



***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2018

N. 2291

Data 19/07/2018

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI AMMISSIONE DEI CONCORRENTI AI SENSI DELL'ART. 29 C.1 DEL D.LGS.50/2016.

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO:PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI AMMISSIONE DEI CONCORRENTI AI SENSI DELL'ART. 29 C.1 DEL D.LGS.50/2016.

Normativa di riferimento

D. Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", ed in particolare:

– l'art. 29 "Principi in materia di trasparenza" che al comma 1 stabilisce *"Al fine di consentire l'eventuale proposizione del ricorso ai sensi dell'articolo 120, comma 2-bis, del codice del processo amministrativo, sono altresì pubblicati, nei successivi due giorni dalla data di adozione dei relativi atti, il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali. Entro il medesimo termine di due giorni è dato avviso ai candidati e concorrenti, con le modalità di cui all'articolo 5-bis del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il Codice dell'amministrazione digitale o strumento analogo negli altri Stati membri, di detto provvedimento, indicando l'ufficio o il collegamento informatico ad accesso riservato dove sono disponibili i relativi atti. Il termine per l'impugnativa di cui al citato articolo 120, comma 2-bis, decorre dal momento in cui gli atti di cui al secondo periodo sono resi in concreto disponibili, corredati di motivazione;*

– l'art.83 "Criteri di selezione e soccorso istruttorio" che al comma 9 stabilisce *"Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere. In caso di inutile decorso del termine di regolarizzazione, il concorrente è escluso dalla gara. Costituiscono irregolarità essenziali non sanabili le carenze della documentazione che non consentono l'individuazione del contenuto o del soggetto responsabile della stessa.";*

- l'art. 120, comma 2 bis del D.Lgs. 104/2014, come inserito dall'art. 204, comma 1 lett. b) del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale *"il provvedimento che determina l'esclusione dalla procedura di affidamento e le ammissioni ad essa all'esito della valutazione dei requisiti soggettivi, economico finanziari e tecnico professionali va impugnato nel termine di trenta giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante ai sensi dell'art. 29, comma 1 del D.Lgs. 50/2016";*

Atti presupposti

Deliberazione n. 730 del 24/09/2015 ad oggetto "*Nuovo assetto organizzativo Azienda USL della Romagna di cui all'atto deliberativo n. 524 del 07.07.2015: Attribuzione incarico di Direzione della struttura complessa 'Acquisti Aziendali'*";

Determinazione n° 883 del 27/2/2018 con la quale si è provveduto, tra l'altro:

- ad indire, ai sensi dell'art. 32 c.2 del D. Lgs. 50/2016 la gara a procedura aperta ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.Lgs n. 50/2016 per la "FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA", prevedendo, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016, l'aggiudicazione sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, per un importo complessivo dell'appalto pari ad EUR 6.361.380,00, IVA esclusa, suddiviso in n. 3 lotti;
- ad approvare gli Schemi di Bando di gara e di Avviso di gara nonché il disciplinare di gara;

Motivazioni

Atteso che l'espletamento di procedura aperta relativamente all'appalto in oggetto risulta ricompreso nella deliberazione Direttore Generale dell'Azienda Usl della Romagna n. 73 del 7/3/2018 "Programmazione Acquisizione Beni E Servizi, Anno 2018 – 2019" che tra l'altro, come indicato nell'allegato 1 della delibera medesima, approva la programmazione delle acquisizioni di attrezzature sanitarie per il biennio 2018/2019 prevedendo l'espletamento di apposita procedura relativamente alla fornitura in oggetto, id 100016 (fornitura di attrezzature per la nuova centrale di sterilizzazione per € 3.739.000,00)

Atteso altresì che:

- trattasi di procedura di gara svolta interamente attraverso piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 D.Lgs 50/2016;
- per l'espletamento della procedura l'Azienda Usl si avvale del Sistema Informatico per le procedure telematiche di acquisto (Sistema) accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it/> d'ora in poi "SATER";
- il Bando di gara è stato altresì pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 30/03/2018 e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 39 del 04/04/2018, secondo le modalità stabilite dal D.Lgs. n. 50/2016 in tema di pubblicità delle gare a procedura aperta;
- la data di scadenza prevista per la presentazione delle offerte era fissata per le ore 13:00 del 6/6/2018; entro tale data risultano pervenute sulla piattaforma di e-procurement S.A.T.E.R. - registro di sistema n. PI029032-18, offerte da parte delle seguenti società indicate:
 1. STERIS SRL - registro di sistema SATER: PI047171-18 – lotti offerti: n. 2
 2. JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA - registro di sistema SATER: PI047455-18 - lotti offerti: n. 2
 3. MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. - registro di sistema SATER: PI047812-18 - lotti offerti: n. 1 e n. 2
- Preso atto che relativamente al lotto n. 3 non è prevenuta alcuna offerta e che pertanto si procederà ad espletare apposita procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 comma 2 del D Lgs 50/2016;

Atteso che:

- successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte n. 2 ditte e precisamente Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL hanno segnalato telefonicamente problemi tecnici sulla piattaforma che hanno impedito la presentazione dell'offerta entro il termine di scadenza;
- la ditta Steelco SPA in data 6/6/2018, agli atti prot. 0144028 in data 7/6/2018, ha inoltrato comunicazione scritta di segnalazione delle problematiche che gli avrebbero impedito di presentare l'offerta sulla piattaforma, allegando le schermate visibili a sistema con spunto e colorazione verde di approvazione di ogni file;
- la ditta Angelantoni ASL SRL in data 6/6/2018, agli atti prot. 0144239 in data 7/6/2018 ha inoltrato comunicazione scritta di segnalazione delle problematiche che gli avrebbero impedito di presentare l'offerta sulla piattaforma;
- la ditta Cisa Production S.r.l. in data 6/6/2018, agli atti prot. 0143955 in data 7/6/2018, ha inoltrato comunicazione scritta di segnalazione del blocco del portale all'atto di inserimento finale dell'offerta in data 6/6/2018; la medesima ditta ha in data 20/06/2018, agli atti prot. 0157451 in data 21/6/2018, ha inoltrato ulteriore comunicazione scritta di precisazione delle problematiche che gli avrebbero impedito di presentare l'offerta sulla piattaforma;
- con comunicazione prot. 0144330 del 7/6/2018 pubblicata sul sito internet dell'Ausl Romagna e sulla piattaforma Sater, al fine di effettuare verifiche tecniche su problemi di funzionamento della piattaforma SATER segnalate da alcuni operatori economici in data 6/6/2018 in merito alla presentazione delle offerte, è stata posticipata a data da destinarsi la seduta pubblica fissata per il giorno 8/6/2018 alle ore 9,30,
- si è proceduto con lettera del 7/6/2018 prot. 0145028 a chiedere all'Agenzia Intercent-er di verificare se in data 6/6/2018 si sono riscontrate anomalie del portale SATER che abbiano impedito alle ditte interessate di presentare offerta entro il termine di scadenza delle ore 13,00 di tale data;
- con nota del 12/6/2018, agli atti prot. 0152404 in data 15/6/2018, l'Agenzia Intercent-er ha trasmesso il report dei log da cui risulta l'attività svolta da codesta ditta sulla piattaforma dalle ore 12 del giorno 6/6/2018 ed inoltre ha comunicato che:

1) ditta STEELCO SPA “- *l'utente non ha caricato il DGUE dell'Ausiliaria, ha avuto il messaggio alle 12.51*”;

2) ditta Angelantoni Life Science S.r.l. “-*L'utente ha ottenuto esito positivo sul "verifica informazioni" alle ore 12:37*

-Poi ha iniziato a generare i pdf delle buste, e ha ottenuto diverse segnalazioni relative al blocco dei popup, per cui le sbloccava per poi rigenerarle (a partire dalle ore 12:37)

-Ci sono state anche diverse segnalazioni relative a sessioni già in uso, questo vuol dire che si è collegato nello stesso momento con due browser diversi.

-Alle 12.59 ha avuto il messaggio di errore "L'allegato inserito non corrisponde a quello generato e successivamente firmato digitalmente"

-poi è scaduto il tempo”;

3) ditta Cisa Production S.r.l. “ - Nella fascia oraria 12-13 dopo 3 segnalazioni di anomalie sul foglio prodotti ha risolto le anomalie alle 12.58.13

- Ha generato e firmato le buste e le ha importate correttamente alle 12.58.24 ma non è riuscito a fare l'invio perché non ha allegato l'attestato di partecipazione previsto dalla gara”;

- successivamente con lettera del 14/6/2018 prot. 0150957 si è proceduto a chiedere all'Agenzia Intercent-er di certificare formalmente che nel corso del giorno 6/6/2018 fino alle ore 13.00, data di scadenza del termine di presentazione delle offerte, non si sono verificati "malfunzionamenti" o rallentamenti della piattaforma;
- con nota del 20/6/2018, agli atti prot 0157464 in data 21/6/2018, l'Agenzia Intercent-er ha comunicato che "a seguito di opportuni accertamenti effettuati dal gestore della piattaforma, si dichiara che in data 6/6/2018, con particolare riferimento alla fascia oraria 12 – 13,15, non sono stati riscontrati malfunzionamenti o rallentamenti di SATER";
- con lettere prot. n.0168464, prot. 0168420 e prot. 0168448 in data 3/7/2018, si è proceduto a comunicare rispettivamente alle ditte Cisa Production S.r.l., Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL che in esito alle verifiche effettuate dall'Agenzia Intercent-er non sono risultati malfunzionamenti della piattaforma nella giornata del 6/6/2018 fino alle ore 13,00, termine di scadenza per la presentazione delle offerte, per cui conseguentemente non è stata accolta la richiesta di riapertura dei termini di gara in quanto non sussistono i presupposti quanto previsto dall'art. 79 comma 5 bis del Codice appalti. Al riguardo il disciplinare di gara prevede quanto segue: "La presentazione dell'offerta mediante il Sistema è a totale ed esclusivo rischio del concorrente, il quale si assume qualsiasi rischio in caso di mancata o tardiva ricezione dell'offerta medesima, dovuta, a mero titolo esemplificativo e non esaustivo, a malfunzionamenti degli strumenti telematici utilizzati, a difficoltà di connessione e trasmissione, a lentezza dei collegamenti, o a qualsiasi altro motivo, restando esclusa qualsivoglia responsabilità dell'Azienda USL ove per ritardo o disguidi tecnici o di altra natura, ovvero per qualsiasi motivo, l'offerta non pervenga entro il previsto termine perentorio di scadenza.";
- con comunicazione prot. 168494 del 3/7/2018 pubblicata sul sito internet dell'Ausl Romagna e sulla piattaforma Sater si è proceduto a comunicare agli operatori economici la nuova data (10/7/2018) della seduta pubblica inizialmente inizialmente fissata in data 8/6/2018;

Atteso che:

- nella seduta pubblica pubblica svoltasi in data 10/7/2018 il seggio di gara ha provveduto allo sblocco sulla piattaforma SATER e al controllo della completezza della documentazione amministrativa presentata relativa alla parte "A" - documentazione amministrativa, come da verbale agli atti della procedura e che viene caricato a Sistema;
- come risulta dal citato verbale della seduta pubblica del 10/7/2018, dall'esame della documentazione amministrativa delle ditte a) STERIS SRL, b) JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA e c) MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. sono state riscontrate irregolarità essenziali che rendono necessario l'attivazione di sub-procedimenti di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D Lgs 50/206;
- si è proceduto all'attivazione dei sub-procedimenti di soccorso istruttorio con lettere in data 11/7/2018 prot. 0176862, prot.0176868 e prot. 0176872, rispettivamente nei confronti delle ditte a) STERIS SRL, b) JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA e c) MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L., inoltrate tramite la piattaforma SATER;
- entro i termini indicati nelle richieste soccorso istruttorio sono pervenute sulla piattaforma SATER, le risposte delle ditte interpellate:

- a) STERIS SRL, lettera prevenuta in data 13/7/2018, lettera prevenuta in data 13/7/2018, agli atti prot. 0180660 in data 16/7/2018;
- b) JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA agli atti prot. 0180570 in data 16/7/2018;
- c) MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L. lettera prevenuta in data 12/7/2018, agli atti prot.0179942 in data 13/7/2018;
- che in seguito a verifica la documentazione integrativa prodotta dalle ditte è risultata conforme a quanto richiesto;

Ritenuto:

- di approvare il verbale del 10/7/2018 del Seggio di Gara agli atti della procedura e che viene caricato a Sistema ;
- di dare atto della conclusione positiva dei sub procedimenti istruttori;
- di dare attuazione alle vigenti disposizioni normative in tema di trasparenza, pubblicando il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AUSL della Romagna - www.auslromagna.it nella sezione "Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti", dandone contestualmente avviso ai concorrenti;

Atteso altresì che il citato verbale del seggio di gara in data 10/7/2018 della prima seduta viene conservato agli atti e non reso pubblico in applicazione dell'art. 29 del D Lgs 50/2016 come modificato dal D Lgs 19/4/2017 n. 56 e che, in attesa dell'attivazione di sezione del sito aziendale ad accesso riservato ai concorrenti, sarà trasmesso ai partecipanti congiuntamente alla comunicazione a mezzo PEC;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui al presente atto;

Vista la deliberazione n. 777 del 08.10.2015 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", come modificata dalla successiva deliberazione n. 203 del 05.05.2016;

DETERMINA

1. di approvare il Verbale della prima seduta pubblica del Seggio di Gara relativo allo sblocco sulla piattaforma SATER e al controllo della completezza della documentazione amministrativa presentata relativa alla parte "A" - documentazione amministrativa agli atti della procedura e che viene caricato a Sistema;
2. di prendere atto delle valutazioni svolte e degli esiti dell'attività del Seggio di gara, il tutto come documentato il tutto come documentato dal verbale di cui al punto n. 1;
3. di dare atto che, come indicato nel verbale del seggio di gara di cui al punto n. 1, con lettere prot. n.0168464, prot. 0168420 e prot. 0168448 in data 3/7/2018, si è proceduto a comunicare rispettivamente alle ditte Cisa Production S.r.l., Steelco SPA e Angelantoni ASL SRL che in esito alle verifiche effettuate dall'Agenzia Intercent-er non sono risultati malfunzionamenti della piattaforma nelle giornate del 6/6/2018 fino alle ore 13,00, termine di scadenza per la presentazione delle offerte, per cui conseguentemente non è stata accolta la richiesta di riapertura dei termini di gara in quanto non sussistono i presupposti quanto previsto dall'art. 79 comma 5 bis del Codice appalti;
4. di prendere atto della conclusione positiva dei sub procedimenti istruttori con l'invio da parte delle ditte interpellate della documentazione integrativa richiesta;
5. di disporre, conseguentemente, l'ammissione alle fasi successive della gara le imprese concorrenti indicate nel citato verbale del seggio di gara e precisamente:

- STERIS SRL
 - JOHNSON & JOHNSON MEDICAL SPA
 - MULTI MEDICAL SERVICES S.R.L.
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul portale dell'AUSL della Romagna – www.auslromagna.it nella sezione “Amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti” e contestualmente di dare avviso ai concorrenti;
 7. di dare atto che il citato verbale del seggio di gara in data 10/7/2018 della prima seduta viene conservato agli atti e non reso pubblico in applicazione dell'art. 29 del D Lgs 50/2016 come modificato dal D Lgs 19/4/2017 n. 56 e che, in attesa dell'attivazione di sezione del sito aziendale ad accesso riservato ai concorrenti, sarà trasmesso ai partecipanti congiuntamente alla comunicazione a mezzo PEC;
 8. di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso;
 9. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale.

Nessun allegato

Il Responsabile del Procedimento
(Luciano Cimatti)

Il Direttore
(U.O. ACQUISTI AZIENDALI)
Dott.ssa Annarita Monticelli

Atto di esecutività della determinazione n. 2291 del 19/07/2018 ad oggetto:

PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA ED INSTALLAZIONE DELLE APPARECCHIATURE PER LA REALIZZAZIONE/AMMODERNAMENTO DELLE CENTRALI DI STERILIZZAZIONE DELL'AUSL ROMAGNA. DETERMINAZIONE DI AMMISSIONE DEI CONCORRENTI AI SENSI DELL'ART. 29 C.1 DEL D.LGS.50/2016.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. n. 69/09 e s.m.i.), in data 19/07/2018 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

ESECUTIVITA'

- La presente determinazione è divenuta esecutiva in data 19/07/2018 a seguito della pubblicazione all'Albo on Line dell'Azienda USL della Romagna.
- Il presente atto è stato inviato al Collegio Sindacale.

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente