



***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 1827 del 13/06/2025

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 2 LETTERA C) DEL D. LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO MULTIOPERATORE PER LA FORNITURA DI PROTESI ACUSTICHE IMPORTO A BASE D'ASTA € 2.299.608,00 IVA ESCLUSA.

CUI F02483810392202400170

**DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76
COMMA 2 LETTERA C) DEL D. LGS. 36/2023 PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO
QUADRO MULTIOPERATORE PER LA FORNITURA DI PROTESI ACUSTICHE IMPORTO A
BASE D'ASTA € 2.299.608,00 IVA ESCLUSA.
CUI F02483810392202400170**

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, *"Codice dei contratti pubblici"*;
- D. Lgs. 31/12/2024 n. 209, *"Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36"*;
- DPCM 12 gennaio 2017, *"Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502"*;
- Decreto del Ministero della Salute 25 novembre 2024, *"Definizione delle tariffe relative all'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica"*.

Atti presupposti

- Il presente affidamento risulta compreso nella Programmazione degli acquisti di beni e servizi - triennio 2024-2026 di cui alla deliberazione del D.G. n. 133 del 30/04/2025 ad oggetto *"Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all'Art. 45, comma 7, lett. A) e B) del D.Lgs. 36/2023) di cui alla deliberazione 18/7/2024, n. 236 e successivi aggiornamenti – terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno"*, con CUI F02483810392202400170;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto *"Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa 'Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi'"*;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna del 25/07/2023 n. 257 con oggetto *"Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento"* e s.m. e i.;
- Deliberazione di Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna del 23 dicembre 2024, n. 2312 con oggetto: *"Assistenza protesica: recepimento dello schema di decreto di cui all'Intesa Stato-Regioni 14 ottobre 2024 e strategie regionali per l'operatività del nomenclatore di cui all'allegato 5 del D.P.C.M."*;
- Determinazione del Direttore della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna n. 5680 del 24/03/2025 ad oggetto: *"Approvazione del masterplan 2025-2027 dell'Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici - Intercert-ER"*.

Motivazioni

Premesso che:

- il DPCM 12 gennaio 2017 - con la definizione dei Livelli Essenziali di Assistenza, interviene nella programmazione dei servizi e richiede perciò una specificazione delle condizioni di erogabilità delle prestazioni sanitarie e socio-sanitarie che, per quanto attiene alle prestazioni di assistenza protesica, sono declinate negli articoli 17, 18 e 19 e negli Allegati 5 e 12 al decreto stesso;

- l'art. 3 dell'Allegato 12 del DPCM 12 gennaio 2017 include le Protesi acustiche nell'elenco 2A dell'Allegato 5 per le quali è previsto il passaggio da rimborso tramite tariffa a fornitura tramite procedure pubbliche di acquisto;
- il Ministero della Salute ha emanato il Decreto 25 novembre 2024 per la Definizione delle tariffe relative all'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica, prevedendo una modifica alle tariffe contenute nell'Allegato 3 del decreto medesimo, ed ha inoltre anticipato l'entrata in vigore delle tariffe sopracitate al 30 dicembre 2024;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera N. 2312 del 23/12/2024 intende realizzare strategie regionali finalizzate a rendere operativo il nomenclatore di cui all'Allegato 5 del DPCM 12 gennaio 2017 per gli Elenchi 2A e 2B garantendo la continuità dell'assistenza, stabilendo tra le altre:
 - o di dare attuazione alle strategie regionali finalizzate all'effettiva operatività del nomenclatore di cui all'Allegato 5 del DPCM 12 gennaio 2017 per gli Elenchi 2A e 2B, garantendo la continuità dell'assistenza e prevedendo in particolare che:
 - Intercent-ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia-Romagna, porti a compimento la procedura pubblica di acquisto citata per fornitura di protesi acustiche indicativamente entro il I semestre 2025;
 - o confermare la propria deliberazione n. 1692 del 27/10/2014 "Disposizioni in materia di fornitura di protesi acustiche digitali a favore di minori residenti, di età compresa tra 0 e 14 anni" nelle more dell'espletamento delle procedure pubbliche di acquisto dei relativi dispositivi;
 - o di stabilire che il rinnovo degli ausili per l'udito già prescritti ai sensi del D.M. 332/1999 sarà comunque garantito, al fine di mantenere gli obiettivi riabilitativi attraverso la continuità delle cure;
- con Determinazione del Direttore della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna n. 5680 del 24/03/2025 è stato approvato il Masterplan dell'Agenzia Regionale Intercent-ER, nel quale è previsto l'espletamento, per l'anno 2025, di una procedura di gara dal titolo "Apparecchi acustici" (codice IC-11);

Dato atto che ad oggi la programmata procedura dell'Agenzia Regionale Intercent-ER è ancora in corso di progettazione;

Considerato pertanto quanto previsto dalla citata Deliberazione n. 2312 del 23/12/2024 della Regione Emilia-Romagna ed al fine di garantire la continuità assistenziale agli utenti aventi diritto, risulta necessario procedere a esperire procedure ponte ai sensi dell'art 76 comma 2 lett. C) del Dlgs 36/2023 tenuto conto dei fabbisogni indicati in riferimento ai distretti territoriali;

Conseguentemente:

- con nota del Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi (rif. prot. n. 0338104/2024 del 20/12/2024) è stato individuato il Responsabile unico di progetto per l'espletamento della procedura ponte in argomento nella dott.ssa Annalisa Fabbri (RUP), e quale Responsabile dell'affidamento, progettazione ed esecuzione la dott.ssa Sonia Milanese (RP), entrambe in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
- con nota prot. n. 0340295/2024 del 23/12/2024, il Direttore dell'UO Acquisti Beni e Servizi ha richiesto al Direttore Sanitario la validazione del gruppo tecnico deputato alla predisposizione del capitolato, conformemente a quanto previsto dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 368, del 19/10/2022, a oggetto *"Adeguamento del regolamento concernente i criteri per la nomina e il funzionamento dei gruppi tecnici e delle commissioni giudicatrici di gare d'appalto di beni e servizi, incluse concessioni, di cui alla Deliberazione n. 303, del 11/07/2017 e integrato aggiornato con*

Al fine di acquisire adeguate informazioni e valutazioni di ordine tecnico-prestazionale ed economico in merito alla natura e alle modalità di espletamento della fornitura, in data 04/04/2025 si è proceduto a pubblicare avviso di consultazione preliminare su di mercato su Piattaforma SATER e sul profilo del committente, da svolgersi mediante un incontro telematico e la presentazione di questionario, invitando gli operatori economici interessati a formulare le proprie osservazioni in forma scritta per via telematica;

Tenuto conto anche gli ulteriori dati, informazioni e osservazioni ricevuti nel corso della predetta consultazione preliminare, il Gruppo Tecnico ha quindi provveduto all'elaborazione della versione definitiva capitolato tecnico, acquisito agli atti, definendo:

- la suddivisione della procedura in otto lotti unici e indivisibili;
- la descrizione dei prodotti oggetto dell'affidamento, con indicazione delle caratteristiche tecniche generali e specifiche;
- i criteri di valutazione dell'offerta tecnica con indicazione dei singoli punteggi;
- il valore posto a base d'asta;
- le quantità stimate richieste;

Dato atto che, come esplicitato nel Capitolato:

- alla procedura negoziata verranno invitati tutti gli Operatori Economici presenti nel territorio dell'AUSL della Romagna già fornitori di protesi agli utenti dell'Azienda UsI della Romagna;
- a seguito dell'espletamento della procedura verrà stipulato, per ogni lotto, un accordo quadro multi operatore e che detti accordi quadro saranno stipulati con tutti gli operatori economici risultati idonei e presenti in graduatoria dei singoli lotti, fermo restando il principio dell'appropriatezza nella scelta dell'Operatore Economico, a tutti gli OE verrà garantita almeno l'emissione di un ordinativo;
- l'Azienda ha facoltà di autorizzare di volta in volta la fornitura sulla base di una o più delle seguenti condizioni:
 - maggiore appropriatezza degli ausili offerti rispetto ai bisogni clinici dei pazienti, anche in relazione alla convenienza economica della offerta;
 - posizionamento nella graduatoria per gli ausili offerti;
 - localizzazione geografica, per una maggior praticità del paziente nella fruizione dei servizi di adattamento / personalizzazione;
 - continuità per i pazienti già portatori di un ausilio che necessitano di attività di assistenza e manutenzione;
 - libera scelta dell'operatore economico da parte del paziente sulla scorta del rapporto fiduciario con il medesimo, sempre però in ossequio al contenuto;
- la procedura verrà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 4, del Codice (70 punti all'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica).

Dato atto, altresì, che la procedura sarà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercent-ER;

Conseguentemente, il RUP e il RP hanno predisposto la lettera invito ed i relativi allegati, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art 17 del D.lgs 36/2023, gli elementi essenziali del contratto, ed in particolare:

- la durata della fornitura è di 9 mesi e l'importo totale stimato a base di gara per la predetta durata, al netto delle opzioni, è pari complessivamente ad euro 2.299.608,00 al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- si prevede la possibilità di cessazione anticipata del contratto e della fornitura stessa, senza che il fornitore possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga, a seguito di espletamento della procedura di gara regionale, all'individuazione di nuovo contraente e qualora disposizioni legislative, regolamentari ed autorizzative non ne consentano la prosecuzione in tutto o in parte;
- la stazione appaltante si riserva di rinnovare il contratto di accordo quadro, alle medesime condizioni, per una durata pari a 9 mesi, per un importo di € 2.299.608,00, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
- è prevista altresì la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 10, del D.lgs 36/2023 per una durata massima pari a 6 mesi (euro 1.533.072,00 IVA esclusa) ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante,
- è prevista clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 del D.Lgs. 36/2023 secondo le modalità di attuazione di cui all'allegato II.2bis introdotto dal D.Lgs. 209/2024 e le specifiche previste negli atti di gara: si prevede per la revisione dei prezzi e per la rinegoziazione del contratto la somma di euro 1.839.686,40, IVA esclusa, ovvero l'80% rispetto al valore a base d'asta, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- è precisato, inoltre, che la Stazione appaltante si riserva la facoltà di attivare l'opzione di incremento del quinto d'obbligo, sino ad un massimo di Euro 459.921,60 IVA esclusa;
- l'affidamento della fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari ad € 8.431.896,00 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovuta ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammonta a € 880,00;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP, a richiedere i Codici identificativi di gara (CIG) e che gli operatori economici dovranno corrispondere il contributo dovuto;

Visti la lettera invito e i relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Dato atto della non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro per il quale si procederà a verificare la compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'affidamento dei conseguenti contratti applicativi relativi alle forniture in oggetto;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto *“Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del d. lgs. 31.3.2023, n. 36”* (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) *alle correzioni e integrazioni di cui al d.lgs. 31.12.24, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del codice dei contratti pubblici.*” - ed in particolare l'art. 3 comma 4

del regolamento aziendale che prevede, fra l'altro, che *"in caso di accordo quadro, anche stipulati da centrali di committenza e/o soggetti aggregatori, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile è effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale."*

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile del procedimento e Responsabile S.S. che sottoscrive in calce;

Dato atto che il Responsabile del procedimento e Responsabile di S.S. dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento" e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

1. di contrarre, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, e conseguentemente di indire una procedura ai sensi dell'articolo 76, comma 2 Lettera C) del D. Lgs. 36/2023 finalizzata alla stipula di contratti di accordo quadro ponte per la fornitura di protesi acustiche, nelle more dell'aggiudicazione della procedura di gara regionale inserita nel Masterplan di Intercent-ER di cui alla Determinazione del Direttore della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna n. 5680 del 24/03/2025 e denominata "Apparecchi Acustici" (codice IC-11);
2. di quantificare l'importo dell'appalto posto a base d'asta in Euro 2.299.608,00 (IVA esclusa) per la durata di 9 mesi, decorrente dalla data di aggiudicazione, prevedendo altresì:
 - la facoltà di rinnovare il contratto di accordo quadro, alle medesime condizioni, per una durata pari a 9 mesi, per un importo di € 2.299.608,00, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge;
 - la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 10, del D.lgs 36/2023 per una durata massima pari a 6 mesi (euro 1.533.072,00 IVA esclusa) ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante,
 - clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 del D.Lgs. 36/2023 secondo le modalità di attuazione di cui all'allegato II.2bis introdotto dal D.Lgs. 209/2024 e le specifiche previste negli atti di gara: si prevede per la revisione dei prezzi e per la rinegoziazione del contratto la somma di euro 1.839.686,40, IVA esclusa, ovvero l'80% rispetto al valore a base d'asta, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
 - la facoltà di attivare l'opzione di incremento del quinto d'obbligo, sino ad un massimo di Euro 459.921,60 IVA esclusa;
3. di stimare e quantificare ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, l'importo complessivo massimo dell'appalto come segue:

Importo posto a base d'asta per 9 mesi	Euro 2.299.608,00
--	-------------------

Facoltà di rinnovo del contratto per ulteriori 9 mesi	Euro 2.299.608,00
Facoltà di proroga di 6 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del Codice	Euro 1.533.072,00
Revisione prezzi e rinegoziazione del contratto stimata pari al 80% della base d'asta, ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento	Euro 1.839.686,40
Opzione ex art. 120, comma 9, D.Lgs. 36/2023	Euro 459.921,60
Valore complessivo appalto, comprensivo di tutte le opzioni, iva esclusa	Euro 8.431.896,00
Contributo ANAC	Euro 880,00
IVA	Euro 505.913,76
Totale	Euro 8.938.689,76

e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

4. di precisare la possibilità di cessazione anticipata del contratto e della fornitura stessa, senza che il fornitore possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga, a seguito di espletamento della procedura di gara regionale, all'individuazione di nuovo contraente e qualora disposizioni legislative, regolamentari ed autorizzative non ne consentano la prosecuzione in tutto o in parte;
5. di approvare la lettera invito, unitamente ai relativi allegati - costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto e documentazione di gara (Allegato 1);
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, (rif. prot. n. 0338104/2024 del 20/12/2024) è stato individuato il Responsabile unico di progetto per l'espletamento della procedura ponte in argomento nella dott.ssa Annalisa Fabbri, e quale Responsabile dell'affidamento, progettazione ed esecuzione la dott.ssa Sonia Milanese, entrambe in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
7. di dare atto che ai sensi del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione estimativa dell'importo massimo erogabile di incentivi alle funzioni tecniche sarà effettuata - con riferimento a tutte le attività e fasi di competenza -, nel quadro economico di ciascun singolo contratto applicativo di appalto affidato per mezzo dell'accordo quadro. In particolare, la quantificazione estimativa è realizzata applicando la percentuale di incentivo in ragione della classe di importo di appartenenza all'importo di ogni contratto applicativo, a prescindere dall'importo massimo complessivo dell'accordo quadro, ossia tenendo conto del solo importo dei lavori, beni o servizi oggetto di obbligazione contrattuale;
8. che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610 del 19/12/2023 è pari a € 880,00, e sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";

9. di stabilire che l'importo stimato, ove dall'Accordo Quadro discendano ordinativi di fornitura per il fabbisogno massimo, è pari ad € 2.299.608,00 iva esclusa ed è da imputare nel conto Co.ge "3901000108 - Beni per Assistenza Protesica";

10. di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso in quanto trattasi di affidamento di accordo quadro per il quale si procederà a verificare la compatibilità economica della spesa con il bilancio previsionale di competenza all'atto dell'affidamento dei conseguenti contratti applicativi relativi alle forniture in oggetto;

di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U. O. Homecare E Tecnologie Domiciliari

Impronta digitale degli allegati:

97cfca7028201844d1da60cb3c8fe307b15ba665

Il Responsabile Del Procedimento
Dott.ssa Annalisa Fabbri

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi
Acquisitivi (aree Dei Servizi Socio-sanitari,
Farmaci, Dispositivi Medici)
Dott.ssa Fabbri Annalisa