



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi

Determinazione n. 1538 del 20/05/2025

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 2 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO SERVIZI SANITARI E SANITARI A RILEVANZA SOCIALE CON PRESTAZIONI AD ELEVATA INTEGRAZIONE SANITARIA NON RICONDUCIBILI AD AFFIDAMENTI IN ESSERE/DISPOSTI DA AUSL ROMAGNA CON L'O.E. "FONDAZIONE OPERA SAN CAMILLO" (P.IVA IT06532810964). VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO, AL NETTO DELLE OPZIONI: EURO € 2.140.500,00 IVA ESCLUSA. VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO, COMPENSIVO DELLE OPZIONI: EURO € 4.120.462,50 IVA ESCLUSA.

CUI S02483810392202400066.

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 2 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI ACCORDO QUADRO SERVIZI SANITARI E SANITARI A RILEVANZA SOCIALE CON PRESTAZIONI AD ELEVATA INTEGRAZIONE SANITARIA NON RICONDUCIBILI AD AFFIDAMENTI IN ESSERE/DISPOSTI DA AUSL ROMAGNA CON L'O.E. "FONDAZIONE OPERA SAN CAMILLO" (P.IVA IT06532810964). VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO, AL NETTO DELLE OPZIONI: EURO € 2.140.500,00 IVA ESCLUSA. VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO, COMPRENSIVO DELLE OPZIONI: EURO € 4.120.462,50 IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400066.

Normativa di riferimento

- D.lgs. 31/03/2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici" (d'ora in poi: Codice), ed in particolare art. 128 e art. 76;
- D.lgs. 31/12/2024, n. 209, "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36".

Atti presupposti

- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto "Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa 'Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi'";
- Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento e s.m.ei.";
- Deliberazione del Direttore Generale n. 337 del 24/10/2023 ad oggetto "Modifiche assetto organizzativo aziendale: riorganizzazione funzione acquisti di beni e servizi dell'area dipartimentale economico-gestionale e conseguenti adeguamenti in merito a strutture complesse e semplici";
- Deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto "Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36" (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024)
- Determinazione n. 5680 del 24/03/2025 - Regione E.R. ad oggetto "APPROVAZIONE DEL MASTERPLAN 2025-2027 DELL' AGENZIA REGIONALE PER LO SVILUPPO DEI MERCATI TELEMATICI - INTERCERT-ER
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 133 del 30/04/2025 avente ad oggetto "Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'art. 45, comma 7, lett. a) e b) del d.lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione 18/07/2025, n. 236 e successivi aggiornamenti – terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno" in cui all'allegato 2 è prevista la presente procedura (CUI **S02483810392202400066**);

Motivazioni

Vista la richiesta del Direttore della U.O. CSM Forlì-Cesena (in atti prot. interno N. 0035077/2025 del 07/02/2025) di attivazione della procedura amministrativa necessaria alla

contrattualizzazione del servizio socio-sanitario in regime residenziale reso a favore degli utenti presi in carico ed inseriti presso le strutture di “Fondazione Opera San Camillo” di Predappio - P.IVA IT06532810964

Dato atto che per la seguente procedura sono stati nominati il Responsabile Unico di Progetto, dott. Alessandro Segurini e il Responsabile di procedimento delle fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione, dott.ssa Giovanna Santoro, entrambi in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda Usl della Romagna (nota prot. N. 0044975/2025 del 18/02/2025).

Rilevato che è necessario, al fine di garantire continuità terapeutico-riabilitativa, procedere alla contrattualizzazione di fornitura di servizi destinati ad utenti in carico ai DSMDP aziendali per cui necessitano di interventi di cura e assistenza a carattere:

- residenziale e/o semiresidenziale nelle strutture disciplinate dalla DGR 1904/2011 o DGR 564/2000, così come modificata dalla DGR 1423/2015 (in caso di strutture accreditate: DGR 327/2004 come modificata dalle DGR 1830/2013 per le strutture psichiatriche; DGR 26/2005 per le strutture per tossicodipendenti),
- eventualmente, ove si ravvisasse la motivata necessità clinica, relativamente alla prosecuzione del progetto individualizzato attivato in ambito residenziale o semiresidenziale presso le strutture gestite dall'O.E., anche a carattere domiciliare su progetto individualizzato (compresi gli interventi disposti su budget di salute).

Dato atto che relativamente alla categoria di servizi in oggetto – non rientrando questa, ai sensi del citato D.P.C.M. 11 luglio 2018, fra gli oggetti di acquisizione del soggetto aggregatore regionale Intercent-ER – la necessità di procedere all'affidamento tramite contratti aziendali consegue a una o più delle seguenti circostanze:

- la sostanziale atipicità e/o specificità di questi servizi in quanto trattasi di progetti individualizzati non riconducibili ad affidamenti già in essere o successivamente disposti (a titolo esemplificativo: contratti di accordo quadro) o contratti di servizio o accordi locali di fornitura di servizi in quanto con caratteristiche peculiari non standard, indispensabili per soddisfare le specifiche esigenze cliniche e di cura dell'Azienda sanitaria;
- la mancanza di una convenzione regionale attiva o prontamente attivabile all'emergere del bisogno della fornitura del servizio;
- la necessità di assicurare la prosecuzione dei progetti individualizzati in essere presso le strutture gestite dall'O.E. “Opera San Camillo” – e di attuare tempestivamente ulteriori progetti individualizzati disposti dalle UUOO aziendali competenti alla presa in carico degli utenti, garantendo il servizio ritenuto, motivatamente, maggiormente idoneo alle esigenze cliniche del paziente

Rilevato altresì che si tratta di servizi alla persona il cui affidamento, ex art 128 comma 3 del Codice, deve assicurare la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti.

Dato atto che pertanto si procederà ad invitare l'O.E. “FONDAZIONE OPERA SAN CAMILLO” - P.IVA IT06532810964, a presentare offerta al fine:

- della stipula di un Accordo Quadro, teso a stabilire le regole generali dell'affidamento e le condizioni economiche di minima che verranno praticate, essendo necessario procedere con celerità a tutela delle condizioni di salute degli utenti ad assicurare interventi non riconducibili ad affidamenti in essere al momento dell'attivazione dell'intervento (a titolo esemplificativo: contratti di accordo quadro o di servizio o accordi locali di fornitura di servizi) in quanto con caratteristiche peculiari non standard, indispensabili in base alla valutazione clinica per soddisfare le specifiche esigenze di cura o da svolgere in strutture non ricomprese nei medesimi accordi indicate dall'autorità giudiziaria;

- dell'eventuale successivo affidamento e stipula, secondo il fabbisogno espresso delle UU.OO competenti alla predisposizione del progetto individualizzato, di uno o più contratti applicativi "a consumo" sulla base di una stima di fabbisogno indicativa, per la fornitura di servizi, in regime residenziale e/o semiresidenziale e/o in via residuale, anche a carattere domiciliare.

Precisato che sono demandate alle UU.OO. afferenti ai Dipartimenti Salute Mentale e Dipendenze Patologiche che hanno la presa in carico degli utenti:

- la valutazione di non riconducibilità dei progetti individualizzati alle altre fattispecie di affidamento, sopra richiamate;
- l'individuazione dell'intervento offerto dall'O.E. ritenuto clinicamente più idoneo all'assolvimento delle finalità sottese al progetto, prioritariamente sulla base:
 - di valutazioni clinico-assistenziali o di eventuale provvedimento della autorità giudiziaria;
 - dell'appropriatezza delle strutture sanitarie e sociosanitarie rispetto ai bisogni dell'utenza;
 - della concreta disponibilità ad accogliere l'utente da parte delle strutture al momento dell'avvio del progetto.

Dato atto che la procedura sarà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER di Intercenter.

Rilevato, altresì che, il RUP e il RP hanno predisposto la lettera invito ed i relativi allegati per l'aggiudicazione da esperirsi tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art 17 del D.Lgs 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e dell'offerta, ed in particolare:

- la durata della fornitura è di 48 mesi, decorrente dalla data di sottoscrizione o dalla data in cui l'Amministrazione potrà dare avvio all'esecuzione relativamente alle prestazioni che debbano essere rese anticipatamente, ai sensi dell'art. 17, comma 8 del Codice. Nell'ambito dell'esecuzione anticipata, disposta nelle more della stipula del contratto, è ricompreso il periodo di inserimento medio tempore intervenuto e in essere, rispettivamente per ragioni d'urgenza e continuità, salvo diversamente disposto;
- l'importo massimo stimato dell'appalto per la predetta durata, al netto delle opzioni, tenuto conto del fabbisogno storico e di ulteriori possibili attivazioni di progetti individualizzati per una percentuale del 50%, è pari complessivamente ad € 713.500,00 al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- la procedura di cui all'oggetto è aggiudicabile sulla base dell'offerta economica da formulare sulla piattaforma digitale (Sistema SATER), che non potrà essere superiore alla base d'asta di cui al punto precedente;
- è prevista, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice, la facoltà di prorogare il termine contrattuale, per ulteriori 9 mesi agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto.
- la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 e dall'allegato II.2-bis del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 comma 1 e 120 comma 8 secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde: un apposito accantonamento nel quadro economico dei contratti applicativi alla voce "imprevisti" per il 10% del valore del contratto e alla voce "accantonamenti" per il 70%, pari all'80% del valore del contratto, stimabili in relazione all'importo a base di gara complessivamente in € 1.712.400,00, con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo.
- l'affidamento della fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo massimo, comprensivo delle opzioni, pari ad € 4.120.462,50 netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, a cui vanno aggiunti gli incentivi alle funzioni tecniche nonché le eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovuta ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 598 del 30/12/2024 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammonta a € 660,00;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP, a richiedere il Codice identificativo di gara (CIG) e che l'operatore economico dovrà corrispondere il contributo dovuto;

Visti la lettera invito e i relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto *“Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36” (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al d.lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici.”*; ed in particolare l'art. 3 comma 4 del regolamento che prevede, fra l'altro, che *“in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale.”*

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, e la non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso, da parte del Responsabile del procedimento e Responsabile S.S. che sottoscrivono in calce, in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro, conseguentemente si procederà all'attestazione di compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'eventuale affidamento dei contratti applicativi relativi alle forniture in oggetto;

Dato atto che il Responsabile di S.S. ed il Responsabile del procedimento dichiarano di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto *“Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento e s.m.e.i.”*;

D E T E R M I N A

1. di contrarre, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, e conseguentemente di indire ai sensi dell'art. 128 del Codice dei contratti pubblici una procedura negoziata di cui all'articolo 76, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 finalizzata alla stipula di un accordo quadro quadriennale di servizi sanitari e sanitari a rilevanza sociale, comprensivi di prestazioni ad elevata integrazione sanitaria, non

riconducibili ad affidamenti già in essere o disposti dall'Ausl della Romagna, con l'O.E. "FONDAZIONE OPERA SAN CAMILLO" - P.IVA IT06532810964.

2. di quantificare l'importo dell'appalto posto a base di gara in euro 2.140.500,00, al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, per la durata di 48 mesi, decorrente dalla data di sottoscrizione o dalla data in cui l'Amministrazione potrà dare avvio all'esecuzione relativamente alle prestazioni che debbano essere rese anticipatamente, ai sensi dell'art. 17, comma 8 del Codice – nell'ambito dell'esecuzione anticipata, disposta nelle more della stipula del contratto, è ricompreso il periodo di inserimento medio tempore intervenuto e in essere, rispettivamente per ragioni d'urgenza e continuità, salvo diversamente disposto - prevedendo altresì:

- la facoltà, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice, di prorogare il termine contrattuale, per ulteriori 9 mesi agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto.
- la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 e dall'allegato II.2-bis del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara e la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 comma 1 e 120 comma 8 secondo periodo, del D.Lgs. 36/2023, a cui corrisponde: un apposito accantonamento nel quadro economico dei contratti applicativi alla voce "imprevisti" per il 10% del valore del contratto e alla voce "accantonamenti" per il 70%, pari all'80% del valore del contratto, stimabili in relazione all'importo a base di gara complessivamente in € 1.712.400,00 con facoltà di utilizzo residuale per aumento quantitativo.

3. di stimare l'importo complessivo massimo dell'appalto come segue:

Importo posto a base di gara per 48 mesi	€ 2.140.500,00
Proroga del termine contrattuale, per ulteriori 9 mesi, ai sensi dell'art. 120 comma 10 del Codice	€ 267.562,50
Imprevisti e Accantonamenti clausola revisione prezzi e rinegoziazione	€ 1.712.400,00
Valore complessivo appalto, comprensivo di tutte le opzioni, iva esclusa	€ 4.120.462,50

4. di approvare la lettera invito, unitamente ai relativi allegati - costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto e documentazione di gara (Allegato 1);
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 (nota prot. N. 0044975/2025 del 18/02/2025). sono stati nominati il Responsabile Unico del Progetto, dott. Alessandro Segurini, e il Responsabile di Fase dott.ssa Giovanna Santoro, entrambi in servizio presso la U.O. Acquisti Beni e Servizi
6. di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;

7. che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023 è pari a € 660,00 e che il pagamento sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
8. di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del bilancio economico preventivo dell'anno in corso in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro per il quale si procederà ad acquisire l'attestazione di compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'affidamento dei conseguenti contratti applicativi relativi alle forniture in oggetto;
9. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Gestione Rapporti Con I Servizi Socio Sanitari

Impronta digitale degli allegati:

0f81656b5b4ffbf0a98d68d4c6dd983a1f15876

Il Responsabile Del Procedimento
Alessandro Segurini

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa