



## ***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE U. O. Acquisti Beni E Servizi***

***Determinazione n. 1837 del 14/06/2024***

---

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 182 COMMA 7 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PONTE RELATIVO ALLA GESTIONE, IN CONCESSIONE, DELL'ESERCIZIO-BAR ALL'INTERNO DELL'OSPEDALE "G.B. MORGAGNI – L. PIERANTONI" DI FORLÌ E DEL SERVIZIO DI RISTORO MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE E GENERI ALIMENTARI NELLE SEDI DELL'AMBITO TERRITORIALE DI FORLÌ NELLE MORE DI AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DETERMINAZIONE N. 949 DEL 28/03/2024. VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELLA CONCESSIONE € 969.833,24 - IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400025.

---

**DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI PROCEDURA EX ART. 182 COMMA 7 LETTERA B) DEL D. LGS. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PONTE RELATIVO ALLA GESTIONE, IN CONCESSIONE, DELL’ESERCIZIO-BAR ALL’INTERNO DELL’OSPEDALE “G.B. MORGAGNI – L. PIERANTONI” DI FORLÌ E DEL SERVIZIO DI RISTORO MEDIANTE DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI BEVANDE E GENERI ALIMENTARI NELLE SEDI DELL’AMBITO TERRITORIALE DI FORLÌ NELLE MORE DI AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DETERMINAZIONE N. 949 DEL 28/03/2024. VALORE COMPLESSIVO STIMATO DELLA CONCESSIONE € 969.833,24 - IVA ESCLUSA. CUI S02483810392202400025.**

### **Normativa di riferimento**

- D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici”;

### **Atti presupposti**

- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto “Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa ‘Unità Operativa Acquisti di Beni e Servizi’”;
- Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto “Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento”.

### **Motivazioni**

Premesso che con determinazione del Direttore dell’U.O. Programmazione e acquisti di beni e servizi n. 697 del 12/03/2018 è stato rinnovato, come previsto negli atti di gara di cui alla determinazione di aggiudicazione n. 27/2012, il servizio di gestione, in concessione, dell’esercizio-bar all’interno dell’ospedale “G.B. Morgagni – L. Pierantoni” di Forlì e del servizio di ristoro mediante distributori automatici di bevande e generi alimentari nelle sedi dell’ambito territoriale di Forlì, al Raggruppamento Temporaneo d’Impresa costituito dalla Soc. SIRIO SPA – Fornace Zarattini - Ravenna (mandataria) e dalla Soc. D.A.E.M. SPA di Castel Maggiore – Bologna (mandante) per il periodo dal 02/04/2018 all’01/04/2024;

Dato atto che:

- con nota prot. 0217808 dell’11/08/2023 sono stati nominati i componenti del gruppo tecnico incaricato della redazione del Capitolato tecnico relativo alla nuova procedura di gara aziendale per l’appalto della gestione, in concessione, dell’esercizio-bar con annessa vendita di generi appartenenti al settore non alimentare e rivendita di giornali e riviste presso l’Ospedale “G.B. Morgagni – L. Pierantoni” di Forlì (Lotto 1) e del servizio di ristoro mediante distributori automatici di bevande e generi alimentari presso l’Ospedale “G.B. Morgagni – L. Pierantoni” di Forlì ed altre sedi aziendali dell’ambito territoriale di Forlì (Lotto 2) (CUI: S02483810392202200032), i quali hanno predisposto e consegnato al RUP il capitolato tecnico di gara
- dal 1° gennaio 2024 le disposizioni in tema di digitalizzazione, previste dal nuovo Codice dei contratti pubblici, hanno acquistato piena efficacia e introdotto numerosi elementi di innovazione nel settore del public procurement, pertanto la piattaforma telematica Intercent-ER, disponibile con una nuova versione del Sistema per gli Acquisti Telematici dell’Emilia-Romagna (SATER), una nuova veste grafica e con requisiti di interoperabilità previsti dalla certificazione Agid delle piattaforme di approvvigionamento digitale hanno presentato alcune problematiche nel caricamento della nuova procedura;

- con decisione a contrarre del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi n. 949 del 28/03/2024 è stata indetta la procedura aperta telematica per l'affidamento in concessione della gestione dei servizi in oggetto ed entro il termine perentorio fissato dal Bando di gara per la presentazione delle offerte sul sistema telematico SATER, sono pervenute n. 6 offerte e la procedura è in corso di svolgimento;

Atteso che occorre assicurare continuità al servizio in oggetto sino al subentro di nuovo aggiudicatario, trattandosi di servizi resi a favore dei pazienti che accedono ai servizi sanitari ospedalieri, e dunque rivestendo valenza di servizio di interesse pubblico, mediante stipula di un contratto ponte a seguito di procedura ai sensi dell'art. 182, comma 7, lett. b) del Dlgs 36/23;

Considerato che un cambio di concessionario, transitorio e limitato nel tempo - stante la complessità tecnica e organizzativa delle prestazioni da rendere da parte del concessionario comporterebbe un impegno organizzativo del tutto sproporzionato per consentire il subentro tra il concessionario uscente e quello entrante rispetto all'esigenza di assicurare la continuità del servizio per il periodo fino al 31/12/2024, nelle more di attivazione della nuova concessione di cui alla sopra richiamata oltre a richiedere investimenti consistenti in capo ad un eventuale nuovo operatore per il concreto avvio del contratto, per il quale sarebbe necessario prevedere, dunque, una durata contrattuale di diversi anni funzionale a consentire l'ammortamento degli investimenti effettuati da parte del potenziale nuovo concessionario;

Dato atto che al servizio in argomento è stato attribuito il CUI S02483810392202400025 ai fini della programmazione degli acquisti – anno 2024 - a cura dell'U.O. Acquisti di Beni e Servizi;

Dato atto di quanto segue:

con nota – prot. n. 80466 del 22/03/2024 – la scrivente ha richiesto al R.T.I. concessionario di cui sopra la disponibilità all'affidamento di un nuovo contratto, alle medesime condizioni e patti contrattuali discendenti dal contratto sottoscritto in data 29/11/2012 e rinnovato in data 13/03/2018, per un ulteriore periodo fino al 31/12/2024, salvo recesso anticipato, nelle more di aggiudicazione della nuova procedura di gara in corso;

con nota – prot. n. 85317 del 27/03/2024 – la scrivente ha richiesto al suddetto R.T.I., facendo seguito ad un incontro richiesto dall'O.E. in merito alla richiesta sopra riportata svoltosi nella medesima data in videoconferenza, la trasmissione dei dati relativi alla gestione della concessione dell'anno 2023 al fine di poter consentire all'Amministrazione di elaborare un piano economico finanziario previsionale riferito al “contratto ponte” di cui alla precedente nota;

con nota prot. n. 86670 del 28/03/2024 il R.T.I. ha trasmesso quanto richiesto;

questa Azienda ha elaborato i piani economici finanziari (P.E.F.) trasmessi al RUP con nota prot. n. 104350 del 16/04/2024) per la determinazione dei canoni concessori, confermando i canoni mensili per il periodo fino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara (Gestione Esercizio-Bar – Soc. SIRIO SPA – euro 14.269,78 – IVA esclusa; Gestione servizio di ristoro mediante distributori automatici – Soc. D.A.EM. SPA – 16.552,94 – IVA esclusa);

Dato atto che la procedura sarà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D. Lgs. 36/2023, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/IntercentER;

Dato atto, altresì che, fermo restando che le caratteristiche tecniche e le modalità di esecuzione del contratto in contesto sono le medesime definite nella documentazione relativa alla procedura di gara originaria aggiudicata con determinazione del Direttore U.O. acquisti aziendali n. 27/2012, confermandosi valido ed efficace a tutti gli effetti l'atto costitutivo del RTI giusta scrittura privata di conferimento di mandato speciale con rappresentanza alla capogruppo mandataria agli atti, il RUP ha predisposto la lettera invito ed i relativi allegati per l'aggiudicazione da esperirsi tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di

quanto previsto dall'art 17 del D.lgs 36/2023, gli elementi essenziali del contratto ed in particolare:

- la durata della concessione è di 9 mesi, decorrente dal 02/04/2024 fino al 31/12/2024, salvo recesso anticipato nelle more di aggiudicazione della nuova procedura di gara ed il valore complessivo stimato della concessione è di euro 969.833,24 (di cui euro 549.000,00 per la gestione dell'esercizio-bar ed euro 420.633,25 per il servizio di ristoro mediante i distributori automatici) per la predetta durata, al netto al netto dell'Imposta sul Valore Aggiunto (IVA) e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze;
- si prevede la possibilità di cessazione anticipata della concessione e del servizio stesso, senza che il concessionario possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga, a seguito di espletamento della procedura aperta attualmente in corso;
- la procedura di cui all'oggetto è aggiudicabile sulla base del canone mensile netto offerto da formulare sulla piattaforma digitale (Sistema SATER), che non potrà essere inferiore alla base d'asta mensile di euro 30.822,72 – IVA esclusa di cui:
  - gestione esercizio bar – euro 14.269,78 – IVA esclusa;
  - servizio ristoro mediante distributori automatici – euro 16.552,94 – IVA esclusa;
- l'affidamento della concessione in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo di euro 969.833,24 (computato sulla base del valore dei fatturati comunicati dall'R.T.I.) al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, a cui vanno aggiunti gli incentivi alle funzioni tecniche;
- la lettera invito, unitamente agli allegati, che costituiscono i documenti di gara, sono da pubblicarsi sia sul portale SATER, all'indirizzo <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>, sia sul sito dell'Azienda USL della Romagna, all'indirizzo web <http://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>;

Dato atto che il Responsabile Unico di Progetto per la seguente procedura è stato nominato nella persona della Sig.ra Cinzia Paganelli, in servizio presso l'U.O. Acquisti beni e servizi dell'Azienda USL della Romagna (rif. Prot. n. 0160378/2024);

Dato atto che, con la medesima nota di nomina del Direttore dell'U.O. Acquisti di Beni e Servizi, sono individuati gli addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento, per gli effetti di quanto previsto dall'art. 45 del Codice, precisando che la corresponsione degli incentivi è subordinata al rispetto delle condizioni previste dal Codice, dall'emanando regolamento attuativo aziendale e/o di altre istruzioni interne, e comunque limitatamente alle attività tecniche effettivamente svolte connesse all'intervento di cui all'oggetto;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovuta ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a € 410,00;
- al fine di evitare soluzioni di continuità nell'esecuzione dei servizi, in ottemperanza all'art. 26 comma 1 e 2 del D.lgs. 81/2008, per l'attività che l'assuntore deve svolgere per lo svolgimento dell'appalto specificato in oggetto, si rimanda medio tempore al DUVRI attualmente in essere, in quanto le prestazioni oggetto del presente affidamento sono identiche a quelle del contratto precedente, ferma restando la necessità del perfezionamento tempestivo di un nuovo DUVRI;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP, a richiedere il Codice identificativo di gara (CIG) e che l'operatore economico dovrà corrispondere il contributo dovuto;

Visti la lettera invito e i relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Attestata la non sussistenza di oneri a carico dell'Azienda USL;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile di Progetto e Responsabile S.S. che sottoscrivono in calce;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

## **D E T E R M I N A**

1. di contrarre, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, e conseguentemente di indire una procedura ai sensi dell'articolo 182, comma 7, lett. b) del D. Lgs. 36/2023 finalizzata alla stipula di un contratto ponte per il servizio di gestione, in concessione, dell'esercizio-bar all'interno dell'ospedale "G.B. Morgagni – L. Pierantoni" di Forlì e del servizio di ristoro mediante distributori automatici di bevande e generi alimentari nelle sedi dell'ambito territoriale di Forlì, nelle more dell'esito della procedura aperta telematica aziendale per i medesimi servizi, indetta con determina 949/2024.
2. di stimare il valore complessivo della concessione per la durata di 9 mesi fino al 31/12/2024 in euro 969.833,24 – IVA 22% esclusa (di cui euro 549.000,00 per la gestione dell'esercizio-bar ed euro 420.633,25 per il servizio di ristoro mediante i distributori automatici), computato sulla base del valore dei fatturati comunicati dai concessionari.
3. di stimare il canone mensile posto a base di gara in euro 30.822,72 – IVA esclusa di cui:
  - gestione esercizio bar – euro 14.269,78 – IVA esclusa;
  - servizio ristoro mediante distributori automatici – euro 16.552,94 – IVA esclusa, rispetto al quale potranno essere accettate solo offerte pari o al rialzo;
4. di precisare la possibilità di cessazione anticipata della concessione stessa, senza che il concessionario possa esperire opposizione o avanzare pretese di risarcimento alcune, qualora si giunga, a seguito di espletamento della procedura aperta attualmente in corso, all'individuazione di nuovo contraente.
5. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, con prot. n. 0160378 del 12/06/2024 è stata nominata il Responsabile Unico del Progetto, Sig.ra Cinzia Paganelli, in servizio presso la U.O. Acquisti Beni e Servizi e che con la medesima nota sono individuati gli addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento, per gli effetti di quanto previsto dall'art. 45 del Codice, precisando che la corresponsione degli incentivi è subordinata al rispetto delle condizioni previste dal Codice, dall'emanando regolamento attuativo aziendale e/o di altre istruzioni interne, e comunque limitatamente alle attività tecniche effettivamente svolte connesse all'intervento di cui all'oggetto;
6. di dare atto che, ai fini della corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45, D.lgs. 31/03/2023, n. 36 - viste le disposizioni contenute nelle note della Direzione amministrativa - Prot. 2023/0193563/P, del 17/07/2023 e Prot. 2023/0315694/P, del 30/11/2023 -, si procede in via cautelativa ad accantonare ad apposito fondo del bilancio aziendale le risorse da destinare al suddetto incentivo, utilizzando, per le diverse fasce di importo, le percentuali previste dal Regolamento approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431, del 25/11/2021, fermo restando che l'effettivo riconoscimento del medesimo in capo ai soggetti destinatari avverrà nella misura e solo se in presenza delle condizioni legittimanti previste nell'emanando regolamento attuativo;

7. di stabilire conseguentemente che la percentuale fondo da applicarsi (Tabella B dell'art. 9 del predetto Regolamento) è pari allo all'0,80% di euro 969.833,24 (valore economico complessivo della concessione), corrispondente ad in importo stimato di € 7.603,49, di cui euro 1.520,70 riferito alla quota del 20% di cui al comma 5 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

8. di stimare e quantificare il quadro economico dell'appalto come segue:

Valore complessivo concessione per 9 mesi	Euro 969.833,24
Incentivi alle funzioni tecniche	Euro 7.603,49
Contributo ANAC	Euro 440,00
Totale	Euro 977.876,73

al netto di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale.

9. di approvare la lettera invito, unitamente ai relativi allegati - costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto e documentazione di gara e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1).

10. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018.

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

U.o. Gestione Inventario E Servizi Alberghieri

Impronta digitale degli allegati:

68769c9f919d4d6b34d6ef662219a6d1ab8367ca

Il Responsabile Del Procedimento  
Cinzia Paganelli

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi  
Avv. Morris Montalti

Il Responsabile S. S. Supporto Ai Processi  
Acquisitivi  
Dott.ssa Paola Baronio