

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA ACCELERATA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE PER FORNITURA OMNICOMPRESIVA DI SISTEMI E REAGENTI PER LA DETERMINAZIONE CONTEMPORANEA E IN UN'UNICA ANALISI, CON TECNOLOGIA DI AMPLIFICAZIONE DEGLI ACIDI NUCLEICI, DI SARS-COV-2, INFLUENZA A, INFLUENZA B E VIRUS RESPIRATORIO SINCRIZIALE SU TAMPONE NASO-FARINGEO PER LE ESIGENZE DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA.

IMPORTO A BASE D'ASTA EURO 960.000,00 (IVA ESCLUSA).

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRENSIVO DELLE OPZIONI € 1.280.000,00 (IVA ESCLUSA).

NUMERO GARA 8382411.

Normativa di riferimento:

- D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici);
- D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120 del 11/09/2020 e successivamente modificato con Legge 108 del 29/07/2021;
- DPR 207/2010 - Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, per le disposizioni ancora in vigore.

Atti presupposti:

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020 recante "proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020 recante "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 13 gennaio 2021 ad oggetto "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che ha prorogato lo stato d'emergenza fino al 30 aprile 2021;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 21 aprile 2021 ad oggetto "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che ha prorogato lo stato d'emergenza fino al 31 luglio 2021;
- Decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105 recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche»

convertito con L. 16 settembre 2021, n. 126 che all'articolo 1 ha previsto l'ulteriore proroga dello stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021;

- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n 209 del 30/06/2021 ad oggetto "Conferma incarichi di Direzione temporanea di Unità Operative e Dipartimenti", con la quale sono stati confermati fino al 31/12/2021 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, successivamente prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020, del 7 Ottobre 2020, del 13 gennaio 2021, del 21 aprile e da ultimo con D.L. 23/07/2021 n. 105 convertito con L. 126/2021 fino al 31/12/2021;
- con decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19", adottato come Soggetto attuatore dell'emergenza epidemiologica COVID-19 si individuano le Aziende sanitarie e gli Enti del Servizio regionale sanitario come strutture operative di cui avvalersi per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19, estendendo loro anche il ricorso alla disciplina contrattuale semplificata e che pertanto autorizza i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, di adottare gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi per l'emergenza sanitaria;

Tenuto conto del persistere dell'emergenza legata al COVID 19 e dell'aumento repentino dei contagi in concomitanza con il diffondersi dell'influenza, che rende necessario eseguire una diagnosi differenziale finalizzata alla corretta gestione del paziente che presenta sintomi respiratori;

Atteso che l'utilizzo del prodotto in parola consente una gestione più rapida ed efficace della presa in carico del paziente che presenta sintomi respiratori e considerato il trend non prevedibile della pandemia;

Preso atto della richiesta pervenuta tramite mail dal Direttore della U.O. Microbiologia del 29/11/2021, ed acquisita in atti, di procedere in tempi rapidi all'approvvigionamento dei suddetti sistemi diagnostici;

Visto il capitolato tecnico acquisito in atti al prot. 2021/ 341691/A del 10/12/2021 dal referente dell'U.O. di Microbiologia per l'espletamento della gara in argomento relativamente alla fornitura omnicomprensiva di sistemi e reagenti per la determinazione contemporanea e in un'unica analisi, con tecnologia di amplificazione degli acidi nucleici, di SARS-CoV-2, influenza A, influenza B e Virus Respiratorio Sinciziale su tampone naso-faringeo;

Atteso che la presente procedura riveste carattere di urgenza e l'affidamento avverrà mediante procedura aperta accelerata e con applicazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più conveniente individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 60 c. 3 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice);

Per le stesse motivazioni alla base del ricorso della procedura accelerata, ai sensi dell'articolo 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016 modificato con D.L. 76/2020 convertito con modificazioni con L. 120 del 11/09/2020 e successivamente modificato con Legge 108 del 29/07/2021;

Ritenuto dunque di procedere alla tempestiva indizione di una procedura di gara volta all'aggiudicazione della fornitura in accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 3, D.Lgs. n.50/2016, mediante aggiudicazione di un lotto unico e indivisibile

per la fornitura omnicomprensiva di sistemi e reagenti per la determinazione contemporanea e in un'unica analisi, con tecnologia di amplificazione degli acidi nucleici, di SARS-CoV-2, influenza A, influenza B e Virus Respiratorio Sinciziale su tampone naso-faringeo, per la durata di 6 mesi eventualmente rinnovabile per ulteriori 2 mesi;

Dato atto che:

- i beni oggetto della suddetta procedura di gara non rientrano tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal D.P.C.M. 24 dicembre 2015 e successivo aggiornamento di cui a D.P.C.M. 11 luglio 2018;
- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del Codice, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercenter, ai sensi della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna 2194/2016, accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>;
- questa U.O. ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto di accordo quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte; in particolare:
 - ✓ l'importo a base di gara per la fornitura in parola è stimato complessivamente in Euro 960.000,00 (al netto dell'IVA) per un fabbisogno semestrale di 30.000 test, strumentazioni da un minimo di 7 ad un massimo di 21 sistemi nuovi di fabbrica e di ultima versione e relativa assistenza tecnica di tipo Full Risk per ciascun sistema offerto;
 - ✓ l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs 50/2016, secondo la seguente ripartizione di punteggio: 70 (settanta) punti per la qualità e 30 (trenta) per il prezzo; con soglia di sbarramento fissata a 36/70 prima della riparametrazione;
 - ✓ all'esito della procedura l'Azienda USL stipulerà con l'operatore economico aggiudicatario un accordo quadro di durata semestrale, con opzione di rinnovo per un ulteriore bimestre (anche esercitabile di mese in mese);
 - ✓ l'affidamento delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro avverrà esclusivamente mediante contratti applicativi da stipulare nel periodo di vigenza dell'accordo stesso;
 - ✓ l'importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo dell'opzione di rinnovo, ammonta a € 1.280.000,00 (al netto dell'IVA);

Precisato che la stazione appaltante ha facoltà di recedere dal contratto o di sospendere lo stesso in qualsiasi momento, con un preavviso non inferiore a 7 giorni solari consecutivi, nel caso in cui nel corso del rapporto contrattuale sia attivata una convenzione-quadro stipulata da Consip S.p.A. o INTERCENTER inerente la fornitura dei beni oggetto del contratto stesso oppure ne sia previsto l'approvvigionamento centralizzato, a qualsiasi titolo (mediante Protezione Civile, Invitalia S.p.A. o altro Ente all'uopo incaricato), a livello nazionale; analoga facoltà di recesso unilaterale o di sospensione è altresì prevista per l'ipotesi di immissione sul mercato di prodotti che, per tecnologie impiegate e/o tipologie di utilizzo, risultassero innovativi in confronto a quelli oggetto del presente appalto specifico.

Precisato altresì che:

- il Disciplinare di gara ed i relativi allegati sono conformi alla Delibera Anac n. 1228 del 22/11/2017, ad oggetto *"Bando-tipo n. 1 - Schema disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo"*, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 298, del 22/12/2017;

Preso atto che il Responsabile del Procedimento per la seguente procedura, è stato individuato nella persona della Dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e acquisti di beni e servizi dell'Azienda Usl della Romagna;

Dato atto che occorre provvedere alla pubblicazione del bando ed estratto di gara, mediante inserzione, a norma dell'art. 72, 73 e. 216 comma 11, del Dlgs 50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta della Repubblica Italiana, nonché sui seguenti quotidiani di cui due a carattere nazionale e due a carattere locale ai quali affidare la pubblicità per l'estratto del bando scelti a seguito di opportuna indagine di mercato e precisamente:

- a) Aste ed Appalti Pubblici;
- b) Corriere della Sera (edizione nazionale);
- c) Corriere Milano (edizione locale/pluriregionale);
- d) Corriere di Bologna (edizione locale/pluriprovinciale);

Dato atto che l'Editrice S.I.F.I.C. s.r.l. di Ancona pubblica gratuitamente sulla Gazzetta Nazionale Aste ed Appalti Pubblici gli avvisi di gara di questa Azienda USL, stante l'abbonamento al suddetto giornale per l'anno 2021;

Precisato che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti presuntivamente a complessivi € 2.750,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

Dato atto che:

- il Codice Identificativo Gara è il seguente: 9020843B21.
- la stazione appaltante e gli operatori economici partecipanti sono tenuti al versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo l'entità prevista dall'art.2 della delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020;

Visti:

- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
- l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
- il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);

Dato atto che l'importo da destinare alla costituzione del fondo ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 ed in conformità all'art. 9 del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche" previsti dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i." approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021, è lo 0,80 % di euro 960.000,00, valore economico presunto complessivo dell'appalto a base d'asta, l'importo complessivo di accantonamento al fondo dunque è di euro 7.680,00 da ripartire come definito nel citato regolamento, da registrare al conto NFS 4701001033 Accantonamento incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 (conto GAAC 1753306501);

Precisato che sulla base DUVRI semplificato, redatto ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, integrato con l'art.16 del D.lgs. 106/2009, il presente appalto comporta costi derivanti da interferenze delle lavorazioni pari a € 00,00 (zero);

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione n. 24, del 23/01/2020, ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali - modifiche";

Per quanto ciò premesso

D E T E R M I N A

1. di indire, ex art.32 c.2 D.lgs. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, una gara a procedura aperta accelerata, ai sensi degli artt. 59 e 60 c. 3 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro da concludersi con un unico operatore economico per la fornitura omnicomprensiva di sistemi e reagenti per la determinazione contemporanea e in un'unica analisi, con tecnologia di amplificazione degli acidi nucleici, di sars-cov-2, influenza A, influenza B e Virus Respiratorio Sinciziale su tampone naso-faringeo per un importo a base d'asta di euro 960.000,00 (iva esclusa); durata dell'accordo quadro pari a 6 mesi e valore complessivo, comprensivo dell'opzione di rinnovo di 2 mesi, pari a €. 1.280.000,00 IVA esclusa;
2. di individuare, ai sensi dell'art.31 D. Lgs.50/2016, quale Responsabile del Procedimento per la procedura di gara la dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
3. di approvare i seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che saranno pubblicati, ad esclusione dell'estratto, sui siti web <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>; <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> e sulla piattaforma SATER non prima dei termini previsti dall'art.73 comma 1 del Codice Appalti, al fine di consentire l'accesso diretto e completo a norma dell'art. 74 D.lgs. n. 50/2016:
 - il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
 - il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
 - l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
 - il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);
4. di disporre la pubblicazione:
 - del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, e sul sito del Sistema informativo Telematico dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR) gratuitamente; sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per una spesa presunta di € 2.750,00 (IVA e bollo inclusi) procedendo all'inserzione mediante compilazione del modello formulario tramite il portale www.albofornitori.it della Società Net4market-CSA MED S.r.l. di Parma, (l'onere anzidetto dovrà essere posto a carico del conto CO.GE. 48.01.003 "Costi per pubblicità" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021);
 - dell'estratto del bando di gara sui quotidiani:
 - a. Aste ed Appalti Pubblici pubblicazione gratuita in quanto trattasi di testata in abbonamento;
 - b. Corriere della Sera (edizione nazionale);
 - c. Corriere Milano (edizione locale/pluriregionale);
 - d. Corriere di Bologna (edizione locale/pluriprovinciale);per una spesa complessiva pari a € 732,00 (IVA e bollo inclusi) da imputare al conto CO.GE RER 1102900801 "Pubblicità e inserzioni" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021;
5. di dare atto che l'importo da destinare alla costituzione del fondo ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 ed in conformità all'art. 9 del Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche" previsti dall'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i." approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 431 del 25/11/2021, è lo 0,80 %

di euro 960.000,00, valore economico presunto complessivo dell'appalto a base d'asta, l'importo complessivo di accantonamento al fondo dunque è di euro 7.680,00 da ripartire come definito nel citato regolamento, da registrate al conto NFS 4701001033 Accantonamento incentivi funzioni tecniche art. 113 D.lgs 50/2016 (conto GAAC 1753306501);

6. di dare atto altresì che sulla base DUVRI semplificato, redatto ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, integrato con l'art.16 del D.lgs. 106/2009, il presente appalto comporta costi derivanti da interferenze delle lavorazioni pari a € 00,00 (zero);
7. di prevedere in € 600,00 la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n.1121/2020 e che il pagamento sarà effettuato mediante bollettino MAV e sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
8. di precisare che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti in via presuntiva complessivamente a € 2.750,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;
9. di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso, per la parte relativa alla pubblicazione;
10. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;
11. di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali - Responsabile della Prevenzione e della Corruzione e della Trasparenza, per la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio in modalità on-line;
 - U.O. Bilancio e flussi finanziari;
 - U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;
 - U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica

Allegato 1: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; (pag. 6)

Allegato 2: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana; (pag. 2)

Allegato 3: Estratto avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale;(pag.1)

Allegato 4: Disciplinare di gara corredato di tutti gli allegati; (pagg. 165)

Il Responsabile del Procedimento

Laura Mercadini

Il Dirigente delegato dell'U.O.
Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi
Dott.ssa Mariella Masioli