



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 417 del 16/02/2026

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO DELL'ACCORDO QUADRO DEL SERVIZIO DI IMPLEMENTAZIONE DI PERCORSI SOCIO-RIABILITATIVI PER L'AUTONOMIA OCCUPAZIONALE RIVOLTI AGLI UTENTI IN CARICO AL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE E DIPENDENZE PATOLOGICHE DELL'AMBITO DI RAVENNA - IMPORTO A BASE D'ASTA: € 1.489.800,00 IVA ESCLUSA (CUI S02483810392202400042).

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA PER L’AFFIDAMENTO DELL’ACCORDO QUADRO DEL SERVIZIO DI IMPLEMENTAZIONE DI PERCORSI SOCIO-RIABILITATIVI PER L’AUTONOMIA OCCUPAZIONALE RIVOLTI AGLI UTENTI IN CARICO AL DIPARTIMENTO DI SALUTE MENTALE E DIPENDENZE PATOLOGICHE DELL’AMBITO DI RAVENNA - IMPORTO A BASE D’ASTA: € 1.489.800,00 IVA ESCLUSA (CUI S02483810392202400042).

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici” ed in particolare l’art. 128;
- D.Lgs. 31/12/2024, n. 209, “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36”.

Atti presupposti:

- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto “Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi”;
- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 257 del 25/07/2023 con oggetto “Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento”;
- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 58 del 11/02/2025 recante ad oggetto “Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all’art. 45 del D. Lgs. 31.3.2023, n. 36” (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al D. Lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all’art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici”;
- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 133 del 30/04/2025 avente ad oggetto “Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024/2025/2026 (comprensiva del Piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all’art. 45, comma 7, lett. a) e b) del D.Lgs. 36/2023) di cui alla Deliberazione 18/11/2025, n. 339 e successivi aggiornamenti – quarto aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno” *ed in particolare il punto 5 del dispositivo*;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 339 del 18/11/2025, ad oggetto “*Programmazione acquisti di servizi e forniture triennio 2025-2026-2027 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all’Art. 45, comma 7, lett. A) e B) del D.Lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione n. 236 del 07/08/2025 – 1° aggiornamento*” ove è previsto l’espletamento della procedura in oggetto, alla quale è stato assegnato il seguente CUI: S02483810392202400042;

Motivazioni:

Dato atto che:

- all’articolo 1, comma 548, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il legislatore ha stabilito che “gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui all’articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.”;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- in relazione al servizio in oggetto, con le caratteristiche specifiche richieste non sono presenti, alla data di adozione del presente atto, Convenzioni attive stipulate dalla Centrale di Committenza regionale Intercent-ER, né sono previsti nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e che, ai sensi dell'art. 26, comma 1 della legge 488/99, non risultano attive convenzioni presso Consip S.p.A. per tali servizi;
- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, e segnatamente attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercent-ER;
- l'acquisizione del servizio in oggetto risulta ricompresa nell'Allegato 1 alla Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 339 del 18/11/2025 sopra richiamata, e contrassegnata dal CUI S02483810392202400042;

Dato atto che:

- con nota del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi prot. n. 0232421/2025 del 10/09/2025 è stato individuato il Responsabile Unico di Progetto (RUP) per la seguente procedura, così come indicato nel bando e nel disciplinare di gara, nella persona della Sig.ra Cinzia Paganelli e che contestualmente è stato individuato il Responsabile di procedimento (RP) per la fase di progettazione ed esecuzione, nonché per la fase di affidamento, nella persona del dott. Fabio Parma, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
- il Gruppo di lavoro aziendale per la definizione del fabbisogno trasmetteva al RP - con comunicazioni agli atti - le caratteristiche tecniche del servizio richiesto per l'attivazione di apposita procedura, definendo:
 - la descrizione del lotto unico, con indicazione delle caratteristiche generali di minima del servizio e dei requisiti tecnici e professionali richiesti;
 - la documentazione tecnica richiesta ai fini della valutazione dell'offerta;
 - il valore unitario posto a base d'asta;
 - le quantità stimate richieste.

Dato atto che il RUP e il RP hanno predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura aperta telematica, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, e in particolare:

- la procedura di gara è finalizzata alla stipula di accordo quadro secondo le indicazioni dettagliate nel disciplinare di gara e all'eventuale successivo affidamento e stipula, secondo il fabbisogno espresso delle UU.OO competenti di uno o più contratti applicativi sulla base di una stima di fabbisogno per la fornitura di servizi;
- l'aggiudicazione avverrà a lotto unico indivisibile secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo (80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica);
- la durata dell'appalto è di 4 anni (48 mesi);
- la base d'asta imponibile per il periodo contrattuale di 4 anni è di complessivi € 1.489.800,00 iva esclusa;
- opzione di proroga del contratto, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, per una durata massima di 12 mesi. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 372.450,00 IVA esclusa;
- opzione di variazione in aumento delle prestazioni contrattuali ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a), fino al 50% in più calcolato sull'importo della base d'asta per un totale complessivo di € 744.900,00 IVA esclusa;

- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigore di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto dell'importo del lotto posto a base d'asta alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara, per un importo complessivo di € 297.960,00 IVA esclusa;
- clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 (come modificato dal D.Lgs. 209/2024 e dall'allegato II.2-bis), unitamente a clausola di rinegoziazione contrattuale in caso di circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea contrattuale, tali da alterare in misura rilevante l'equilibrio originario del contratto. A tal fine è previsto un accantonamento complessivo di € 893.880,00 IVA esclusa, utilizzabile anche in via residuale per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari a € 3.798.990,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, a cui vanno aggiunti spese per gli incentivi alle funzioni tecniche, contributo ANAC, IVA, nonché le eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

Rilevato altresì che si tratta di servizi alla persona il cui affidamento, ex art 128 comma 3 del Codice, deve assicurare la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti.

Precisato che:

- il Disciplinare di gara, unitamente agli allegati, che costituiscono i documenti di gara, sono da pubblicarsi ai sensi dell'art. 85, comma 4 del Codice;
- l'ANAC ha adottato la Deliberazione n. 309 del 27 giugno 2023, ad oggetto "Approvazione Bando tipo n. 1 – 2023 - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 163 del 14 luglio 2023 ed in seguito aggiornato con Deliberazione n. 365 del 16 settembre 2025;

Dato atto che:

- occorre provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, lo stesso sarà altresì pubblicato sul sito della BDNCP - <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> -, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
- le spese di contribuzione dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a 660,00 euro;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere il Codice identificativo di gara (CIG) e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto;

Visto il disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto *“Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36”* (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al d.lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici.”; ed in particolare l'art. 3 comma 4 del regolamento che prevede, fra l'altro, che *“in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale.”*;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, e la non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso, da parte del Responsabile del procedimento e Responsabile S.S. che sottoscrivono in calce, in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro, conseguentemente si procederà all'attestazione di compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'eventuale affidamento dei contratti applicativi relativi al servizio in oggetto;

Dato atto che il Responsabile di S.S. ed il Responsabile del procedimento dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 257 del 25/07/2023 con oggetto *“Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento”* e s.m.i.;

D E T E R M I N A

- 1) di contrarre e conseguentemente di indire, ex art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la procedura in oggetto per il servizio, in accordo quadro, relativo all'implementazione di percorsi socio-riabilitativi per l'autonomia occupazionale rivolti agli utenti in carico al dipartimento di salute mentale e dipendenze patologiche dell'ambito di Ravenna;
- 2) di stimare l'importo dell'appalto a base d'asta per il servizio in oggetto (durata 4 anni) in € 1.489.800,00 IVA esclusa prevedendo altresì:
 - opzione di proroga del contratto, per il tempo strettamente necessario all'individuazione di un nuovo contraente (stimato in massimo 12 mesi). L'importo stimato di tale opzione è pari a € 372.450,00 IVA esclusa;
 - opzione di variazione in aumento delle prestazioni contrattuali ai sensi dell'art. 120, comma 1 lett. a), fino al 50% in più calcolato sull'importo della base d'asta per un totale complessivo di € 744.900,00 IVA esclusa;

- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto dell'importo del lotto posto a base d'asta alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara, per un importo complessivo di € 297.960,00 IVA esclusa;
- clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 (come modificato dal D.Lgs. 209/2024 e dall'allegato II.2-bis), unitamente a clausola di rinegoziazione contrattuale in caso di circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea contrattuale, tali da alterare in misura rilevante l'equilibrio originario del contratto. A tal fine è previsto un accantonamento complessivo di € 893.880,00 IVA esclusa, utilizzabile anche in via residuale per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;

per un valore globale complessivo dell'appalto stimato comprensivo delle opzioni pari ad € 3.798.990,00 - al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre agli incentivi alle funzioni tecniche e alle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

- 3) di precisare, altresì, che la durata dell'appalto e delle altre opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale e, pertanto, previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP, la stazione appaltante ha facoltà di esercitare l'opzione di anche conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della sua capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;
- 4) di approvare il disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1);
- 5) di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;
- 6) di precisare che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. n. 0232421/2025 del 10/09/2025 è la Sig.ra Cinzia Paganelli, mentre Responsabile di procedimento della fase di progettazione, esecuzione ed affidamento è il Dott. Fabio Parma, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi;
- 7) di provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20.06.2023, trasmettendo i dati, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, gli stessi saranno altresì pubblicati sul sito della BDNCP -<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
- 8) che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023 è pari ad € 660,00 e sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";

- 9) di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro per il quale si procederà ad attestazione di compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'affidamento dei conseguenti contratti applicativi relativi al servizio in oggetto;
- 10) di trasmettere copia della presente Determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare il presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Dipartimento Ra - Salute Mentale E Dipendenze Patologiche Ravenna
U. O. Gestione Rapporti Con I Servizi Socio Sanitari
U. O. Bilancio E Flussi Finanziari

Impronta digitale degli allegati:

faeac9c56a69a4cc77f2d421872c0c843c4b3653

Il Responsabile Del Procedimento
Cinzia Paganelli

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa