

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
U.O. PROGRAMMAZIONE E ACQUISTI DI BENI E SERVIZI

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA ACCELERATA PER L'INDIVIDUAZIONE DI STRUTTURE PRIVATE PER IL SERVIZIO DI ANALISI E LA CONSEGUENTE REFERTAZIONE DI TAMPONI PER DIAGNOSI DI SARS COV-2 PER LE ESIGENZE DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA MEDIANTE CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI.

IMPORTO A BASE D'ASTA EURO 11.100.000,00 (IVA ESCLUSA).

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRENSIVO DELLE OPZIONI € 16.650.000,00 (IVA ESCLUSA).

NUMERO GARA 8363502.

Normativa di riferimento:

- D.lgs. 2 gennaio 2018 n.1;
- D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici);
- D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge 1° settembre 2020, n. 120;
- D.L. 31/05/2021 n. 77 convertito con modifiche dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108.

Atti presupposti:

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, prorogato da ultimo con D.L. n. 105 del 23 luglio 2021 convertito con L. 16 settembre 2021, n. 126, fino al 31/12/2021;
- Deliberazione del Direttore Generale n. 209, del 30/06/2021, ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di unità operative e dipartimenti" fino al 31/12/2021.

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, successivamente prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020, del 7 Ottobre 2020, del 13 gennaio 2021, del 21 aprile e da ultimo con D.L. 23/07/2021 n. 105 convertito con L. 126/2021 fino al 31/12/2021;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia-Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- con decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19", adottato come Soggetto attuatore dell'emergenza epidemiologica COVID-19 si individuano le Aziende sanitarie e gli Enti del Servizio regionale sanitario come strutture operative di cui avvalersi per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19, estendendo loro anche il ricorso alla disciplina contrattuale semplificata e che pertanto autorizza i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, di adottare gli atti

necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi per l'emergenza sanitaria;

Tenuto conto che il Laboratorio unico di Pievesestina di Cesena dell'Azienda USL della Romagna è uno dei due principali laboratori di riferimento per la Regione, con una notevole mole di attività di diagnosi e refertazione di tamponi molecolari, resa possibile da un elevato grado di automazione delle strumentazioni in uso;

Atteso che il Direttore dell'U.O. di Microbiologia ha evidenziato un incremento repentino e non prevedibile di attività di diagnosi e refertazione di tamponi molecolari provenienti dai vari punti Drive Trough della Romagna, attivi anche in modalità notturna;

Tenuto conto dell'andamento non prevedibile della pandemia, occorre mantenere tempi di diagnosi e refertazione adeguati al fine di continuare a garantire un opportuno tracciamento della popolazione.

Preso atto della richiesta urgente da parte del Direttore della U.O. di Microbiologia, visto l'incremento del numero di tamponi giornalieri da processare, di individuare Laboratori esterni cui esternalizzare l'attività di diagnosi e refertazione dei tamponi molecolari che eccedono l'ordinaria attività a pieno regime del Laboratorio, a supporto dell'attività diagnostica del Laboratorio Unico di Pievesestina, al fine di garantire la produttività giornaliera richiesta di tamponi processati in funzione di un tempestivo tracciamento dei casi positivi, come riportato nel verbale di incontro del 16 novembre 2021, documentato in atti;

Visto il capitolato tecnico acquisito in atti al prot. 2021/329870/A del 29/11/2021 dal referente dell'U.O. di Microbiologia per l'espletamento della gara in argomento relativamente alla esternalizzazione del servizio di diagnosi e refertazione di tamponi molecolari;

Atteso che la presente procedura riveste carattere di urgenza e l'affidamento avverrà mediante procedura aperta accelerata e con applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici in ragione del fatto che la fornitura in parola si ritiene ricompresa nella categoria di servizi standardizzati che la Regione Emilia-Romagna ha reso disponibili attraverso l'identificazione di Laboratori aggiuntivi per effettuare diagnosi di Sars Cov-2 nel rispetto di precise e inderogabili specifiche tecniche minime individuate dal DGR 19468/2020;

Per le stesse motivazioni alla base del ricorso della procedura accelerata, ai sensi dell'articolo 32 comma 8 Codice, la Stazione Appaltante procederà con l'esecuzione d'urgenza del servizio;

Ritenuto dunque di procedere alla tempestiva indizione di una procedura di gara volta all'aggiudicazione del servizio in accordo quadro con più operatori economici, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), D.Lgs. n.50/2016, mediante aggiudicazione di un lotto unico e indivisibile per il servizio di analisi e refertazione di tamponi per diagnosi di Sars cov-2 per le esigenze dell'Azienda USL della Romagna, per la durata di 4 mesi eventualmente rinnovabile per ulteriori 2 mesi;

Ritenuto altresì che per l'espletamento della procedura di gara possano ricorrere i presupposti dell'urgenza di cui al richiamato art. 60, comma 3, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., tali da giustificare una riduzione dei tempi di ricezione delle offerte di gara a cui dovrà seguire anche l'esecuzione in urgenza;

Dato atto che:

- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del Codice, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/Intercenter, ai sensi della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna 2194/2016, accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>;
- questa U.O. ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto di accordo quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e in particolare:

- l'importo a base di gara della fornitura oggetto della gara per una durata di 4 mesi è stimato complessivamente in Euro 11.100.000,00 (al netto dell'IVA);
- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs 50/2016, previa verifica di idoneità del servizio offerto;
- non è ammesso il ricorso al subappalto ex art. 105 del D.Lgs 50/2016 così come modificato dall'art. 49 del D.L. 77 del 31/05/2021 convertito con modificazioni dalla Legge 108 del 29/07/2021, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e della natura della prestazione stessa che richiede il possesso di precisi requisiti fissati nella DGR 19468 del 5/11/2020;
- all'esito della procedura l'Azienda USL stipulerà con più operatori economici aggiudicatari un accordo quadro per la durata di 4 mesi, ai sensi dell'art. 54 del D.lgs 50/2016, senza vincoli quantitativi in termini di prestazioni e fino al raggiungimento del quantitativo massimo previsto, contrattualizzando tutti gli operatori economici ammessi alla procedura in ragione del meccanismo "a cascata" ovvero acquistando il servizio dall'operatore economico risultato primo in graduatoria (fornitore principale) e, in caso di ritardo o inadempimento anche parziale da parte dello stesso nell'erogazione del servizio o qualora i volumi richiesti eccedano la capacità di erogazione di tale fornitore, rivolgendosi al secondo classificato in graduatoria e così via, per l'intero ordinativo o per la parte rimasta inevasa, fino all'esaurimento del fabbisogno indicato nell'ordinativo. (art. 3 comma 1 iii e art. 54, comma 4 lett. a, D. Lgs.50/2016).
- l'affidamento delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro avverrà esclusivamente mediante contratti applicativi da stipulare nel periodo di vigenza dell'accordo stesso;
- l'importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo dell'opzione di rinnovo ammonta a € 16.650.000,00;

Precisato che la stazione appaltante ha facoltà di recedere dal contratto o di sospendere lo stesso in qualsiasi momento, con un preavviso non inferiore a 7 giorni solari consecutivi, nel caso in cui nel corso del rapporto contrattuale sia attivata una convenzione-quadro stipulata da Consip S.p.A. o INTERCENTER inerente l'erogazione del servizio oggetto del contratto stesso oppure ne sia previsto l'approvvigionamento centralizzato, a qualsiasi titolo (mediante Protezione Civile, Invitalia S.p.A. o altro Ente all'uopo incaricato), a livello nazionale;

Precisato altresì che:

- l'ANAC ha adottato la Deliberazione 22/11/2017, n. 1228, ad oggetto "*Bando-tipo n. 1 - Schema disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo*", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 298, del 22/12/2017;
- il Disciplinare di gara ed i relativi allegati derogano al richiamato "Bando-tipo numero 1" al fine di adeguarlo alle modalità di espletamento della procedura di gara mediante utilizzo della piattaforma di *e-procurement* SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna);

Preso atto che il Responsabile del Procedimento per la seguente procedura, è stato individuato nella persona della Dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e acquisti di beni e servizi dell'Azienda UsI della Romagna;

Dato atto che occorre provvedere alla pubblicazione del bando ed estratto di gara, mediante inserzione, a norma dell'art. 72, 73 e. 216 comma 11, del Dlgs 50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta della Repubblica Italiana, nonché sui seguenti quotidiani di cui due a carattere nazionale e due a carattere locale ai quali affidare la pubblicità per l'estratto del bando scelti a seguito di opportuna indagine di mercato e precisamente:

- a) Aste ed Appalti Pubblici;
- b) La Repubblica (edizione nazionale);
- c) La Repubblica (edizione locale/regionale);
- d) Corriere di Romagna (edizione locale/pluriprovinciale);

Dato atto che l'Editrice S.I.F.I.C. s.r.l. di Ancona pubblica gratuitamente sulla Gazzetta Nazionale Aste ed Appalti Pubblici gli avvisi di gara di questa Azienda USL, stante l'abbonamento al suddetto giornale per l'anno 2021;

Precisato che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti presuntivamente a complessivi € 3.150,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

Dato atto che:

- il Codice Identificativo Gara è il seguente: 8363502.
- la stazione appaltante e gli operatori economici partecipanti sono tenuti al versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo l'entità prevista dall'art.2 della delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020, contributo che per quanto riguarda la stazione appaltante ammonta a € 800,00;

Visti:

- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
- l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
- il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);

Precisato che ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, la quota da accantonare dalle Aziende sanitarie committenti, quale incentivo per le funzioni tecniche per la gara in oggetto, corrisponde all'0,40% dell'importo a base d'asta;

Preso atto che in ottemperanza all'art. 26 del D.lgs. 81/2008, e s.m.i. per l'attività che l'assuntore deve svolgere per l'espletamento dell'appalto specificato in oggetto è stata predisposta l'informativa per le attività di mere forniture di materiali e che l'affidamento dell'appalto in oggetto non comporta costi per la sicurezza, i quali, pertanto, risultano essere pari a € 0,00 (zero);

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione n. 24, del 23/01/2020, ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali - modifiche";

Per quanto ciò premesso

D E T E R M I N A

1. di indire, ex art.32 c.2 D.lgs. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, una gara a procedura aperta accelerata, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i, finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro da concludersi con più operatori economici per il servizio di analisi e la conseguente refertazione di tamponi per diagnosi di Sars cov-2 per un importo a base d'asta di euro 11.100.000,00 (iva esclusa);
Durata dell'accordo quadro: 4 mesi. Valore complessivo, comprensivo dell'opzione di rinnovo di 2 mesi pari a €. 16.650.000,00 IVA esclusa;
2. di individuare, ai sensi dell'art.31 D. Lgs.50/2016, quale Responsabile del Procedimento per la procedura di gara la dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
3. di approvare i seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che saranno pubblicati, ad esclusione dell'estratto, sui siti web <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>; <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> e sulla

piattaforma SATER non prima dei termini previsti dall'art.73 comma 1 del Codice Appalti, al fine di consentire l'accesso diretto e completo a norma dell'art. 74 D.lgs. n. 50/2016:

- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
- l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
- il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);

4. di indicare, ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, che la quota da accantonare dalle Aziende sanitarie committenti, quale incentivo per le funzioni tecniche per la gara in oggetto, corrisponde all'0,40% dell'importo a base d'asta;

5. di dare atto che sulla base della Informativa per le attività di mere forniture di materiali, redatta ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, integrato con l'art.16 del D.lgs. 106/2009, il presente appalto comporta costi derivanti da interferenze delle lavorazioni pari a € 00,00 (zero);

6. di disporre la pubblicazione:

- del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, e sul sito del Sistema informativo Telematico dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR) gratuitamente; sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per una spesa presunta di € 2.000,00 (IVA e bollo inclusi) procedendo all'inserzione mediante compilazione del modello formulario tramite il portale www.albofornitori.it della Società Net4market-CSA MED S.r.l. di Parma, (l'onere anzidetto dovrà essere posto a carico del conto CO.GE. 48.01.003 "Costi per pubblicità" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021);
- dell'estratto del bando di gara sui quotidiani:
 - a. Aste ed Appalti Pubblici pubblicazione gratuita in quanto trattasi di testata in abbonamento;
 - b. La Repubblica (edizione nazionale);
 - c. La Repubblica (edizione locale/regionale);
 - d. Corriere di Romagna (edizione locale/pluriprovinciale);

per una spesa complessiva presunta pari a € 1.150,00 (IVA e bollo inclusi) da imputare al conto CO.GE RER 1102900801 "Pubblicità e inserzioni" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021;

7. di prevedere in € 800,00 la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n.1121/2020 e che il pagamento sarà effettuato mediante bollettino MAV e sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";

8. di precisare che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti in via presuntiva complessivamente a € 3.150,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

9. di dare atto della compatibilità della spesa con il bilancio economico preventivo dell'anno in corso, per la parte relativa alla pubblicazione;

10. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

11. di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

- U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali - Responsabile della Prevenzione e della Corruzione e della Trasparenza, per la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio in modalità on-line;

- U.O. Dipartimento Anatomia Patologica Medicina Trasmfusionale e di Laboratorio – U.O. Microbiologia
- U.O. Farmacia Centralizzata della Romagna;
- U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;

Allegato 1: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; (pag. 5)

Allegato 2: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana; (pag. 3)

Allegato 3: Estratto avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale;(pag.1)

Allegato 4: Disciplinare di gara corredato di tutti gli allegati; (pagg. 113)

Il Responsabile del Procedimento

Laura Mercadini

Il Direttore *ad interim* dell'U.O. Programmazione e Acquisti
di Beni e Servizi

Orietta Versari