

**AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI**

OGGETTO: INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA ACCELERATA PER LA FORNITURA IN ACCORDO QUADRO DI UN LOTTO UNICO E INDIVISIBILE DI TAMPONI NASOFARINGEI CON ADEGUATO TERRENO DI TRASPORTO PER LE ESIGENZE DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA.

IMPORTO A BASE D'ASTA EURO 1.822.500,00 (IVA ESCLUSA).

IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO COMPRENSIVO DELLE OPZIONI € 6.378.750,00,00 (IVA ESCLUSA).

NUMERO GARA 8316459.

Normativa di riferimento:

- D.lgs. 2 gennaio 2018 n.1;
- D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici);
- D.L. 16/07/2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge 1° settembre 2020, n. 120;

Atti presupposti:

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020 recante "proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020 recante "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 13 gennaio 2021 ad oggetto "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che ha prorogato lo stato d'emergenza fino al 30 aprile 2021;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 21 aprile 2021 ad oggetto "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili" che ha prorogato lo stato d'emergenza fino al 31 luglio 2021;
- Decreto-legge 23 luglio 2021, n. 105 recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche» convertito con L. 16 settembre 2021, n. 126 che all'articolo 1 ha previsto l'ulteriore proroga dello stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n 209 del 30/06/2021 ad oggetto "Conferma incarichi di Direzione temporanea di Unità Operative e Dipartimenti", con la quale sono stati confermati fino al 31/12/2021 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, successivamente prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020, del 7 Ottobre 2020, del 13 gennaio 2021, del 21 aprile e da ultimo con D.L. 23/07/2021 n. 105 convertito con L. 126/2021 fino al 31/12/2021;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia-Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- con decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19", adottato come Soggetto attuatore dell'emergenza epidemiologica COVID-19 si individuano le Aziende sanitarie e gli Enti del Servizio regionale sanitario come strutture operative di cui avvalersi per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19, estendendo loro anche il ricorso alla disciplina contrattuale semplificata e che pertanto autorizza i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, di adottare gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi per l'emergenza sanitaria;

Dato atto che i dispositivi medici oggetto di gara sono stati forniti fino ad oggi dal Commissario Straordinario;

Atteso che dal mese di ottobre c.m. la Struttura commissariale consegnerà a livello nazionale tamponi molecolari con provette da 16mm;

Tenuto conto che il Laboratorio unico di Pievesestina di Cesena dell'Azienda USL della Romagna è uno dei due principali laboratori di riferimento per la Regione, con una notevole mole di attività di diagnosi e refertazione di tamponi molecolari, resa possibile da un elevato grado di automazione delle strumentazioni in uso;

Dato atto delle criticità evidenziate dal Direttore dell'U.O. di microbiologia nell'utilizzo del nuovo prodotto (tamponi molecolari con provette da 16 mm) in quanto il passaggio da provette 12 mm a provette 16 mm comporterebbe un gravoso aggiornamento tecnologico in termini monetari e spazio-temporali per ospitare nuova strumentazione e anche per la gestione dei tamponi nei siti di immagazzinamento;

Atteso che il Direttore della Farmacia centralizzata ha segnalato che i quantitativi residui dei tamponi da 12 mm, al momento forniti dal Commissario Straordinario, consentono di coprire ad oggi i fabbisogni presumibilmente fino a fine anno 2021;

Preso atto che:

- la Struttura Commissariale ha confermato l'intenzione di espletare una gara per tutte le aziende sanitarie del territorio nazionale per la fornitura di tamponi molecolari con provette da 16 mm;
- le altre aziende sanitarie regionali non hanno evidenziato criticità nell'utilizzo dei nuovi tamponi molecolari;
- occorre garantire continuità nella fornitura dei prodotti di cui trattasi per non comportare ritardi nelle attività di screening della popolazione stante l'andamento non prevedibile della pandemia;

Atteso che, al fine di sostenere codesta Amministrazione e tenuto conto dei tempi tecnici per l'espletamento della nuova procedura di acquisto aziendale, la Struttura Commissariale ha comunicato l'intenzione di convogliare la prossima e ultima fornitura per il mese di ottobre per la

maggior parte presso il magazzino dell'Azienda USL della Romagna;

Preso atto della richiesta pervenuta tramite mail dal Direttore della U.O. Farmacia Centralizzata del 21/09/2021, ed acquisita in atti, di procedere in tempi rapidi all'approvvigionamento dei suddetti sistemi diagnostici;

Visto il capitolato tecnico acquisito in atti al prot. 2021/280280/A del 7/10/2021 dal referente dell'U.O. di Microbiologia per l'espletamento della gara in argomento relativamente alla fornitura di tamponi molecolari nasofaringei da 12 mm;

Atteso che la presente procedura riveste carattere di urgenza e l'affidamento avverrà mediante procedura aperta accelerata e con applicazione del criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici (in seguito: Codice) in ragione del fatto che la fornitura in parola si ritiene ricompresa nella categoria di forniture standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato alla luce delle precise e inderogabili specifiche tecniche minime individuate nel capitolato;

Per le stesse motivazioni alla base del ricorso della procedura accelerata, ai sensi dell'articolo 32 comma 8 Codice, la Stazione Appaltante procederà con l'esecuzione d'urgenza della fornitura;

Ritenuto dunque di procedere alla tempestiva indizione di una procedura di gara volta all'aggiudicazione della fornitura in accordo quadro con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. a), D.Lgs. n.50/2016, mediante aggiudicazione di un lotto unico e indivisibile per la fornitura di tamponi nasofaringei, per la durata di 6 mesi eventualmente rinnovabile per ulteriori 6 mesi;

Ritenuto altresì che per l'espletamento della procedura di gara possano ricorrere i presupposti dell'urgenza di cui al richiamato art. 60, comma 3, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., tali da giustificare una riduzione dei tempi di ricezione delle offerte di gara a cui dovrà seguire anche l'esecuzione in urgenza;

Dato atto che:

- i beni oggetto della suddetta procedura di gara non rientrano tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal D.P.C.M. 24 dicembre 2015 e successivo aggiornamento di cui a D.P.C.M. 11 luglio 2018;
- la procedura verrà interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del Codice, in particolare attraverso il Sistema Informatico per le Procedure Telematiche di Acquisto SATER/IntercenterER, ai sensi della Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna 2194/2016, accessibile dal sito <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>;
- questa U.O. ha predisposto il disciplinare di gara ed i relativi allegati per l'aggiudicazione della procedura da cui è possibile riscontrare gli elementi essenziali del contratto di accordo quadro e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e in particolare:
- l'importo a base di gara della fornitura oggetto della gara per una durata di 6 mesi è stimato complessivamente in Euro 1.822.500,00 (al netto dell'IVA);
- l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D.lgs 50/2016, previa verifica di idoneità dei prodotti offerti e previa prova pratica;
- all'esito della procedura l'Azienda USL stipulerà con l'operatore economico aggiudicatario un accordo quadro di durata semestrale, con opzione di rinnovo per un ulteriore semestre (anche esercitabile di mese in mese) e facoltà di proroga dei contratti applicativi in corso di esecuzione, ai sensi del comma 11 dell'art 106 Dlgs 50/2016, nelle more dell'aggiudicazione della successiva eventuale procedura di individuazione del contraente, per il tempo strettamente necessario e comunque per un massimo di ulteriori 3 mesi. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro agli stessi, o più favorevoli, prezzi, patti e condizioni;

- l'affidamento delle prestazioni oggetto dell'Accordo Quadro avverrà esclusivamente mediante contratti applicativi da stipulare nel periodo di vigenza dell'accordo stesso;
- al fine di permettere l'adeguamento dei fabbisogni contrattuali al mutare del dato epidemiologico, è prevista la facoltà, in capo alla stazione appaltante, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., di disporre l'aumento delle prestazioni oggetto di contratto fino alla concorrenza massima di euro 1.822.500,00, fermo restando tuttavia che la stipula dell'accordo quadro, non vincola in alcun modo la Pubblica Amministrazione contraente all'acquisto di quantitativi minimi o predeterminati di beni.
- l'importo complessivo stimato dell'appalto comprensivo di opzioni di rinnovo, aumento delle prestazioni e eventuale proroga ammonta a € 6.378.750,00;

Precisato che la stazione appaltante ha facoltà di recedere dal contratto o di sospendere lo stesso in qualsiasi momento, con un preavviso non inferiore a 7 giorni solari consecutivi, nel caso in cui nel corso del rapporto contrattuale sia attivata una convenzione-quadro stipulata da Consip S.p.A. o INTERCENTER inerente la fornitura dei beni oggetto del contratto stesso oppure ne sia previsto l'approvvigionamento centralizzato, a qualsiasi titolo (mediante Protezione Civile, Invitalia S.p.A. o altro Ente all'uopo incaricato), a livello nazionale; analoga facoltà di recesso unilaterale o di sospensione è altresì prevista per l'ipotesi di immissione sul mercato di prodotti che, per tecnologie impiegate e/o tipologie di utilizzo, risultassero innovativi in confronto a quelli oggetto del presente appalto specifico.

Precisato altresì che:

- l'ANAC ha adottato la Deliberazione 22/11/2017, n. 1228, ad oggetto "*Bando-tipo n. 1 - Schema disciplinare di gara per l'affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo*", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, Serie Generale, n. 298, del 22/12/2017;
- il Disciplinare di gara ed i relativi allegati derogano al richiamato "Bando-tipo numero 1" al fine di adeguarlo alle modalità di espletamento della procedura di gara mediante utilizzo della piattaforma di *e-procurement* SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna);

Preso atto che il Responsabile del Procedimento per la seguente procedura, è stato individuato nella persona della Dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e acquisti di beni e servizi dell'Azienda Usl della Romagna;

Dato atto che occorre provvedere alla pubblicazione del bando ed estratto di gara, mediante inserzione, a norma dell'art. 72, 73 e. 216 comma 11, del Dlgs 50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta della Repubblica Italiana, nonché sui seguenti quotidiani di cui due a carattere nazionale e due a carattere locale ai quali affidare la pubblicità per l'estratto del bando scelti a seguito di opportuna indagine di mercato e precisamente:

- a) Aste ed Appalti Pubblici;
- b) Corriere della Sera (edizione nazionale);
- c) Corriere Milano (edizione locale/pluriregionale);
- d) Corriere di Bologna (edizione locale/pluriprovinciale);

Dato atto che l'Editrice S.I.F.I.C. s.r.l. di Ancona pubblica gratuitamente sulla Gazzetta Nazionale Aste ed Appalti Pubblici gli avvisi di gara di questa Azienda USL, stante l'abbonamento al suddetto giornale per l'anno 2021;

Precisato che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti presuntivamente a complessivi € 2.750,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;

Dato atto che:

- il Codice Identificativo Gara è il seguente: 8316459.

- la stazione appaltante e gli operatori economici partecipanti sono tenuti al versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 secondo l'entità prevista dall'art.2 della delibera ANAC n. 1121 del 29/12/2020;

Visti:

- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
- il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
- l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
- il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);

Preso atto che in ottemperanza all'art. 26 del D.lgs. 81/2008, e s.m.i. per l'attività che l'assuntore deve svolgere per l'espletamento dell'appalto specificato in oggetto è stata predisposta l'informativa per le attività di mere forniture di materiali e che l'affidamento dell'appalto in oggetto non comporta costi per la sicurezza, i quali, pertanto, risultano essere pari a € 0,00 (zero);

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione n. 24, del 23/01/2020, ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali - modifiche";

Per quanto ciò premesso

D E T E R M I N A

1. di indire, ex art.32 c.2 D.lgs. 50/2016, per le motivazioni espresse in premessa, una gara a procedura aperta accelerata, ai sensi degli artt. 59 e 60 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i., finalizzata alla conclusione di un Accordo Quadro da concludersi con un unico operatore economico per la fornitura del lotto unico e indivisibile di tamponi nasofaringei per un importo a base d'asta di euro 1.822.500,00 (iva esclusa);
Durata dell'accordo quadro: 6 mesi. Valore complessivo, comprensivo delle opzioni di rinnovo di 6 mesi, opzione di aumento delle prestazioni oggetto d'appalto fino ad un massimo di € 1.822.500,00, eventuale proroga tecnica per tre mesi, ai sensi dell'art 106 comma 1 lett. a) e comma 11 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.: €. 6.378.750,00 IVA esclusa;
2. di individuare, ai sensi dell'art.31 D. Lgs.50/2016, quale Responsabile del Procedimento per la procedura di gara la dott.ssa Laura Mercadini dell'U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi dell'Azienda USL della Romagna;
3. di approvare i seguenti documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e che saranno pubblicati, ad esclusione dell'estratto, sui siti web <http://intercenter.regione.emilia-romagna.it>; <https://amministrazionetrasparente.auslromagna.it/pubblicita-legale/gare> e sulla piattaforma SATER non prima dei termini previsti dall'art.73 comma 1 del Codice Appalti, al fine di consentire l'accesso diretto e completo a norma dell'art. 74 D.lgs. n. 50/2016:
 - il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (Allegato 1);
 - il Bando/avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (Allegato 2);
 - l'Estratto Avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale sopra indicati (Allegato 3);
 - il Disciplinare di gara unitamente ai relativi allegati, che formeranno oggetto della documentazione di gara (Allegato 4);
4. di dare atto che sulla base della Informativa per le attività di mere forniture di materiali, redatta ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008, integrato con l'art.16 del D.lgs. 106/2009, il presente appalto comporta costi derivanti da interferenze delle lavorazioni pari a € 00,00 (zero);
5. di disporre la pubblicazione:

- del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, e sul sito del Sistema informativo Telematico dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR) gratuitamente; sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana per una spesa presunta di € 2.750,00 (IVA e bollo inclusi) procedendo all'inserzione mediante compilazione del modello formulario tramite il portale www.albofornitori.it della Società Net4market-CSA MED S.r.l. di Parma, (l'onere anzidetto dovrà essere posto a carico del conto CO.GE. 48.01.003 "Costi per pubblicità" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021);
- dell'estratto del bando di gara sui quotidiani:
 - a. Aste ed Appalti Pubblici pubblicazione gratuita in quanto trattasi di testata in abbonamento;
 - b. Corriere della Sera (edizione nazionale);
 - c. Corriere Milano (edizione locale/pluriregionale);
 - d. Corriere di Bologna (edizione locale/pluriprovinciale);

per una spesa complessiva pari a € 732,00 (IVA e bollo inclusi) da imputare al conto CO.GE RER 1102900801 "Pubblicità e inserzioni" del Bilancio Economico Esercizio Sanitario 2021;

6. di prevedere in € 600,00 la spesa di contribuzione dovuta dalla Stazione Appaltante ai sensi dell'art.1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 e in ottemperanza alla Deliberazione ANAC n.1121/2020 e che il pagamento sarà effettuato mediante bollettino MAV e sarà registrato sul CO.GE. RER 1450100106 "Altre tasse e imposte non sul reddito";
7. di precisare che, ai sensi del DM Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 (GU n. 20 del 15/01/2017), le spese relative alle pubblicazioni del bando sulla GURI e dell'avviso sui giornali - ammontanti in via presuntiva complessivamente a € 2.750,00 (IVA e spese incluse) dovranno essere rimborsate pro quota alla stazione appaltante dagli aggiudicatari, come meglio precisato nel disciplinare di gara, entro 60 giorni dall'aggiudicazione;
8. di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso, per la parte relativa alla pubblicazione;
9. di trasmettere copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;
10. di inviare la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali - Responsabile della Prevenzione e della Corruzione e della Trasparenza, per la pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio in modalità on-line;
 - U.O. Farmacia Centralizzata della Romagna;
 - U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;
 - U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica

Allegato 1: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; (pag. 6)

Allegato 2: Avviso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana; (pag. 2)

Allegato 3: Estratto avviso di gara da pubblicare sui quotidiani a diffusione nazionale e locale;(pag.1)

Allegato 4: Disciplinare di gara corredato di tutti gli allegati; (pagg. 135)

Il Responsabile del Procedimento

Laura Mercadini

Il Direttore *ad interim* dell'U.O. Programmazione e Acquisti
di Beni e Servizi

Orietta Versari