

Il Direttore ad interim
(dell' U.O. ACQUISTI AZIENDALI)
Dott.ssa Paola Lombardini

Determinazione n. 3518 del 08/11/2018 ad oggetto:

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI ESCLUSIONE DEL CONCORRENTE MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 08/11/2018 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 08/11/2018 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente