SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 2179 del 23/07/2025

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA TRAMITE GROSSISTA DI MEDICINALI, DIETETICI, DISPOSITIVI E ALTRI PRODOTTI SANITARI PER FABBISOGNI COMPLEMENTARI NON PIANIFICATI/URGENTI IN ACCORDO QUADRO - IMPORTO A BASE D'ASTA € 630.414,00 (IVA ESCLUSA) –

VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 882.579,60 (IVA ESCLUSA).

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA TRAMITE GROSSISTA DI MEDICINALI, DIETETICI, DISPOSITIVI E ALTRI PRODOTTI SANITARI PER FABBISOGNI COMPLEMENTARI NON PIANIFICATI/URGENTI IN ACCORDO QUADRO - IMPORTO A BASE D'ASTA € 630.414,00 (IVA ESCLUSA) –
VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 882.579,60 (IVA ESCLUSA).

Normativa di riferimento

D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici";
D.Lgs. 31/12/2024, n. 209, "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36"

Atti presupposti

Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto "Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa 'Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi'";

Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento" e s.m. e i.;

Deliberazione n. 133 del 30/04/2025 avente ad oggetto "*Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b) del d.lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione 18.7.2025, n. 236 e successivi aggiornamenti – terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno",* in cui è previsto l'espletamento della procedura in oggetto (contrassegnata dal seguente CUI F02483810392202400095);

Motivazioni

Dato atto che:

- nella deliberazione n. 133 del 30/04/2025, sopra richiamata, è ricompresa nell'All.to 1 Elenco Acquisti beni servizi 2024 2025 2026 - 3° agg. Trim 2025 - CUI F02483810392202400095 la fornitura di "medicinali, dietetici, dispositivi e altri prodotti sanitari non contrattualizzati per fabbisogni complementari non pianificati/urgenti" da destinarsi all'Azienda USL della Romagna;
- all'articolo 1, comma 548, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il legislatore ha stabilito che "gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.";
- in relazione alla fornitura in oggetto, con le caratteristiche specifiche richieste, non sono presenti, alla data di adozione del presente atto, Convenzioni attive stipulate dalla Centrale di Committenza regionale Intercent-ER, né sono previsti nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e che, ai sensi dell'art. 26, comma 1 della legge 488/99, non risultano attive convenzioni presso Consip per tali prodotti, né i suddetti beni rientrano tra le categorie merceologiche del DPCM 11/07/2018;
- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, e segnatamente attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercent-ER;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Dato atto che:

- è stato individuato il Responsabile Unico di Progetto per il presente intervento, nella persona della dott.ssa Laura Barnabè e della dott.ssa Delia Germano, quale Responsabile di procedimento della fase di progettazione, esecuzione ed affidamento, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna con nota del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi prot. 0188598/2025;
- con nota in atti con prot.0188265 del 18/07/2025, il Direttore dell'U.O. Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina trasmetteva al Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi il capitolato tecnico e il relativo allegato descrittivo, acquisito agli atti, definendo:
  - la composizione della gara in un lotto unico ed indivisibile comprensivo delle tipologie di prodotti non contrattualizzati da aggiudicarsi in accordo quadro per soddisfare fabbisogni complementari o urgenti;
  - la descrizione del lotto, con indicazione delle caratteristiche tecniche generali e specifiche della fornitura;
  - lo sconto da applicare al prezzo al pubblico posto a base d'asta per ciascun oggetto ricompreso nel lotto;
  - l'importo stimato per il periodo quadriennale della fornitura che verrà aggiudicata in favore dell'operatore economico che avrà praticato la percentuale di sconto più alta;

Dato atto che il RUP e il RP hanno predisposto il disciplinare di gara e i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura aperta, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, segnatamente:

- il lotto unico sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice;
- la Stazione appaltante ha previsto chiare opzioni di acquisto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 - come indicato in tabella denominata "Valore globale stimato dell'appalto" all'articolo 3.3 del Disciplinare di gara;
- la durata della fornitura è di 48 mesi e l'importo totale stimato a base di gara per la suddetta durata è pari a € 630.414,00 (IVA esclusa);
- è prevista, inoltre, la clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all'art.60 del D.Lgs.36/2023, con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: prevedendo l'importo di € 63.041,40 (IVA esclusa), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- è prevista, altresì, una clausola di rinegoziazione: qualora sopravvengano circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica ed al rischio di mercato, tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto a richiedere una rinegoziazione del contratto, volta a ristabilirne l'equilibrio, ai sensi dell'art. 9 del Codice. La rinegoziazione è disposta entro il limite massimo di € 63.041,40 IVA esclusa (10% del valore a base d'asta), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo del lotto posto a base d'asta per un totale complessivo di € 126.082,80 (IVA esclusa);
- l'affidamento della fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari ad € 882.579,60 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, degli incentivi alle funzioni tecniche nonché delle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Precisato che:

- il Disciplinare di gara è stato predisposto conformemente al surrichiamato Bando "Bando-tipo numero 1/2023", per quanto applicabile in relazione al diverso criterio di aggiudicazione prescelto in quanto l'appalto verrà aggiudicato con applicazione del criterio del minor prezzo e tenuto conto dei necessari adeguamenti al D.Lgs. 31.12.2024 n. 209;

Dato atto altresì che occorre provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, lo stesso sarà altresì pubblicato sul sito della BDNCP -https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/ - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare -, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a € 410,00;

- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere il Codice identificativo di gara (CIG) e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come meglio precisato all'art. 12 del Disciplinare di gara;

Visto il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (*Allegato 1*), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 133 del 30/04/2025 avente ad oggetto "*Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b) del d.lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione 18.7.2025, n. 236 e successivi aggiornamenti – terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno", ed in particolare il punto 5 del dispositivo;*

Attestata da parte del Responsabile unico di progetto, in ragione della previsione del presente intervento nella sopra citata deliberazione del Direttore Generale n. 133 del 30/04/2025 di aggiornamento della programmazione acquisti di beni e servizi biennio (CUI F02483810392202400095), la compatibilità della spesa derivante dal conseguente contratto con il Bilancio economico preventivo 2025 e il budget assegnato al referente della struttura alla quale la spesa afferisce;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto "*Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36" (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al d.lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici*."; ed in particolare l'art. 3 comma 4 del regolamento che prevede, fra l'altro, che *"in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo*

erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale."

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto e del Responsabile S.S. che sottoscrivono in calce;

Dato atto che il Responsabile di S.S. ed il Responsabile del procedimento dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento" e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1) di contrarre e conseguentemente di indire, ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la gara a procedura aperta per la fornitura in accordo quadro di MEDICINALI, DIETETICI, DISPOSITIVI E ALTRI PRODOTTI SANITARI PER FABBISOGNI COMPLEMENTARI NON PIANIFICATI/URGENTI;
2) di stimare l'importo dell'appalto posto a base d'asta in € 630.414,00 (IVA esclusa) per la durata di 48 mesi prevedendo altresì:

   - la clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all' art. 60 del D.Lgs. 36/2023, con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: prevedendo l'importo € 63.041,40 IVA esclusa, ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;

   - la clausola di rinegoziazione: qualora sopravvengano circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica ed al rischio di mercato, tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto a richiedere una rinegoziazione del contratto, volta a ristabilirne l'equilibrio, ai sensi dell'art. 9 del Codice. La rinegoziazione è disposta entro il limite massimo di € 63.041,40 IVA esclusa (10% del valore a base d'asta), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;

   -ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo del lotto posto a base d'asta, rinnovo, affidamento ponte e proroga per un totale complessivo di € 126.092,60 (IVA esclusa);

3) di approvare il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (*Allegato 1*);
4) di stimare ai sensi dell'art.14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici l'importo complessivo massimo dell'appalto come segue:

Valore a base d'asta 48 mesi	€ 630.414,00

Revisione dei prezzi e/o ulteriori opzioni quantitative max 10%	€ 63.041,40
Rinegoziazione del contratto e/o ulteriori opzioni quant.ve max 10%	€ 63.041,40
Quinto d'obbligo max 20%	€ 126.082,80
VALORE COMPLESSIVO APPALTO, COMPRENSIVO DI TUTTE LE OPZIONI AL NETTO DI IVA	€ 882.579,60

al netto dell'IVA, se dovuta, e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

5) di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;
6) di precisare che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. 26021/2025 è la dott.ssa Laura Barnabè, mentre Responsabile di procedimento della fase di progettazione, esecuzione ed affidamento è il dott.ssa Delia Germano, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi;
7) di provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo i dati, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, gli stessi saranno altresì pubblicati sul sito della BDNCP -https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/ - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna- https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare -, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;
8) che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023 ammonta ad euro 410,00 e che sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
9) di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso e il budget assegnato al referente della struttura alla quale la spesa afferisce, in ragione della previsione del presente intervento nella citata deliberazione del Direttore Generale n. 133 del 30/04/2025 di aggiornamento della programmazione acquisti di beni e servizi (CUI F02483810392202400095);
10) di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Di inviare il presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Forli' - Cesena
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Ravenna
Direzione Assistenza Farmaceutica Ospedaliera Rimini

Impronta digitale degli allegati:

1029046b74c72c0887b230c5a23d28cd0797322a

Il Responsabile Del Procedimento
Laura Barnabè

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari, Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.