



***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 2237 del 30/07/2025

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI MATRICI DI RIGENERAZIONE DERMICA - EDIZIONE I - IN ACCORDO QUADRO. IMPORTO A BASE D'ASTA: EURO 753.760,00 I.E. IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRENSIVO DELLE OPZIONI: EURO 2.854.866,00, I.E.

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI MATRICI DI RIGENERAZIONE DERMICA - EDIZIONE I - IN ACCORDO QUADRO. IMPORTO A BASE D'ASTA: EURO 753.760,00 I.E. IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRENSIVO DELLE OPZIONI: EURO 2.854.866,00, I.E.

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, recante "*Codice dei contratti pubblici*";
- D.Lgs. 31/12/2024, n. 209, "*Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36*".
- L. 07/08/1990, n. 241, recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

Atti presupposti:

- Deliberazione del Direttore Generale n. 133, del 30/04/2025, a oggetto "*Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del Piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b), del D.Lgs. 36/2023), di cui alla Deliberazione 18/07/2025, n. 236 e successivi aggiornamenti - terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno*", ove è previsto l'espletamento della procedura in oggetto, alla quale è assegnato il seguente CUI: F02483810392202400119;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 204, del 04/07/2025, a oggetto "*Adozione del Bilancio Economico Preventivo 2025*";
- Deliberazione del Direttore Generale n. 32, del 10/02/2022, a oggetto "*Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi*";
- Deliberazione del Direttore Generale n. 257, del 25/07/2023, a oggetto "*Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento*" e s.m. e i.;

Motivazioni

Dato atto che:

- l'acquisizione della fornitura in oggetto risulta ricompresa nell'allegato "*1 - Programma aggiornato degli acquisti di beni e servizi dell'Azienda USL della Romagna per il triennio 2024-2025-2026*", alla richiamata Deliberazione n. 133, del 30/04/2025, che rileva ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 e contrassegnata dal CUI F02483810392202400119;
- all'art. 1, comma 548, della L. n. 208, del 28/12/2015, il legislatore stabiliva che "*gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal D.P.C.M. di cui all'art. 9, comma 3, del D.L. 24/04/2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla L. 23/06/2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.a.*";
- in relazione alla fornitura in oggetto, alla data di adozione del presente atto, con le caratteristiche specifiche richieste, non risultano presenti Convenzioni attive stipulate dalla centrale di committenza regionale Intercent-ER né sono previsti nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della L. 488/1999, non risultano attive convenzioni presso la Consip S.p.a. per tali prodotti né i suddetti beni rientrano tra le categorie merceologiche del D.P.C.M. 11/07/2018;
- la procedura sarà interamente espletata attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023 e, segnatamente, mediante il Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna (SATER);

Dato, altresì, atto che:

- con nota prot. n. 0270495, del 11/10/2024, del Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi veniva individuato il Responsabile unico di progetto per la procedura in argomento, così come indicato nel bando e nel disciplinare di gara, nella persona dell'avv. Tania Cinalli, e il Responsabile di procedimento della fase di progettazione ed esecuzione, nonché della fase di affidamento, nella dott.ssa Alice Alessandri, entrambe in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna, e venivano, altresì, individuati gli addetti alla gestione tecnico amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;
- con nota prot. n. 0223622, del 28/08/2024, il Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi richiedeva al Direttore Sanitario la validazione del gruppo tecnico deputato alla predisposizione del capitolato, conformemente a quanto previsto dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 309, del 12/09/2023, a oggetto *"Adeguamento del regolamento concernente i criteri per la nomina e il funzionamento dei gruppi tecnici e delle commissioni giudicatrici di gare d'appalto di beni e servizi, incluse concessioni, (di cui alla Deliberazione del 19/10/2022, n.368) alle disposizioni contenute nel nuovo codice dei contratti pubblici, di cui al D.Lgs. del 31/23/2023, n.36"*;
- il gruppo tecnico è composto dai seguenti professionisti:
 - dott. Stefano Palo, Dirigente Medico, U.O Centro Grandi Ustionati Romagna;
 - dott.ssa Silvia Acquati, Dirigente Medico, U.O Endocrinologia e Malattie metaboliche Romagna;
 - dott. Luca Fabiocchi, Dirigente Medico, U.O Senologia;
 - dott. Pierfranco Ioan, Dirigente Farmacista, U.O Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina;
- i suddetti professionisti hanno provveduto all'elaborazione del capitolato tecnico, quale allegato al disciplinare di gara, acquisito agli atti, definendo:
 - la composizione della gara in sei lotti unici e indivisibili;
 - la descrizione dei lotti e la normativa di riferimento in relazione alla vigilanza dei dispositivi medici;
 - i criteri di valutazione dell'offerta tecnica con indicazione dei singoli punteggi e la relativa soglia di sbarramento sul punteggio tecnico complessivo;
 - la documentazione tecnica richiesta ai fini della valutazione dell'offerta;
 - il valore unitario posto a base d'asta;
 - le quantità stimate richieste;

Evidenziato che il RUP e il RP hanno predisposto il disciplinare di gara e i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura aperta telematica, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, segnatamente:

- nel capitolato tecnico (allegato "1", al disciplinare di gara) è specificatamente individuato il lotto che sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice - previa valutazione dell'idoneità del prodotto offerto - e i lotti che saranno aggiudicati in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del Codice (80 punti all'offerta tecnica e 20 punti all'offerta economica);
- l'importo stimato dell'appalto posto a base d'asta è pari a euro 753.760,00, I.E., per la durata di quarantotto mesi;
- la stazione appaltante ha previsto chiare opzioni di acquisto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 - come indicato nella *"Tabella n. 1 - Importo economico dell'appalto"*, quale parte integrante del disciplinare di gara;
- la stazione appaltante si riserva inoltre l'opzione di prorogare il contratto per nove mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, per un importo complessivo pari a euro 141.330,00, I.E.;
- è prevista, per ogni lotto, l'opzione di variazione in aumento delle prestazioni contrattuali, fino al 50% del valore a base d'asta, per un importo massimo complessivo pari a euro 376.880,00,

I.E.; detta opzione potrà essere esercitata in relazione al contratto principale e/o contratto di proroga;

- è prevista, per ogni lotto, la facoltà di attivare l'opzione di acquisto sul listino prezzi, fino al 50% del valore a base d'asta, alla percentuale di sconto dichiarata/offerta in gara, per un importo massimo complessivo pari a euro 376.880,00, I.E. Si precisa che la predetta opzione, previa autorizzazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), potrà essere utilizzata per acquisti di eventuali accessori, dispositivi e materiali di consumo, qualora per necessità di completamento, i soggetti committenti, avvertano il bisogno motivato (clinico e/o tecnologico) di prodotti diversi da quelli indicati nel capitolato tecnico;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, la stazione appaltante, in vigore di contratto, si riserva la facoltà di imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto del valore a base d'asta di ciascun lotto, per un importo massimo complessivo pari a euro 150.752,00, I.E., alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara;
- è prevista per ogni lotto la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 e dall'allegato II.2-bis del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 comma 1 e 120 comma 8 secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde: un apposito accantonamento nel quadro economico dei contratti applicativi alla voce "imprevisti" per il 10% del valore del contratto e alla voce "accantonamenti" per € 979.888,00 con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore economico complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a euro 2.854.866,00, al netto dell'I.V.A. e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre agli incentivi alle funzioni tecniche e alle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

Precisato che:

- l'ANAC adottava la Deliberazione n. 309, del 27/06/2023, a oggetto "*Approvazione Bando tipo n. 1/2023 - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo*", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 163, del 14/07/2023;
 - il disciplinare di gara, al fine di garantire l'economicità dell'azione amministrativa e maggiore snellezza e rapidità nella conduzione della procedura, deroga al richiamato "*Bando 1/2023*" solo relativamente alla conduzione delle sedute pubbliche virtuali per l'apertura delle offerte tecniche ed economiche, che vengono condotte dal RUP e non dalla commissione giudicatrice, trattandosi di mere operazioni informatiche da svolgere interamente sulla piattaforma di *e-procurement* SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna) delle quali è garantita la tracciabilità sul Sistema medesimo;
 - le disposizioni del disciplinare, ove necessario, sono state adeguate al D.Lgs 31.12.2024 n. 209, disapplicando le clausole del bando tipo adottato con il provvedimento sopra richiamato, nelle more dell'aggiornamento dello stesso come indicato dal comunicato del Presidente Anac del 14.01.2025;

Dato atto che occorre provvedere alla pubblicità degli atti ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 30/2023, nonché, secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263, del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea; lo stesso sarà, altresì, pubblicato sul sito della BDNCP (<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>) e sul sito dell'Azienda USL della Romagna (<https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>); avvenuta tale pubblicazione, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno, altresì, resi accessibili, attraverso il collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

Dato, altresì, atto che:

- le spese di contribuzione dovute, ai sensi dell'art. 1, commi, 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610, del 19/12/2023, dell'ANAC, a favore dell'Autorità stessa, sulla base del valore complessivo dell'appalto, per la stazione appaltante, ammontano a euro 660,00;
- l'UO Acquisti Beni e Servizi, a norma della Deliberazione ANAC n. 582, del 13/12/2023, provvede, attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER, mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere, per ogni lotto, il Codice identificativo di gara (CIG) e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come precisato all'art. 11 del disciplinare di gara;

Visto il disciplinare di gara, unitamente ai relativi allegati, che rappresentano la documentazione di gara (allegato "1") e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 58, del 11/02/2025 - recante *"Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del D.Lgs. 31/03/2023, n. 36"* (già approvato con Deliberazione n. 303, del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al D.Lgs. 31/12/2024, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, comma 3, del Codice dei contratti pubblici e, in particolare, l'art. 3, comma 4, del regolamento che prevede, fra l'altro, che *"in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale"*

Dato atto che, trattandosi di Accordo Quadro, si attesterà la copertura economica della spesa al momento della stipula dei contratti applicativi;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto e del Responsabile di S.S., che sottoscrivono in calce;

Dato atto che il Responsabile di S.S. e il Responsabile unico del progetto dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 257, del 25/07/2023, a oggetto *"Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenze delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento"* e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

- 1) di contrarre e conseguentemente di indire, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la gara a procedura aperta per la fornitura di matrici di rigenerazione dermica - in accordo quadro;
 - 2) di stimare l'importo dell'appalto a base d'asta in euro 753.760,00 (I.E.), per la durata di quarantotto mesi, prevedendo, altresì, per ogni lotto:
- l'opzione di prorogare il contratto per nove mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, per un importo complessivo pari a euro 141.330,00, I.E.;

- l'opzione di variazione in aumento delle prestazioni contrattuali, fino al 50% del valore a base d'asta, per un importo massimo complessivo pari a euro 376.880,00, I.E.; detta opzione potrà essere esercitata in relazione al contratto principale e/o contratto di proroga;
- la facoltà di attivare l'opzione di acquisto sul listino prezzi, fino al 50% del valore a base d'asta, alla percentuale di sconto dichiarata/offerta in gara, per un importo massimo complessivo pari a euro 376.880,00, I.E. Si precisa che la predetta opzione, previa autorizzazione del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC), potrà essere utilizzata per acquisti di eventuali accessori, dispositivi e materiali di consumo, qualora per necessità di completamento, i soggetti committenti, avvertano il bisogno motivato (clinico e/o tecnologico) di prodotti diversi da quelli indicati nel capitolato tecnico;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9, del Codice, la stazione appaltante, in vigore di contratto, si riserva la facoltà di imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto del valore a base d'asta, per un importo massimo complessivo pari a euro 150.752,00, I.E., alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara;
- la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 e dall'allegato II.2-bis del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 comma 1 e 120 comma 8 secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde un apposito accantonamento nel quadro economico del contratto alla voce "imprevisti" per il 10% del valore del contratto e alla voce "accantonamenti" per € 979.888,00 con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo;
- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, il valore economico complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni, è pari a euro 2.854.866,00, al netto dell'I.V.A. e/o di altre imposte e contributi di legge, oltre agli incentivi alle funzioni tecniche e alle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

3) di stimare ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo complessivo massimo dell'appalto come segue:

Valore complessivo a base d'asta, I.E. (Durata: quarantotto mesi)	Euro 753.760,00
Valore dell'eventuale proroga contrattuale, I.E. (Durata: nove mesi)	Euro 141.330,00
Opzione di incremento della fornitura (50%), I.E. (Calcolata sulla base d'asta)	Euro 376.880,00
Opzione acquisti da listino (50%), I.E. (Calcolata sulla base d'asta)	Euro 376.880,00
Importo massimo del quinto d'obbligo (20%), I.E. (Calcolato sulla base d'asta)	Euro 150.752,00
Revisione dei prezzi e clausola rinegoziazione (Calcolata sulla base d'asta)	Euro 979.888,00
Imprevisti, I.E. (10% calcolato sull'importo a base d'asta)	Euro 75.376,00
Contributo ANAC	Euro 660,00
Valore complessivo appalto, comprensivo delle opzioni, I.E.	Euro 2.855.526,00

al netto dell'IVA, se dovuta, e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

4) di approvare il disciplinare di gara, unitamente ai relativi allegati, che rappresentano la documentazione di gara e costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato "1");

- 5) di dare atto che, ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con Deliberazione del Direttore Generale n. 58, dell'11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;
- 6) di precisare che il Responsabile unico di progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. n. 0270495, del 11/10/2024, è l'avv. Tania Cinalli, e il Responsabile di Procedimento della fase di Progettazione ed Esecuzione, nonché della fase di Affidamento è la dott.ssa Alice Alessandri, entrambe in forza all'U.O. Acquisti beni e servizi;
- 7) di provvedere alla pubblicità degli atti ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 27, 84 e 85 del D.Lgs. 30/2023, nonché, secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263, del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea; lo stesso sarà, altresì, pubblicato sul sito della BDNCP (<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/>) e sul sito dell'Azienda USL della Romagna (<https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>); avvenuta tale pubblicazione, ai sensi dell'art. 85 del D.Lgs. 36/2023, i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno, altresì, resi accessibili, attraverso il collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
- 8) che la spesa di contribuzione dovuta dalla stazione appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della L. n. 266, del 23/12/2005 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610, del 19/12/2023, ammonta a euro 410,00 e sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106 - *"Altre tasse e imposte non sul reddito"*;
- 9) Di dare atto che, trattandosi di Accordo Quadro, si attesterà la copertura economica della spesa al momento della stipula dei contratti applicativi;
- 10) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018.

Di inviare il presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina

Impronta digitale degli allegati:

a8fc14e73a7489e55a28d9d2a79c3d9f548cfe2f

Il Responsabile Del Procedimento
Tania Cinalli

Il Sostituto Del Direttore U. O. Acquisti Beni E
Servizi
Dott.ssa Annalisa Fabbri

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi

Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa