

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. PROGRAMMAZIONE E ACQUISTI BENI E SERVIZI

OGGETTO: PROCEDURA APERTA ACCELERATA PER L'INDIVIDUAZIONE DI STRUTTURE PRIVATE PER IL SERVIZIO DI ANALISI E LA CONSEGUENTE REFERTAZIONE DI TAMPONI PER DIAGNOSI DI SARS COV-2 PER LE ESIGENZE DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA MEDIANTE CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI NELL'AMBITO DELLA GESTIONE DELL'EMERGENZA LEGATA AL COVID-19.

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

Normativa di riferimento:

- D.lgs. 2 gennaio 2018 n.1;
- D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici);
- D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge 1° settembre 2020, n. 120;
- D.L. 31/05/2021 n. 77, convertito con modifiche dalla Legge 29/07/2021, n. 108;

Atti presupposti:

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, prorogato da ultimo con D.L. n. 105 del 23 luglio 2021 convertito con L. 16 settembre 2021, n. 126, fino al 31/12/2021;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 209, del 30/06/2021, ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di unità operative e dipartimenti" fino al 31/12/2021.

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, successivamente prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020, del 7 Ottobre 2020, del 13

gennaio 2021, del 21 aprile e da ultimo con D.L. 23/07/2021 n. 105 convertito con L. 126/2021 fino al 31/12/2021;

- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia-Romagna è stata nominata “Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- con decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto “Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19”, adottato come Soggetto attuatore dell'emergenza epidemiologica COVID-19 si individuano le Aziende sanitarie e gli Enti del Servizio sanitario regionale come strutture operative di cui avvalersi per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19, estendendo loro anche il ricorso alla disciplina contrattuale semplificata e che pertanto autorizza i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, di adottare gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi per l'emergenza sanitaria;

Tenuto conto dell'incremento repentino del numero di tamponi giornalieri da processare e dell'andamento non prevedibile della pandemia pur dovendo mantenere tempi di diagnosi e refertazione adeguati al fine di continuare a garantire un opportuno tracciamento dei casi positivi nella popolazione;

Preso atto della richiesta urgente da parte del Direttore della U.O. di Microbiologia di individuare Laboratori esterni, cui esternalizzare l'attività di diagnosi e refertazione dei tamponi molecolari che eccedono l'ordinaria attività a pieno regime del Laboratorio, a supporto dell'attività diagnostica del Laboratorio Unico di Pievesestina, al fine di garantire la produttività giornaliera richiesta di tamponi processati in funzione di un tempestivo tracciamento dei casi positivi;

Verificato che, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della L. 488/1999 e s.m.i e della Legge Regionale 11/2004, la fornitura sopra citata non è oggetto di Convenzioni Consip o della Centrale di committenza regionale attive; né rientra nella Programmazione dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;

Atteso che la presente procedura riveste carattere di urgenza, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i – Codice dei contratti pubblici e per le stesse motivazioni questa Amministrazione darà esecuzione d'urgenza all'erogazione del servizio in parola, ai sensi dell'articolo 32 comma 8 Codice;

Dato atto che l'U.O. Programmazione Acquisti di Beni e Servizi ha indetto con determinazione 3517 del 29/11/2021 la procedura aperta accelerata per l'individuazione di strutture private per il servizio di analisi e refertazione dei tamponi per diagnosi di Sars-

cov-2 per le esigenze dell'Azienda USL della Romagna, per un importo complessivo a base d'asta pari a € 11.100.000,00 iva esclusa;

Precisato che la durata del suddetto accordo quadro è di 4 mesi e che questa stazione appaltante, ha facoltà di esercitare l'opzione di rinnovo per complessivi € 5.550.000,00 (Iva esclusa), raggiungendo il quadro economico complessivo di € 16.650.000,00 comprensivo della base d'asta di € 11.100.000,00 e della suddetta opzione;

Considerato che atteso lo stato di emergenza che coinvolge l'intero territorio nazionale e le esigenze di approvvigionamenti di beni e servizi in quantità tali che potrebbero non essere soddisfatte da un solo aggiudicatario e non completamente determinabili, la procedura in parola è finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro con più Operatori Economici, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs 50/2016, senza vincoli quantitativi in termini di prestazioni, contrattualizzando tutti gli operatori economici presenti in graduatoria fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto.

Dato atto che il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 95 D.Lgs. 50/2016, è il criterio del minor prezzo previa verifica di idoneità del servizio offerto;

Precisato che questa stazione appaltante si avvarrà di tutti gli operatori economici collocati in graduatoria nell'Accordo Quadro sulla base delle effettive esigenze che giornalmente si presenteranno in ordine alla necessità di esternalizzare l'esecuzione dei test e in ragione del meccanismo "a cascata", acquistando il servizio con il seguente ordine di priorità: dall'operatore economico risultato primo in graduatoria (fornitore principale) e, in caso di ritardo o inadempimento anche parziale da parte dello stesso nell'erogazione del servizio o qualora i volumi richiesti eccedano la disponibilità di tale fornitore, rivolgendosi al secondo classificato in graduatoria e così via, per l'intero ordinativo o per la parte rimasta inevasa e così via, fino all'esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della pronta disponibilità da parte del fornitore.

Precisato altresì che l'effettivo espletamento del servizio è subordinato all'attivazione dell'interfacciamento con il LIS del Laboratorio Unico di Pievesestina di Cesena;

Preso atto che entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 13/12/2021 ore 13:00, risultano caricate a sistema le seguenti offerte:

Ragione Sociale	Partita IVA	Registro di Sistema	Data ricezione
SYNLAB MED S.R.L.	IT00463660399	PI379637-21	13/12/2021 12:23:00
TEST S.R.L.	IT00603960360	PI379881-21	13/12/2021 12:58:56
DANTE LABS S.R.L.	IT01987870662	PI379885-21	13/12/2021 12:59:27

Dato atto che:

- in data 13/12/2021, in seduta pubblica virtuale, il seggio di gara ha proceduto all'apertura della busta amministrativa e successivamente in seduta riservata ha verificato la conformità della documentazione amministrativa presentata dalle ditte offerenti;

- in esito alla suddetta verifica, disponeva l'attivazione del soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 del D.Lgs n.50/2016 nei confronti del concorrente DANTE LABS poiché l'O.E. non produceva la cauzione provvisoria;
- In esito alle complessive verifiche della documentazione amministrativa, e preso atto della conclusione con esito negativo del soccorso istruttorio attivato, con determinazione n. 3700 del 16/12/2021, pubblicata e comunicata ai partecipanti ai sensi di legge, è stata disposta l'ammissione dei concorrenti SYNLAB SRL e TEST SRL e l'esclusione del concorrente DANTE LABS SRL e nominato l'Organo tecnico deputato alla verifica di idoneità tecnica con Prot. 2021/344307/P del 14/12/2021;
- trattandosi di mera operazione meccanica, tracciata sulla piattaforma informatica e come previsto dalla lex specialis di gara, si è proceduto allo sblocco delle buste contenenti le offerte tecniche (Busta "B") caricate su piattaforma SATER e alla consegna all'Organo Tecnico della documentazione per la successiva valutazione unitamente alla documentazione di gara;

Preso atto che prima dell'insediamento in seduta riservata, l'Organo tecnico ha sottoscritto, le dichiarazioni in merito all'assenza di cause di inconferibilità ed incompatibilità e di non sussistenza di cause di astensione e di conflitto di interesse, obbligatoria ai sensi degli artt. 42 e 77 del D.lgs. n. 50/2016 e dell'art. 51 c.p.c., attestazione agli atti dell'U.O. Programmazione e Acquisti Beni e Servizi;

Acquisito il verbale di verifica dell'idoneità tecnica in data 21/12/2021, il seggio di gara, in seduta pubblica virtuale, di cui si è data previa comunicazione ai concorrenti tramite la Piattaforma telematica, ha proceduto all'inserimento dell'esito della verifica di idoneità effettuata dall'Organo tecnico in base alla quale entrambe le offerte dei concorrenti CONFORMI e ha proceduto all'apertura della busta economica, come da "verbale di apertura busta C – Economica", con conseguente elaborazione automatica della graduatoria provvisoria che si riporta di seguito:

Fornitore	Stato Offerta	Valore Offerta	Base d'asta	Ribasso %	Ribasso
TEST S.R.L.	Aggiudicatario proposto	7.500.000,00	11100000	32,43243	3600000
SYNLAB MED S.R.L.	Il Classificato	10.200.000,00	11100000	8,10811	900000

Dato atto che la graduatoria definitiva risulta costituita dagli operatori economici indicati al punto precedente, con i quali si procederà a concludere l'accordo quadro alle condizioni dettagliate nelle offerte economiche che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente documento (Allegato 1 – offerte economiche);

Considerato che:

- come previsto nella Lex Specialis l'Accordo Quadro ha durata di 4 (quattro) mesi dalla data di stipulazione del contratto. Nel periodo di vigenza dell'Accordo Quadro (AQ) la Stazione Appaltante stipulerà, in base alle necessità individuate, i contratti applicativi (ordinativi) fino al raggiungimento del tetto massimo dell'Accordo Quadro

pari a 11.100.000,00, senza vincoli quantitativi predeterminati;

- successivamente alla scadenza dell'AQ non potranno essere emessi contratti applicativi. Ove, alla data di scadenza di sopradetto termine, fosse in corso l'esecuzione o il completamento dei contratti applicativi emessi durante la vigenza dell'accordo, l'appaltatore si impegna ad eseguire la prestazione senza pretendere alcun corrispettivo e/o onere aggiuntivo;
- Secondo quanto disposto dalla Lex Specialis, è esercitabile l'opzione di rinnovo per ulteriori 2 (due) mesi per complessivi € 5.550.000,00 (Iva esclusa) che si aggiunge al valore dell'AQ pari a € 11.100.000,00 iva esclusa, portando il quadro complessivo a € 16.650.000,00 iva esclusa;

Precisato altresì che qualora prima della scadenza e/o esaurimento del contratto intervengano diverse disposizioni normative o siano impartite nuove direttive da parte dello Stato o della Regione Emilia-Romagna per la centralizzazione, o la modifica delle prestazioni da svolgere, che non consentano di proseguire nell'affidamento dell'attività oggetto del presente contratto, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di recedere anticipatamente senza che l'aggiudicatario possa pretendere alcun compenso o rimborso o muovere eccezioni di sorta;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Preso atto della compatibilità economica comunicata dall'U.O. Microbiologia, acquisita in atti;

Vista la deliberazione n. 342 del 20.09.2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali" e smi;

tutto ciò premesso e motivato

D E T E R M I N A

1. di recepire le risultanze dei verbali delle sedute pubbliche e riservate relative alla procedura di cui in oggetto;
2. di procedere, pertanto, per i motivi esposti in premessa, ~~ed esplicitati nel verbale sopra citato~~, all'aggiudicazione definitiva dell'accordo quadro con più operatori economici per l'individuazione di strutture private per il servizio di analisi e la conseguente refertazione di tamponi per diagnosi di sars cov-2 agli operatori economici ed ai prezzi unitari di seguito riportati e dettagliati nell'allegato 1 – offerte economiche, che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, per un valore complessivo massimo stimato, al netto dell'opzione di rinnovo, pari € 11.100.000,00 iva esclusa;

Fornitore	Stato Offerta	Prezzo unitario offerto	Valore Offerta	Base d'asta	Ribasso %	Volume giornaliero di tamponi processabili riservato ad Ausl Romagna
TEST S.R.L.	Aggiudicatario proposto	€ 25,00	€ 7.500.000,00	€ 11.100.000,00	32,43243	2500 TEST
SYNLAB MED S.R.L.	Il Classificato	€ 34,00	€ 10.200.000,00	€ 11.100.000,00	8,10811	2500 TEST

3. di dare atto che l'Accordo Quadro ha durata di 4 (quattro) mesi dalla data di stipulazione del contratto. Nel periodo di vigenza dell'Accordo Quadro la Stazione Appaltante stipulerà in base alle necessità individuate, senza vincoli quantitativi, i contratti applicativi fino al raggiungimento del tetto massimo dell' Accordo Quadro avvalendosi degli operatori economici (OO.EE) che si sono collocati validamente in graduatoria e sulla base delle effettive esigenze che giornalmente si presenteranno in ordine alla necessità di esternalizzare l'esecuzione dei test, in ragione del meccanismo "a cascata", acquistando il servizio con il seguente ordine di priorità: dall'operatore economico risultato primo in graduatoria (fornitore principale) e, in caso di ritardo o inadempimento anche parziale da parte dello stesso nell'erogazione del servizio, rivolgendosi al secondo classificato in graduatoria, per l'intero ordinativo o per la parte rimasta inevasa fino all'esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo o della pronta disponibilità da parte del fornitore.
4. di precisare che:
 - l'effettivo espletamento del servizio è subordinato all'attivazione dell'interfacciamento con il LIS del laboratorio Unico di Pievesestina di Cesena;
 - successivamente alla scadenza dell'AQ non potranno essere emessi contratti applicativi. Ove, alla data di scadenza di sopradetto termine, fosse in corso l'esecuzione o il completamento del contratto applicativo emesso durante la vigenza dell'accordo, l'appaltatore si impegna ad eseguire la prestazione senza pretendere alcun corrispettivo e/o onere aggiuntivo. In ogni caso la scadenza dei contratti applicativi stipulati non potrà essere successiva a 12 mesi dalla data di scadenza dell'AQ.
 - in caso di esaurimento dell'importo massimo dell'accordo quadro questa amministrazione si riserva di rinnovare per ulteriori due mesi l'accordo quadro per un importo stimato pari a € 5.550.000,00. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'AQ agli stessi, o più favorevoli, prezzi, patti e condizioni
5. di stabilire che, ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 L. 136 del 13/08/2010 e s.m.i., i codici CIG DERIVATI saranno

comunicati al momento della stipula dei contratti applicativi;

6. di disporre la completa esecuzione delle verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001), rimanendo l'aggiudicazione condizionata all'esito favorevole di dette verifiche;
7. di disporre, ai sensi dell'art. 8 comma 1 D.L. 76/2020 come convertito dalla L. 11/9/2020 n. 120 e successive modifiche con L. 29/07/2021 n. 108, l'esecuzione anticipata in via di urgenza del servizio in parola, a far data dalla pubblicazione del presente atto, nelle more della sottoscrizione dell'accordo quadro e relativi contratti applicativi, al fine di assicurare il tracciamento del territorio e le conseguenti attività di controllo epidemiologico, precisando che il servizio di refertazione potrà avere concreto inizio in presenza dell'interfacciamento con il LIS del laboratorio Unico di Pievesestina di Cesena;
8. di demandare, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura al Direttore dell'esecuzione, individuato nel Dott. Giorgio Dirani della U.O. Microbiologia del Laboratorio Unico di Pievesestina di Cesena, coadiuvato dagli eventuali assistenti al DEC;
9. di dare atto che l'importo da destinare alla costituzione del fondo ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 ed in conformità all'art. 9 del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche" previsti dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i." approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021, è lo 0,40% di euro 11.100.000,00 valore economico presunto complessivo dell'appalto a base d'asta, l'importo complessivo di accantonamento al fondo dunque è di euro .44.400,00 da ripartire come definito nel citato regolamento, da registrare al conto NFS;
10. di dare atto che la spesa presunta complessiva per l'erogazione del servizio derivante dall'adozione del presente provvedimento sarà registrata al COGE RER: 1001300101 dispositivi medici del Bilancio Sanitario di competenza e che per l'anno 2021 verrà imputato il rateo di competenza per il mese di dicembre relativo al contratto applicativo che si andrà a stipulare;
11. di dare attuazione alle vigenti disposizioni normative in tema di trasparenza, pubblicando il presente provvedimento sul sito istituzionale dell'AUSL della Romagna - www.auslromagna.it nella sezione "Amministrazione Trasparente";
12. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art.18, comma 4, della L.R.9/2018;
13. di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:
 - U.O. Programmazione e acquisti di beni e servizi
 - U.O. Programmazione e Controllo di gestione;

- U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
- Dipartimento Anatomia Patologica e trasfusionale e di Laboratorio - U.O. Microbiologia;
- U.O. Gestione della Logistica e Funzioni economali

Descrizione degli allegati:

Allegato 1 – offerte economiche;

Il Responsabile del Procedimento

Dott.ssa Laura Mercadini

Il Direttore ad interim

U.O. Programmazione e Acquisti

Beni e Servizi

Dott.ssa Orietta Versari