



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA**

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

***DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U. O. Acquisti Beni E Servizi***

Determinazione n. 1318 del 02/05/2024

Oggetto: DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI DETERGENTI PER LA GESTIONE DELL'ATTIVITA' DEL LAVAGGIO MECCANICO NELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. DURATA 48 MESI CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER ULTERIORI 48 MESI. IMPORTO A BASE D'ASTA € 683.335,00 (IVA ESCLUSA). VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 4.492.927,63 (IVA ESCLUSA).

DECISIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA PER LA FORNITURA DI DETERGENTI PER LA GESTIONE DELL'ATTIVITA' DEL LAVAGGIO MECCANICO NELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. DURATA 48 MESI CON POSSIBILITA' DI RINNOVO PER ULTERIORI 48 MESI. IMPORTO A BASE D'ASTA € 683.335,00 (IVA ESCLUSA). VALORE COMPLESSIVO DELL'APPALTO: € 4.492.927,63 (IVA ESCLUSA).

Normativa di riferimento

D.Lgs. 31/03/2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici".

Atti presupposti

Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 32 del 10/02/2022 avente ad oggetto "Attribuzione incarico quinquennale di direzione della struttura complessa 'Unità Operativa Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi'";

Deliberazione del Direttore Generale del 24/10/2023 n. 349 con oggetto "Programma degli acquisti di beni e servizi dell'Azienda USL della Romagna per il biennio 2023-2024";

Deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

Motivazioni

Dato atto che:

- l'acquisizione della fornitura in oggetto risulta ricompresa nell'Allegato 1 "Programma degli acquisti di beni e servizi dell'Azienda USL della Romagna per il biennio 2023-2024" alla surrichiamata deliberazione del Direttore generale n 349 del 24/10/2023, ed è contrassegnata dal CUI F02483810392202300231;
- all'articolo 1, comma 548, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, il legislatore ha stabilito che "gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip S.p.A.";
- in relazione alla fornitura in oggetto, con le caratteristiche specifiche richieste, non sono presenti, alla data di adozione del presente atto, Convenzioni attive stipulate dalla Centrale di Committenza regionale Intercent-ER, né sono previsti nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e che, ai sensi dell'art. 26, comma 1 della legge 488/99, non risultano attive convenzione presso Consip per tali prodotti, né i suddetti beni rientrano tra le categorie merceologiche del DPCM 11/07/2018;
- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, e segnatamente attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercent-ER;

Dato atto che:

- il Direttore dell'U.O Acquisti Beni e Servizi ha richiesto al Direttore Sanitario/Direttore Amministrativo, con nota prot. 317254 del 1/12/2023, la validazione del gruppo tecnico deputato

alla predisposizione del capitolato, conformemente a quanto previsto dal regolamento aziendale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 309 del 12/09/23, avente ad oggetto: *"Adeguamento del regolamento concernente i criteri per la nomina e il funzionamento dei gruppi tecnici e delle commissioni giudicatrici di gare d'appalto di beni e servizi, incluse concessioni (di cui alla deliberazione 19.10.2022, n. 368) alle disposizioni contenute nel nuovo codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. 31.3.2023, n. 36.*

- il gruppo tecnico è composto dai seguenti professionisti:
 - Sig Fabrizio Molara - U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica;
 - Sig. Giampiero Galvani - Responsabile Centrale di sterilizzazione ambito di Rimini;
- i suddetti professionisti hanno provveduto all'elaborazione del capitolato tecnico, quale allegato al disciplinare di gara, acquisito agli atti, definendo:
 - la composizione della gara in un lotto unico e indivisibile;
 - la descrizione dei riferimenti del lotto, con indicazione delle caratteristiche tecniche generali e specifiche dei prodotti in gara;
 - la documentazione tecnica richiesta ai fini della valutazione dell'offerta;
 - i valori unitari posti a base d'asta;
 - le quantità stimate richieste;

Dato atto che questa U.O. ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura aperta telematica, da esperire tramite il portale SATER, da cui è possibile riscontrare, ai sensi di quanto previsto dall'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, e in particolare:

- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del criterio del miglior rapporto qualità/prezzo;
- la Stazione appaltante ha previsto chiare opzioni di acquisto, ai sensi dell'art. 120 del D.Lgs. 36/2023 - come indicato nella "Tabella n. 1" del disciplinare di gara - Descrizione dei lotti oggetto dell'appalto e delle opzioni previste", allegata quale parte integrante al Disciplinare di gara;
- la durata della fornitura è di 48 mesi e l'importo totale stimato a base di gara per la suddetta durata è pari a € 683.335,00 (IVA esclusa);
- è prevista la facoltà di rinnovo del contratto per ulteriori 48 mesi per un totale complessivo di € 683.335,00 (IVA esclusa);
- è prevista, inoltre, la facoltà di attivare un'opzione per l'affidamento di un contratto ponte di forniture complementari aggiuntivi per ulteriori 12 mesi per un totale complessivo di € 170.833,75 (IVA esclusa);
- la Stazione appaltante si riserva inoltre di esercitare la proroga, ai sensi dell'art. 120, comma 10, del D.Lgs. 36/2023, per un periodo stimato in massimo 12 mesi) per un importo complessivo di € 170.833,75 (IVA esclusa);
- è prevista, inoltre, la facoltà di attivare un'opzione per variazione in aumento delle prestazioni contrattuali fino al 80% del valore del lotto (comprensivo di importo posto a base d'asta, rinnovo, affidamento ponte e proroga) per un totale complessivo di € 1.366.670,00 (IVA esclusa);

- è prevista, inoltre, la clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023, con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: la revisione prezzi potrà essere accordata entro il limite percentuale massimo del 25% (€ 427.084,38 - IVA esclusa) rispetto al valore posto a base d'asta (come sopra dettagliato), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- è prevista, altresì, una clausola di rinegoziazione: qualora sopravvengano circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica ed al rischio di mercato, tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto a richiedere una rinegoziazione del contratto, volta a ristabilirne l'equilibrio, ai sensi dell'art. 9 del Codice. La rinegoziazione è disposta entro il limite massimo di € 854.168,75 IVA esclusa (50% del valore a base d'asta, rinnovo, proroga e affidamento ponte), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo del lotto posto a base d'asta, rinnovo, affidamento ponte e proroga per un totale complessivo di € 136.667,00 (IVA esclusa);
- l'affidamento della fornitura in oggetto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, stima un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, pari ad € 4.492.927,63 al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, degli incentivi alle funzioni tecniche nonché delle eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;
- il Disciplinare di gara, unitamente agli allegati, che costituiscono i documenti di gara, sono da pubblicarsi ai sensi dell'art. 85, comma 4 del Codice;

Precisato che:

- l'ANAC ha adottato la Deliberazione n. 309 del 27/06/2023, ad oggetto "Approvazione Bando tipo n. 1 – 2023 - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari di importo superiore alle soglie europee con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 163 del 14 luglio 2023;
- il Disciplinare di gara, al fine di garantire l'economicità dell'azione amministrativa e maggiore snellezza e rapidità nella conduzione della procedura, deroga al richiamato "Bando 1/2023" solo relativamente alla conduzione delle sedute pubbliche virtuali per l'apertura delle offerte tecniche ed economiche, che vengono condotte dal RUP e non dalla Commissione giudicatrice, trattandosi di mere operazioni informatiche da svolgere interamente sulla piattaforma di e-procurement SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna) delle quali è garantita la tracciabilità sul Sistema medesimo;

Dato atto che:

- con nota del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi prot. n. 313109/2023 è stato individuato il Responsabile Unico di Progetto per la seguente procedura, così come indicato nel bando e nel disciplinare di gara, nella persona del dott.ssa Laura Mercadini, in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;

- con la nota sopra citata venivano inoltre individuati gli addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento, per gli effetti di quanto previsto dall'art. 45 del Codice, precisando che la corresponsione degli incentivi è subordinata al rispetto delle condizioni previste dal Codice, dall'emanando regolamento attuativo aziendale e/o di altre istruzioni interne, e comunque limitatamente alle attività tecniche effettivamente svolte connesse all'intervento di cui all'oggetto;

Dato atto altresì che occorre provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo il bando, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea, lo stesso sarà altresì pubblicato sul sito della BDNCP -<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

Dato atto che:

- le spese di contribuzione dovute ai sensi dell'art. 1, commi 65 e 67, della L. 23/12/2005, n. 266, in ottemperanza alla Deliberazione n. 610 del 19/12/2023 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, a favore dell'Autorità stessa, in base al valore complessivo dell'appalto, per la Stazione appaltante, ammontano a 660,00 euro;
- l'U.O. Acquisti Beni e Servizi, a norma della Delibera ANAC n. 582 del 13/12/2023, provvede attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata SATER mediante interoperabilità con i servizi erogati dalla PCP attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), a richiedere il Codice identificativo di gara (CIG) e che gli operatori economici che intendono partecipare dovranno corrispondere il contributo dovuto, come meglio precisato all'art. 12 del Disciplinare di gara;

Visto il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 1), documenti tutti che si uniscono al presente provvedimento costituendone parte integrante e sostanziale, per i quali è necessario provvedere a debita e specifica approvazione;

Vista l'attestazione relativa alla compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, come da nota, in atti, del Direttore dell'U.O. Farmacia Centralizzata;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile Unico di Progetto che sottoscrive in calce;

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale del 25/07/2023 n. 257 con oggetto "Tipologia degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali. Aggiornamento";

D E T E R M I N A

1. di contrarre e conseguentemente di indire, ex art. 17, comma 1 del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono interamente richiamate, la gara telematica a procedura aperta per la fornitura di detergenti per la gestione dell'attività del lavaggio meccanico nell'Azienda Usl della Romagna.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

2. di stimare l'importo dell'appalto posto a base d'asta in € 683.335,00 (IVA esclusa) per la durata di 48 mesi prevedendo altresì:

- la facoltà di rinnovo del contratto per ulteriori 48 mesi per un totale complessivo di € 683.335,00 (IVA esclusa)
- la facoltà di esercitare la proroga di cui all'art. 120 comma 10 del D.Lgs. 36/2023, stimata in massimo 12 mesi, per un importo complessivo di € 170.833,75 (IVA esclusa);
- l'opzione di contratto ponte per forniture complementari/servizi aggiuntivi: possono essere affidati all'aggiudicatario ulteriori forniture destinate al rinnovo parziale o all'ampliamento delle stesse, alle medesime condizioni, per la durata massima stimata di 12 mesi per un importo complessivamente non superiore a massimo € 170.833,75, al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze. Tale contratto sarà affidato per il tempo strettamente necessario all'avvenuta attivazione del contratto da parte del Soggetto Aggregatore o Consip / in esito ad aggiudicazione di gara aziendale e dovrà intendersi risolto anticipatamente se, nel frattempo, intervenga l'avvio del corrispondente contratto regionale/aziendale, senza che nulla abbia a pretendere il soggetto aggiudicatario;
- la facoltà di attivare un'opzione per variazione in aumento delle prestazioni contrattuali fino al 80% dell'importo posto a base d'asta, rinnovo, affidamento ponte e proroga per un totale complessivo di € 1.366.670,00 (IVA esclusa);
- la clausola di revisione dei prezzi, in ottemperanza all' art. 60 del D.Lgs. 36/2023, con le modalità e condizioni previste negli atti di gara: la revisione prezzi potrà essere accordata entro il limite percentuale massimo del 25% (€ 427.084,38, IVA esclusa) rispetto al valore del lotto (come sopra dettagliato), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- la clausola di rinegoziazione: qualora sopravvengano circostanze straordinarie ed imprevedibili, estranee alla normale alea, all'ordinaria fluttuazione economica ed al rischio di mercato, tali da alterare in maniera rilevante l'equilibrio originario del contratto, la parte svantaggiata, che non abbia volontariamente assunto il relativo rischio, ha diritto a richiedere una rinegoziazione del contratto, volta a ristabilirne l'equilibrio, ai sensi dell'art. 9 del Codice. La rinegoziazione è disposta entro il limite massimo di € 854.168,75, IVA esclusa (50% del valore a base d'asta, rinnovo, proroga e affidamento ponte), ferma restando la facoltà di utilizzo in via residuale di tale capienza economica anche per eventuali altre opzioni quantitative in aumento;
- ai sensi dell'art. 120, comma 9 del Codice, la stazione appaltante, in vigenza di contratto, può imporre al fornitore l'incremento delle prestazioni contrattuali, fino a concorrenza del quinto, alle condizioni espressamente individuate nella documentazione di gara e l'importo massimo previsto per l'opzione di incremento del quinto è fino al 20% dell'importo del lotto posto a base d'asta, rinnovo, affidamento ponte e proroga per un totale complessivo di € 136.667,00 (IVA esclusa);

3. di dare atto che, ai fini della corresponsione degli incentivi alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.Lgs.36/2023 – viste le disposizioni date con note della Direzione amministrativa prot. n. 2023/0193563/P del 17/07/2023 e prot. n. 2023/0315694-P del 30/11/2023, si procede in via cautelativa a stimarne le relative risorse, utilizzando, per le diverse fasce di importo, le percentuali previste dal Regolamento approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021, fermo restando che l'effettivo riconoscimento del medesimo in capo ai soggetti destinatari avverrà nella misura e solo se in presenza delle condizioni legittimanti previste nell'emanando regolamento attuativo;

4. di stabilire conseguentemente che la percentuale di accantonamento al fondo da applicarsi (Tabella B dell'art. 9 del predetto Regolamento) è pari all'0,80% di € 683.335,00 (valore economico complessivo dell'importo a base d'asta al netto di ogni opzione), corrispondente ad un importo stimato di € 5.466,68 di cui € 1.071,47 riferito alla quota del 20% di cui al comma 5 dell'art. 45 del D.Lgs. 36/2023;

5. di stimare e quantificare il quadro economico dell'appalto come segue:

VALORE A BASE D'ASTA 48 MESI (I.E.)	€ 683.335,00
VALORE OPZIONE RINNOVO 48 MESI (I.E.)	€ 683.335,00
VALORE PROROGA 12 MESI (I.E.)	€ 170.833,75
VALORE CONTRATTO PONTE 12 MESI (I.E.)	€ 170.833,75
VALORE OPZIONE QUANTITATIVA 80% (I.E.)	€ 1.366.670,00
IMPORTO REVISIONE PREZZI MAX 25% (I.E.)	€ 427.084,38
VALORE QUINTO D'OBBLIGO MAX 20%	€ 136.667,00
RINEGOZIAZIONE DEL CONTRATTO E/O ULTERIORI OPZIONI QUANTITATIVE 50%	€ 854.168,75
INCENTIVI ALLE FUNZIONI TECNICHE	€ 5.466,68
CONTRIBUTO ANAC	€ 660,00
VALORE MAX. STIMATO DI GARA (art. 14, comma 4, del Codice) al netto degli incentivi alle funzioni tecniche e del contributo Anac	€ 4.492.927,63

al netto dell'IVA, se dovuta, e/o di altre imposte e contributi di legge, degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze, nonché di eventuali spese per rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale;

6. di precisare che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), individuato in relazione alla presente procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, come da atto di nomina di cui alla nota prot. 313109/2023 è la dott.ssa Laura Mercadini in servizio presso l'U.O. Acquisti Beni e Servizi;

7. di dare atto che, con la succitata nota del Direttore dell'U.O. Acquisti Beni e Servizi venivano altresì individuati gli addetti alla gestione tecnico-amministrativa dell'intervento, per gli effetti di quanto previsto dall'art. 45 del Codice, precisando che la corresponsione degli incentivi è subordinata al rispetto delle condizioni previste dal Codice, dall'emanando regolamento attuativo aziendale e/o di altre istruzioni interne, e comunque limitatamente alle attività tecniche effettivamente svolte connesse all'intervento di cui all'oggetto;

8. di approvare il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati che formeranno oggetto della documentazione di gara e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato 1);

9. di provvedere alla pubblicità degli atti per gli effetti di cui all'art. 27 e ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice nonché secondo le modalità definite dalla Deliberazione ANAC n. 263 del 20/06/2023, trasmettendo i dati, per il tramite della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP), all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea, gli stessi saranno altresì pubblicati sul sito della BDNCP -<https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/> - e sul sito dell'Azienda USL della Romagna - <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare>, avvenuta tale pubblicazione ai sensi dell'art. 85 del Codice i documenti di gara, disponibili attraverso la piattaforma digitale SATER e il predetto sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna, saranno altresì resi accessibili, attraverso collegamento ipertestuale comunicato alla Banca dati stessa;

10. che la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n. 610

del 19/12/2023 ammonta ad euro 660,00 e che sarà registrata sul CO.GE. RER 1450100106
"Altre tasse e imposte non sul reddito";

11. di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, come da nota, in atti, del Direttore dell'U.O Farmacia Centralizzata e che la spesa sarà prevista nei rispettivi bilanci previsionali per le quote di afferenza;

12. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

Di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

Direzione Assistenza Farmacia Centralizzata Pievesestina

Impronta digitale degli allegati:

9e8748fb3d3e722641c8be2699a3c9c245c22e2e

Il Responsabile Del Procedimento
Laura Mercadini

Il Direttore U. O. Acquisti Beni E Servizi
Avv. Morris Montalti