



DETERMINAZIONE AUSL DELLA ROMAGNA

AOO: AUSLROMAGNA

Registro: Determinazione

N. 2017

Data: 23/06/2023

Oggetto: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA - C.I.G. 9901975843

Sottoscritto digitalmente da:

- Enrico Sabatini (Il Direttore e Responsabile di Procedimento) U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI;

Classifica: 12.6 Interventi sugli immobili: lavori edili-impiantistici

ELENCO DOCUMENTI

DESCRIZIONE	IMPRONTA
DetIndiz&ApprovDocAQ6.pdf	db1ef2116dcc57f2c56511cd58243e0e1296e0341fc3f8e18fb7240953f32baf
All_1_G0 Elenco Elaborati.pdf	3040fefe33fb8c5a05ba2f453def01e77af69eae6346b4ff2480671cb05b21fa

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA - C.I.G. 9901975843

Visti:

- D. Lgs. 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici";
- DPR 5/10/2010 n 207 relativamente alle disposizioni ancora in vigore ai sensi dell'art. 216 del D. Lgs 50//2016 e s.m.i.;
- Parere n. 735 del 24/09/2020 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, in merito alla non preclusione del ricorso alle procedure ordinarie, in conformità ai principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 e conseguente non applicazione delle procedure enucleate all'art. 1, comma 2 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 convertito con Legge n. 12 del 11 settembre 2020, cd decreto semplificazioni;
- Parere dell'ANAC reso il 03/08/2020 in sede di commissione al Senato per l'approvazione del sopra citato Decreto Semplificazioni;

Richiamati i seguenti atti:

- Deliberazione del Direttore Generale n. 186 del 07/06/2022 ad oggetto: "MODIFICHE ASSETTO ORGANIZZATIVO AUSL ROMAGNA: RIORGANIZZAZIONE ATTIVITÀ TECNICHE ED ISTITUZIONE AREA DIPARTIMENTALE "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO", con la quale è stata istituita l'Area Dipartimentale denominata "ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO" nonché, tra l'altro, l'Unità Operativa Complessa U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI, operativa dal 02/11/2022;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 322 del 13/09/2022 ad oggetto: "ATTRIBUZIONE INCARICO QUINQUENNALE DI DIREZIONE DELLA STRUTTURA COMPLESSA "U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI", con la quale è stato attribuito l'incarico di Direttore della struttura complessa "U.O. Attività Tecniche Rimini", all'Arch. Enrico Sabatini;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 171 del 09/05/2023 ad oggetto: "CONFERIMENTO INCARICHI DI DIREZIONE DELLE AREE DIPARTIMENTALI TECNICHE E AMMINISTRATIVE E DELLA TECNOSTRUTTURA DI SUPPORTO ALLA DIREZIONE STRATEGICA", con la quale è stato attribuito l'incarico di Direttore della Area dipartimentale "Attività Tecniche e Patrimonio", all'Arch. Enrico Sabatini;

Premesso che:

- in data 20/01/2021 questa Azienda USL ha stipulato un accordo quadro (AQ3) di durata triennale con un unico operatore economico per lavori di manutenzione da eseguirsi negli immobili in uso a qualsiasi titolo all'Azienda USL della Romagna per un importo stimato di € 5.000.000,00 oltre oneri fiscali;
- a seguito della conclusione di detto Accordo Quadro sono stati affidati vari contratti applicativi all'operatore economico aggiudicatario ed altri sono in corso di affidamento;

in conseguenza delle stipule già effettuate e di quelle che stanno per essere concluse, l'importo massimo a disposizione di cui sopra sta per esaurirsi;

Ritenuto che:

- l'accordo quadro rappresenta lo strumento più idoneo per fare fronte alle necessità di eseguire sugli immobili in uso i necessari lavori di ristrutturazione, manutenzione, ampliamento, completamento e adeguamento normativo, in quanto caratterizzati da elevata pervasività e diffusione all'interno delle varie strutture, nonché da andamento discontinuo, al fine di consentire la continuità di erogazione delle attività sanitarie,
- l'Accordo Quadro consente, inoltre, la necessaria flessibilità nella gestione e nell'impiego delle risorse assegnate e disponibili per ciascun contratto, laddove trattasi di interventi da eseguire per fronteggiare esigenze raramente e difficilmente predeterminabili, che richiedono pertanto elasticità e fluidità nell'uso delle suddette risorse, con l'unico limite dell'importo massimo complessivo previsto per l'esecuzione dell'accordo quadro stesso;

Visti:

- gli elaborati progettuali di gara (documentazione tecnica) redatti internamente da tecnici delle UU.OO. di afferenza dell'Area Dipartimentale Attività Tecniche e Patrimonio che sono stati validati dal Responsabile unico del procedimento, a seguito della verifica di cui all'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., come da verbale in data 23/06/2023, acquisito in atti con prot. 2023/0172129/A del 23/06/2023 e il cui elenco viene allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (allegato 1)
- la documentazione di gara (documentazione amministrativa: bando di gara, disciplinare di gara e relativi allegati) acquisita agli atti con Prot. n. 2023/0171943/A del 23/06/2023, necessaria per l'attivazione della procedura di affidamento;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'approvazione degli elaborati progettuali e della documentazione amministrativa di gara per la conclusione di un accordo quadro di durata triennale con un solo operatore economico, per *"Lavori da eseguirsi sugli immobili di proprietà o in uso all'Azienda USL della Romagna"*, da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto e il criterio di aggiudicazione che di seguito si riassumono sinteticamente:

- Tipologia contrattuale: Accordo Quadro ex art. 54 D. Lgs 50/2016 e s.m.i.
- Metodo di scelta del contraente: procedura aperta, ai sensi dell'art. 36 comma 2 d) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- Durata dell'Accordo quadro: 3 anni;
- Criterio di aggiudicazione dell'appalto: minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis), inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi di quanto previsto dall'art. 97 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dall'art. 1 c. 3 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120/20, procedendo, pertanto, all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- Importo a base di gara, inclusi oneri per la sicurezza (IVA esclusa): euro 5.000.000,00.

Precisato che:

- la natura stessa dell'Accordo Quadro consente all'Amministrazione di non obbligarsi per l'importo complessivo previsto, che deve ritenersi meramente presunto e non vincolante

in alcun modo; infatti la tipologia contrattuale prescelta consentirà la stipulazione di singoli contratti applicativi nella misura corrispondente alle necessità e disponibilità economiche che di volta in volta si manifesteranno;

- l'importo stimato a base di gara rappresenta l'ammontare massimo dell'affidamento a prescindere dal ribasso percentuale offerto, il quale si intenderà applicato su tutti i prezzi unitari degli Elenchi prezzi, senza decurtazione sull'importo contrattuale dell'accordo quadro;
- all'atto dell'affidamento dei singoli contratti applicativi si provvederà a dare atto della relativa copertura finanziaria in coerenza con il Piano degli investimenti dell'AUSL della Romagna allegato al Bilancio preventivo dell'anno 2021 e con il redigendo Piano degli investimenti dell'AUSL della Romagna che sarà allegato al Bilancio preventivo dell'anno 2022 e, eventualmente, con i Piani investimento degli anni successivi di vigenza dell'accordo quadro.

Valutato opportuno che la procedura per la conclusione dell'accordo non sia suddivisa in lotti funzionali/prestazionali, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs 50/2016 e s.m.i., in quanto:

- l'oggetto dell'appalto per importo, prestazioni e ambito territoriale rappresenta il corretto bilanciamento fra tutela della concorrenza ed esigenze correlate ad una efficiente ed efficace esecuzione delle opere previste che per la loro specificità, omogeneità ed interrelazione presentano elevate somiglianze tecniche così da determinare attraverso l'affidamento ad un unico appaltatore, un'importante economia di scala e una maggiore facilità di coordinamento, tanto nelle forniture, quanto nella esecuzione delle lavorazioni;
- un'eventuale suddivisione in lotti prestazionali risulta non ottimale, in base alla considerazione della specializzazione richiesta per l'esecuzione delle opere previste, che per la loro specificità, omogeneità ed interrelazione presentano elevate somiglianze tecniche così da determinare attraverso l'affidamento ad un unico appaltatore, un'importante economia di scala e una maggiore facilità di coordinamento, tanto nelle forniture, quanto nella esecuzione delle lavorazioni.
- un'eventuale suddivisione in base alle diverse aree geografiche produrrebbe disomogeneità nell'attività di manutenzione tra edifici appartenenti a tali diverse aree, nonché difformità nella trattazione e soluzione di problematiche analoghe, compromettendo la necessaria unicità degli standard qualitativi e dei protocolli operativi impiegati dal personale delle diverse strutture;
- la conclusione di distinti e separati accordi quadro comporterebbe un eccesso di rigidità nell'impiego delle risorse assegnate a ciascun contratto, laddove trattasi di interventi da eseguire per fronteggiare esigenze raramente e difficilmente predeterminabili, che richiedono pertanto elasticità e fluidità nell'uso delle suddette risorse, con l'unico limite dell'importo massimo complessivo previsto per l'esecuzione dell'accordo.

Dato atto che:

- ai sensi dei sopra citati pareri ANAC e MIT, si individua nella procedura aperta la soluzione più idonea a soddisfare il proprio fabbisogno di aprire alla più ampia concorrenza e partecipazione, considerata la peculiare categoria di lavori oggetto dell'appalto, caratterizzata da un'elevata necessità di specializzazione;
- ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., l'Accordo Quadro in argomento sarà aggiudicato:
 - o con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis), inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi di quanto previsto dall'art. 97 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e

- dall'art. 1 c. 3 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120/20, procedendo, pertanto, all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- con l'applicazione dell'inversione procedimentale di cui all'art 133, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., applicabile anche ai settori ordinari, ai sensi dell'art. 1, comma 3 D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla legge 55/2019 come modificato dall'art. 8, comma 7, L. n. 120 del 2020 e dall'art. 53, comma 1, lettera a), L. n. 108 del 2021;
 - la procedura di gara in oggetto sarà interamente svolta attraverso il Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (SATER) conforme alle prescrizioni di cui all'art. 58 del Codice, di cui l'Azienda USL della Romagna si avvale ai sensi della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna 2194/2016 accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>;
 - alla pubblicità della presente gara si provvederà, ai sensi di quanto previsto dall'art. 73 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e del Decreto MIT 2/12/2016, mediante pubblicazione del bando di gara:
 - ✓ sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI),
 - ✓ sul profilo committente www.auslromagna.it
 - ✓ sul sito internet denominato Sistema informativo Telematico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia Romagna – SITAR,
 - ✓ ai sensi di quanto previsto dal Decreto MIT 2/12/2016, per gli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, di un estratto del medesimo bando, sul quotidiano a diffusione nazionale "GAZZETTA ASTE E APPALTI PUBBLICI" - Editrice S.I.F.I.C. s.r.l. di Ancona - in virtù di abbonamento in essere e sul quotidiano a diffusione locale "Corriere di Romagna", individuato in base a richieste di preventivi,e che le spese di pubblicazione del bando di gara sulla GURI e sui quotidiani ammontano complessivamente a € 1.864,41 iva e bolli compresi e saranno rimborsate dall'aggiudicatario della presente procedura entro 60 giorni dall'aggiudicazione ai sensi dell'art. 5 del Decreto MIT 2/12/2016.

Precisato che questa Stazione appaltante provvederà ad offrire accesso gratuito, illimitato e diretto di tutta la documentazione di gara sulla piattaforma SATER e nell'apposita sezione del sito Aziendale – Amministrazione Trasparente;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e degli artt. 4 e ss. della legge 241/90 e s.m.i., è l'arch. Enrico Sabatini, Direttore dell'Area Dipartimentale Attività Tecniche e Patrimonio, così come individuato nel redigendo Programma Triennale 2023-2025 e nell'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche;

Dato atto che trattandosi di un accordo quadro per la stipula di eventuali contratti applicativi si provvederà alla costituzione dell'Ufficio di Direzione in occasione dell'affidamento di ciascun contratto applicativo;

Precisato che il codice identificativo gara (CIG) attribuito dall'ANAC è: 9901975843, mentre si procederà all'acquisizione del CIG derivato e del CUP (Codice Unico Progetto), ove necessario, prima della stipula dei singoli contratti applicativi, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i.

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali nonché la non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso da parte del Responsabile del procedimento che sottoscrive in calce;

Vista la nota Prot. 2022/0297913/P del 04/11/2022, a firma del Direttore Generale, ad oggetto *“Atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali”* con la quale, nelle more del completamento del modello organizzativo aziendale, si confermano le tipologie dei provvedimenti di competenza dei Direttori delle nuove strutture tecniche, istituite con la sopra citata Deliberazione n. 186 del 07/06/2022, come specificate nella Deliberazione n. 342 del 20/09/2018 e s.m.i.;

Vista la deliberazione n. 342 del 20.09.2018 ad oggetto *“Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali”* e s.m. e i.;

D E T E R M I N A

- 1) di approvare, per quanto esposto in premessa, gli elaborati progettuali ai fini della stipula di un Accordo Quadro per l'esecuzione di *“LAVORI DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA”*, validati dal Responsabile unico del procedimento, a seguito della verifica di cui all'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i., come da verbale in data 23/06/2023, acquisito in atti con prot. 2023/0172129/A del 23/06/2023, il cui elenco è allegato alla presente determinazione (allegato n. 1) e i cui originali sono conservati presso la U.O Attività Tecniche Rimini;
- 2) di approvare, la documentazione di gara (schema di Bando, schema di Disciplinare di gara e relativi allegati) in atti prot. n. 2023/0171943/A del 23/06/2023, ai fini della conclusione di un accordo quadro ex art. 54 D. Lgs. 50/2016 s.m.i. di durata triennale con un unico operatore economico per i lavori di cui all'oggetto;
- 3) di procedere, per quanto esposto in premessa, a contrarre e dunque ad indire, una procedura aperta, ai sensi del combinato disposto dell'art. 36 comma 2 d) e dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i, per la conclusione dell'Accordo Quadro di cui al punto 1, da stipularsi con un unico Operatore Economico per la durata di tre anni, per un importo massimo previsto di Euro 5.000.000,00 esclusi oneri fiscali, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis), inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, con esclusione automatica delle offerte anormalmente basse ai sensi di quanto previsto dall'art. 97 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dall'art. 1 c. 3 del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120/20, procedendo, pertanto, all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- 4) di dare atto che alla procedura sarà applicata l'inversione procedimentale di cui all'art. 133, comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., applicabile anche ai settori ordinari, ai sensi dell'art. 1, comma 3 D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla legge 55/2019 come modificato dall'art. 8, comma 7, L. n. 120 del 2020 e dall'art. 53, comma 1, lettera a), L. n. 108 del 2021;
- 5) di dare atto che l'importo di cui al punto 3 deve ritenersi meramente presunto e non vincolante per l'AUSL, la quale stipulerà i singoli contratti applicativi dell'Accordo Quadro

alle condizioni e per gli importi di volta in volta risultanti dai documenti di budget e di programmazione approvati e/o negoziati, sino alla concorrenza massima dell'importo suddetto;

- 6) di provvedere alla pubblicazione del bando di gara e del relativo estratto, secondo le modalità espressamente disciplinate dalla normativa vigente in materia e meglio precisate in premessa, con la precisazione che le spese di pubblicazione del bando di gara saranno rimborsate dall'aggiudicatario della presente procedura entro 60 giorni;
- 7) di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e degli artt. 4 e ss. della legge 241/90 e s.m.i., è l'arch. Enrico Sabatini, Direttore dell'UO Attività Tecniche Rimini, così come individuato nel redigendo Programma Triennale e nell'Elenco Annuale delle Opere Pubbliche 2022-2024;
- 8) di dare atto che trattandosi di un accordo quadro per la stipula di eventuali contratti applicativi, si provvederà alla costituzione dell'Ufficio di Direzione in occasione dell'affidamento di ciascun contratto;
- 9) di precisare che il Codice identificativo gara (CIG) è il seguente: 9901975843, mentre si procederà all'acquisizione del CIG derivato e del CUP (Codice Unico Progetto), ove necessario, prima della stipula dei singoli contratti applicativi ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i.,
- 10) di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso in quanto si procederà, all'atto dell'affidamento dei singoli contratti applicativi, ad imputare i relativi importi con specifico atto sul pertinente conto Economico negli esercizi di rispettiva competenza;
- 11) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;
- 12) di inviare la presente deliberazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:
 - U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI
 - U.O. ATTIVITA' TECNICHE RAVENNA
 - U.O. ATTIVITA' TECNICHE FORLI'-CESENA
 - S.S.D. GESTIONE AMMINISTRATIVA ATTIVITÀ TECNICHE E PATRIMONIO

ALLEGATI

1. Elenco elaborati pag. 2

Il Direttore e Responsabile di
Procedimento
U.O. ATTIVITA' TECNICHE RIMINI
Arch. Enrico Sabatini

Pubblicazione N. 2230

Determinazione n. 2017 del 23/06/2023 ad oggetto:

PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO DI DURATA TRIENNALE CON UNICO OPERATORE ECONOMICO, PER LAVORI DA ESEGUIRSI SUGLI IMMOBILI DI PROPRIETA' O IN USO ALL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. APPROVAZIONE DEGLI ELABORATI PROGETTUALI E INDIZIONE DELLA PROCEDURA DI GARA - C.I.G. 9901975843

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 23/06/2023 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 23/06/2023 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)