



***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 1572 del 22/05/2025

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONSEGUENTE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 4 LETTERA B) D.LGS 31/03/2023, N. 36 PER L'AFFIDAMENTO DI CONTRATTO PONTE PER IL SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO E TRASPORTO INTERNO PAZIENTI. IMPORTO A BASE D'ASTA € 4.302.000,00 IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400071.

DECISIONE A CONTRARRE E CONSEGUENTE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 76 COMMA 4 LETTERA B) D.LGS 31/03/2023, N. 36 PER L’AFFIDAMENTO DI CONTRATTO PONTE PER IL SERVIZIO DI ACCOMPAGNAMENTO E TRASPORTO INTERNO PAZIENTI. IMPORTO A BASE D’ASTA € 4.302.000,00 IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400071.

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici”;

Atti presupposti

- Determinazioni del Direttore dell’U.O. Acquisti Aziendali n. 242/2016 - n. 2250/2016 - n. 1133/2017 – n. 2891/2019 – n. 1681/2020 – n. 3521/2021 – n. 3743/2021;
- Determinazione del Direttore ad Interim dell’U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi n. 884, del 23/03/2022, ad oggetto “Appalto integrato multiservizi” (determinazioni U.O. Acquisti Aziendali N. 242/2016 - N. 2250/2016 - N. 1133/2017 – N. 2891/2019 – N. 1681/2020 - N. 3521/2021 – N. 3743/2021). Rinnovo dei servizi secondari inerenti alla movimentazione interna di beni (logistica) e di persone (servizi);
- Deliberazione del Direttore Generale n.32 del 10/02/2022 ad oggetto “Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa ‘Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi’”;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 257 del 25/07/2023 n. 257 ad oggetto “Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento” e s.m. e i.;

Motivazioni

Premesso che:

- con Determinazione dell’U.O. Acquisti Aziendali n. 242 del 5 febbraio 2016 è stata disposta a favore dell’RTI COOPERATIVA PULIZIE RAVENNA SOCIETA’ COOPERATIVA (Copura Soc.Coop - mandataria) – Formula Servizi Soc. Coop – Linea Sterile Spa - Servizi Ospedalieri Spa (Mandanti), l’aggiudicazione definitiva dell’appalto multiservizi integrato, svolto con procedura ristretta in unione d’acquisto con l’Irst-Irccs di Meldola;
- con Determinazione del Direttore ad *Interim* dell’U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi n. 884/2022 si è proceduto al rinnovo parziale del contratto sopra richiamato, limitatamente ai servizi secondari di movimentazione interna di beni e di persone per il periodo dal 01/04/2022 al 31/03/2025, alle stesse attuali condizioni prestazionali, nonché a quelle economiche migliorative (sconto dell’1% sugli attuali canoni e la rinuncia all’adeguamento dei prezzi sulla base dell’indice ISTAT per tutta la durata del rinnovo);
- nella Deliberazione n. 133 del 30/04/2025 ad oggetto "Programmazione acquisti di beni e servizi triennio 2024-2025-2026 (comprensiva del piano di formazione triennale finanziato con le risorse vincolate di cui all’art. 45, comma 7, lett. a) e b) del d.lgs. 36/2023) di cui alla Deliberazione n. 236 del 18/07/2024 e successivi aggiornamenti – terzo aggiornamento trimestrale, limitatamente agli interventi ancora da avviare, e connesse misure di adeguamento interno" in cui è contemplato il presente affidamento (CUI S02483810392202400071);

Vista la nota del Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) dell'Azienda USL della Romagna, documentata in atti (comunicazione PEO del 03/03/2025) con la quale viene comunicato l'imminente esaurimento della disponibilità economica del contratto;

Vista altresì la nota del Direttore Provveditorato e Supporto Amministrativo alla Direzione Medica di Presidio Ospedaliero dell'IRST di Meldola, documentata in atti (comunicazione PEO del 21/03/2025) con la quale viene comunicato il fabbisogno stimato e l'esaurimento della disponibilità economica del contratto indicativamente a fine novembre del corrente anno;

Rilevato che occorre assicurare la prosecuzione del contratto di cui trattasi senza soluzione di continuità, trattandosi di attività essenziali all'erogazione delle prestazioni sanitarie dell'Azienda sanitaria;

Dato atto che:

- l'Agenzia regionale Intercent-ER ha pubblicato sulla piattaforma telematica Sater un avviso pubblico di *avvio della procedura di partenariato pubblico privato (art. 174 e segg. D.lgs 36/2023) per la presentazione di una proposta per la realizzazione di un sistema integrato di logistica per la gestione e il trasporto di beni ad uso sanitario, trasporto di campioni biologici ed altro materiale sanitario e non sanitario*, che coinvolge tutte le Aziende Sanitarie pubbliche della regione e con Determinazione del Direttore - Direzione generale cura della persona, salute e welfare della Regione Emilia Romagna n. 16316 del 07/08/2024, ha disposto la costituzione di un Nucleo tecnico per la valutazione della fattibilità delle proposte presentate in risposta al suddetto avviso;
- contestualmente alle attività di cui sopra, con prot. 0274426 del 17/10/2024 e 0275779 del 18/10/2024, sono stati nominati i componenti del gruppo tecnico incaricato della redazione del Capitolato tecnico relativo alla nuova procedura di gara aziendale ad oggetto il servizio di accompagnamento e trasporto interno di pazienti;

Tenuto conto che i tempi di conclusione della procedura di cui sopra non sono compatibili con l'imminente esaurimento della capienza economica del contratto in essere – comunicato dal DEC con comunicazione PEO del 03/03/2025 - per cui occorre assicurare continuità alle prestazioni del contratto di cui trattasi sino al subentro di nuovo aggiudicatario mediante stipula di un contratto ponte a seguito di procedura ai sensi dell'art 76 comma 4 lett B) del Dlgs 36/2023; a tal fine, in coerenza con l'art. 7 comma 9 dell'Allegato I.5 al Codice è stato richiesto il CUI S02483810392202400071 anche ai fini dell'adempimento degli obblighi inerenti la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi;

Considerato che un cambio di fornitore, transitorio e limitato nel tempo - stante la complessità tecnica e organizzativa delle prestazioni dedotte nel contratto in essere, anche in ragione delle dimensioni dell'Azienda Usl della Romagna, comporterebbe un impegno organizzativo del tutto sproporzionato per consentire il subentro tra il fornitore uscente e quello entrante rispetto all'esigenza di assicurare la continuità delle prestazioni fino all'aggiudicazione della nuova gara, oltre a richiedere investimenti particolarmente consistenti in capo ad un eventuale nuovo operatore per il concreto avvio del contratto, per il quale sarebbe necessario prevedere, dunque, una durata contrattuale di diversi anni funzionale a consentire l'ammortamento degli investimenti effettuati da parte del potenziale nuovo fornitore;

Dato atto che:

- con nota prot. 0097396 del 11/04/2025 è stata richiesta al Fornitore attuale la disponibilità all'affidamento di contratto ponte alle stesse condizioni giuridiche ed economiche sin qui applicate, discendenti dal rinnovo contrattuale avvenuto con determinazione 884/2022 e ferme tutte le altre condizioni contrattuali e pattuizioni intervenute nel frattempo, nonché la distribuzione degli adempimenti interni all'RTI ed eventuali subappalti ad oggi autorizzati, e fatti salvi gli eventuali futuri adeguamenti dei prezzi in conformità alla normativa vigente in materia, e salvo recesso anticipato, qualora si addivenga prima all'attivazione del progetto regionale riguardante un sistema integrato di logistica;

- il Fornitore a riscontro della suddetta richiesta ha comunicato con nota PEC la propria disponibilità in tal senso (nota acquisita agli atti con prot. 0102530 del 17/04/2025);

Dato atto che la procedura sarà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/IntercenterER;

Dato atto che il Responsabile Unico di Progetto per la seguente procedura è stato nominato nella persona della dott.ssa Claudia Zivieri, in servizio presso l'U.O. Acquisti beni e servizi dell'Azienda Usl della Romagna, coadiuvato dal Responsabile di procedimento (RP) per la fase di progettazione, affidamento ed esecuzione l'avv. Francesco De Leo (rif. prot. 0094693/2025 del 09/04/2025);

Dato atto, altresì che, sono predisposti la lettera invito ed i relativi allegati per l'aggiudicazione da esperirsi tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art 17 del D.Lgs 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e il criterio di selezione dell'operatore economico e dell'offerta, ed in particolare:

- la durata del servizio è di 12 mesi, decorrente dalla data di esaurimento della capienza dei CIG derivati relativi al contratto in essere per l'Ausl Romagna e l'IRST di Meldola; importo totale stimato a base di gara per la predetta durata, al netto delle opzioni, è pari complessivamente ad € 4.302.000,00 al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- si prevede la possibilità di cessazione anticipata del contratto, senza che il fornitore possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga, a seguito di espletamento della procedura aperta sopra soglia inerente il servizio di accompagnamento e trasporto interno pazienti, all'individuazione di nuovo contraente;
- la procedura di cui all'oggetto è aggiudicabile sulla base dell'offerta economica da formulare sulla piattaforma digitale (Sistema SATER), che non potrà essere superiore alla base d'asta di cui al punto precedente;
- è prevista altresì la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 10, del D.Lgs 36/23 per una durata massima pari a 9 mesi (per un importo complessivo stimato di € 3.226.500,00 iva esclusa) ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante;
- è prevista clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all' art. 60 del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: la revisione prezzi potrà essere accordata entro il limite massimo di € 752.850,00 iva esclusa, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- è prevista clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: la rinegoziazione potrà essere accordata entro il limite massimo di € 2.258.550,00, iva esclusa, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo dell'appalto (come sopra dettagliato) per un totale complessivo di € 860.400,00 (IVA esclusa);

- l'affidamento del servizio in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari ad € 10.109.700,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge,

Dato atto che:

- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere i Codici identificativi di gara (CIG) e che l'operatore economico dovrà corrispondere il contributo dovuto;
- le spese di contribuzione dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a € 880,00;
- al fine di evitare soluzioni di continuità nell'esecuzione delle prestazioni, in ottemperanza all'art. 26 comma 1 e 2 del D.lgs. 81/2008, per l'attività che l'assuntore deve svolgere per lo svolgimento dell'appalto specificato in oggetto, si rimanda medio tempore al DUVRI attualmente in essere, in quanto le prestazioni oggetto del presente affidamento sono identiche a quelle del contratto precedente, ferma restando la necessità del perfezionamento tempestivo di un nuovo DUVRI;

Visti la lettera invito e i relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista la deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025 – recante ad oggetto *“Adeguamento del regolamento relativo alla quantificazione, riparto, rendicontazione, accertamento e liquidazione degli incentivi alle funzioni tecniche di particolare complessità e importanza, di cui all'art. 45 del D. Lgs. 31.3.2023, n. 36” (già approvato con deliberazione n. 303 del 01/10/2024) alle correzioni e integrazioni di cui al D.Lgs. 31/12/2024, n. 209 e alle norme di diritto di cui all'art. 2, c. 3, del Codice dei Contratti Pubblici”;*

Vista l'attestazione del Direttore della U.O. Gestione Inventario e Servizi Alberghieri, in merito alla compatibilità della spesa derivante dal presente contratto con il redigendo bilancio economico preventivo al fine di assicurare la continuità del servizio (rif. prot. 0124956/2025 del 14/05/2025;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto che sottoscrive in calce;

Dato atto che il Responsabile unico del procedimento dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Precisato che il sottoscritto Direttore non si trova in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto *“Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento”* e s.m.e i;

D E T E R M I N A

1. di contrarre e conseguentemente di indire, ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la procedura ai sensi dell'art. 76, comma 4, lett. b) D.Lgs 31/03/2023, n. 36, finalizzata alla stipula di un contratto ponte inerente i servizi di movimentazione interna di persone;

2. di quantificare l'importo dell'appalto posto a base d'asta in € 4.302.000,00 (iva 22 % esclusa) per la durata di 12 mesi, decorrente dalla data di esaurimento della capienza dei CIG derivati relativi al contratto in essere per le aziende sanitarie Ausl Romagna e IRST di Meldola, prevedendo altresì:
 - la clausola di revisione dei prezzi in ottemperanza all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: la revisione prezzi potrà essere accordata entro il limite massimo di € 752.850,00, Iva esclusa, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
 - la clausola di rinegoziazione ai sensi dell'art. 9 del D.Lgs. 36/2023 con le modalità e condizioni previste negli atti di gara potrà essere accordata entro il limite massimo di € 2.258.550,00, Iva esclusa, ferma restando la facoltà di utilizzo di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
 - la facoltà di prorogare il contratto, ai sensi dell'art. 120 comma 10, del D.lgs 36/2023 per una durata massima pari a 12 mesi (€ 3.226.500,00, iva esclusa) ai prezzi, patti e condizioni stabiliti nel contratto o alle condizioni di mercato ove più favorevoli per la stazione appaltante; In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione può essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente se si verificano le condizioni indicate all'art. 120, comma 11, del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto.
 - ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo dell'appalto (come sopra dettagliato) pari a € 860.400,00 (IVA esclusa);
3. di precisare la possibilità di cessazione anticipata del contratto, senza che il fornitore possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga all'individuazione di nuovo contraente, a seguito di espletamento della procedura aperta sopra la soglia europea per l'affidamento del contratto avente oggetto il servizio di accompagnamento e trasporto interno pazienti;
4. di precisare, inoltre, che la durata dell'appalto e delle opzioni temporali è commisurata alla stima del fabbisogno aziendale, e che l'amministrazione contraente - previo costante monitoraggio economico del contratto operato dal DEC in supporto al RUP - si riserva la facoltà di esercitare, la possibilità di anche conservare l'efficacia del medesimo contratto sino massimo ad esaurimento della propria capienza economica e, comunque, non oltre al subentro di altro contraente;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, con prot. 0073723 del 19/03/2025 sono stati nominati il Responsabile Unico del Progetto, dott.ssa Claudia Zivieri, e il Responsabile del procedimento per la fase di progettazione, affidamento ed esecuzione di Fase l'avv. Francesco De Leo, entrambi in servizio presso la U.O. Acquisti Beni e Servizi;
6. di stabilire che per effetto del Regolamento aziendale, adeguato con deliberazione del Direttore Generale n. 58 del 11/02/2025, la quantificazione dell'importo massimo di incentivo erogabile ex art. 45 D.Lgs. 36/2023 deve essere effettuata applicando la percentuale del 0,80% all'importo posto a base della procedura; pertanto, l'importo massimo di incentivo erogabile per tutte le funzioni tecniche incentivate ammonta a complessivi € 33.600,00, di cui € 26.880,00 riferiti alla quota destinata al personale incaricato di cui al comma 3 dell'art. 45, ed € 6.720,00 riferiti alla quota del 20% di cui al comma 5 dell'art. 45, fermo restando che l'effettivo riconoscimento dell'incentivo in capo ai

legittimati è comunque condizionato al rispetto dei presupposti e dei limiti di cui al richiamato Regolamento aziendale e dalla normativa vigente;

7. di stimare e quantificare il quadro economico dell'appalto come segue:

Importo posto a base d'asta per 12 mesi	€ 4.302.000,00
Facoltà di proroga di 9 mesi, ai sensi dell'art. 120, comma 10 del Codice	€ 3.226.500,00
Revisione prezzi, ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento	€ 752.850,00
Rinegoziazione prezzi (30% della base d'asta e della proroga), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento	€ 2.258.550,00
Quinto d'obbligo	€ 860.400,00
Valore complessivo appalto, comprensivo di tutte le opzioni, iva esclusa	€ 11.400.300,00
Incentivi alle funzioni tecniche - quota ex art. 45, c. 3 (80%): € 26.880,00 - quota ex art. 45, c. 5 (20%): € 6.720,00	€ 33.600,00
Contributo ANAC	€ 880,00
Iva 22%	€ 535.413,12
Totale	€ 11.970.193,12

al netto di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

8. di approvare la lettera invito, costituente documentazione di gara e parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1);
9. che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 598 del 30/12/2024 pari a € 880,00 sarà determinata sulla base dell'importo complessivo dell'appalto e sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
10. di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, attestata con nota del Direttore dell'U.O. Gestione Inventario e Servizi Alberghieri (rif. prot. 0124956/2025 del 14/05/2025);
11. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

U. O. Gestione Della Logistica E Funzioni Economiche
U.o. Gestione Inventario E Servizi Alberghieri

Impronta digitale degli allegati:

0859b0db380eb4ca6a56daee88c84f45e9feb62b

Il Responsabile Del Procedimento
Claudia Zivieri

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti