SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

# *DETERMINAZIONE*
# *AUSL DELLA ROMAGNA*

**AOO:** AUSLROMAGNA

**Registro:** Determinazione

**N.** 2634

**Data:** 27/08/2021

**Oggetto:** EMERGENZA COVID-19 – SERVIZIO DI PRESIDIO FISSO/CONTROLLO ACCESSI ALLE STRUTTURE SANITARIE IN ADESIONE ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER “VIGILANZA ARMATA, PORTIERATO E SERVIZI DI CONTROLLO 2” - LOTTO N. 6 “SERVIZIO DI PORTIERATO E SERVIZI AUSILIARI”: PROSECUZIONE SERVIZIO PER IL PERIODO 01.09.2021/31.10.2021 ALLE STESSE CONDIZIONI PREVISTE IN CONVENZIONE E NEGLI ATTI DI SOTTOMISSIONE SOTTOSCRITTI FRA LE PARTI AI SENSI DELL’ART. 106, COMMA 1 LETT. C) DEL D. LGS. N. 50/2016 E DELL’ART. 22 DEL DM 7-3-2018 N. 49.

**Sottoscritto digitalmente da:**

- Orietta Versari (Il Direttore e Responsabile di Procedimento) U.O. PROGRAMMAZIONE E ACQUISTI DI BENI E SERVIZI;

**Classifica:** 11.5.5 Servizi di supporto logistico- organizzativo

**ELENCO DOCUMENTI**

| DESCRIZIONE | IMPRONTA |
|---|---|
| 21082702 Determina Steward.pdf | 06D2B73F101042533A23899B31F87CDD7A31D5E41B739C55FED71B5EE3128AAB |

*L'originale del presente documento, redatto in formato elettronico e firmato digitalmente e' conservato a cura dell'ente produttore secondo normativa vigente. Ai sensi dell'art. 3bis c4-bis Dlgs 82/2005 e s.m.i., in assenza del domicilio digitale le amministrazioni possono predisporre le comunicazioni ai cittadini come documenti informatici sottoscritti con firma digitale o firma elettronica avanzata ed inviare ai cittadini stessi copia analogica di tali documenti sottoscritti con firma autografa sostituita a mezzo stampa predisposta secondo le disposizioni di cui all'articolo 3 del Dlgs 39/1993.*

# *AUSL DELLA ROMAGNA*
# *DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE*
# *U.O. PROGRAMMAZIONE E ACQUISTI DI BENI E SERVIZI*

**OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 – Servizio di presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie in adesione alla Convenzione Intercent-ER "Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2" - Lotto n. 6 "*Servizio di portierato e servizi ausiliari*": prosecuzione servizio per il periodo 01.09.2021/31.10.2021 alle stesse condizioni previste in convenzione e negli atti di sottomissione sottoscritti fra le parti ai sensi dell'art. 106, comma 1 lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 22 del DM 7-3-2018 n. 49.**

**Normativa di riferimento:**

- D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.: "Codice dei contratti pubblici";
- D.L.76/2020 – cd. "Decreto semplificazioni" così come modificato dalla L. 120/2020 e dal D.L. 77/2021;
- DPCM 11/07/2018 con cui sono state individuate, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 66/2014, convertito nella L. n. 89/2014, le categorie merceologiche di beni e servizi afferenti alla spesa sanitaria e la spesa comune per cui vige l'obbligo per gli Enti Sanitari di ricorrere al Soggetto Aggregatore regionale;
- L. R. Emilia-Romagna 24/05/2004, n. 11 e ss.mm.ii.: "Sviluppo regionale della società dell'informazione";
- L. R. Emilia-Romagna 21/12/2007, n. 28: "Disposizioni per l'acquisizione di beni e servizi";
- le delibere del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020, del 7 ottobre 2020, del 13 gennaio 2021, del 21 aprile 2021 e del 23 luglio 2021, con le quali è stato dichiarato e prorogato lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità dell'11 marzo 2020, con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come «pandemia» in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;
- Circolare del Ministero della Salute n. 11408 del 01/06/2020, "Linee di indirizzo per la progressiva riattivazione delle attività programmate considerate differibili in corso di emergenza da Covid-19";
- Delibera ANAC n. 540 del 01/07/2020;

**<u>Atti presupposti</u>**

- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 287 del 03/09/2019 ad oggetto "Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore della U.O. Acquisti Aziendali";
- Deliberazione n. 209 del 30/06/2021 avente ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative e Dipartimenti" con la quale è stato confermato fino al 31/12/2021, tra l'altro, l'incarico di direzione pro tempore *ad interim* dell'U.O Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi;

- Deliberazione n. 336 del 30.10.2019 “Programmazione acquisizione beni e servizi biennio 2019-2020 ed elenco delle procedure per acquisizione di beni e servizi di importo superiore ad un milione di euro, biennio 2020-2021”, All. 1, CUIS02483810392201900077
- Determinazione del Direttore *ad interim* U.O. Acquisti Aziendali n. 3844 del 25/11/2020 ad oggetto: “EMERGENZA COVID-19 – Adesione alla Convenzione Intercent-ER “Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2” – Lotto n. 6 “Servizio di portierato e servizi ausiliari” per il presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie dell’Azienda USL della Romagna, per il periodo 01.12.2020-31.05.2021 (Cig Convenzione: 75527885D3; cig derivato Odf: 8525309B89)”;
- Determinazione del Direttore ad interim U.O. Acquisti Aziendali n. 4024 del 09/12/2020 ad oggetto: “EMERGENZA COVID-19 – Adesione alla Convenzione Intercent-ER “Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2” – Approvazione atto di sottomissione – Lotto 6 “Servizio di portierato e servizi ausiliari”;
- Deliberazione n. 11 del 26.01.2021 ad oggetto: “EMERGENZA COVID-19 – Servizio di presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie in adesione alla Convenzione Intercent-ER “Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2” - Lotto n. 6 “Servizio di portierato e servizi ausiliari”: approvazione atto di sottomissione del RTI G.S.A. SPA -CO.L.SER. SCRL, ai sensi del combinato disposto degli artt. 106, comma 1 lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 22 del DM 7-3-2018 n. 49”;
- Determinazione del Direttore *ad interim* U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi n. 1743 del 31/05/2021 ad oggetto: “EMERGENZA COVID-19 – Servizio di presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie in adesione alla Convenzione Intercent-ER “Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2” - Lotto n. 6 “Servizio di portierato e servizi ausiliari”: prosecuzione servizio per il periodo 01.06.2021/31.08.2021 alle stesse condizioni previste in convenzione e negli atti di sottomissione sottoscritti fra le parti ai sensi dell’art. 106, comma 1 lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 22 del D.M. 7-3-2018 n. 49”.

**Motivazioni**

Premesso che con nota prot. 2020/0119136/P del 13/05/2020, il Sub Commissario Amministrativo dell’Azienda USL della Romagna ha segnalato l’impellente necessità di attivare con estrema urgenza - per affrontare la Fase 2 dell’emergenza epidemiologica in corso - un nuovo servizio di presidio fisso agli accessi delle strutture sanitarie, con personale di vigilanza “stewards”, finalizzato a mettere in campo tutte le attività di controllo accessi/filtraggio/contenimento del rischio infettivo in ambito sanitario da Covid-19 e rilevazione della temperatura corporea;

Vista la Circolare del Ministero della Salute n. 11408 del 01/06/2020, “*Linee di indirizzo per la progressiva riattivazione delle attività programmate considerate differibili in corso di emergenza da Covid-19”*, con la quale sono state definite le misure di prevenzione finalizzate a minimizzare e ridurre la diffusione del virus Covid-19 nelle strutture sanitarie in seguito alla progressiva riattivazione delle attività programmate, specificando, fra le altre, le attività di “controllo e regolamentazione degli accessi”, attività queste di competenza degli addetti operatori turnanti stewards in contesto;

Dato atto che questa Azienda USL ha provveduto, con Determinazione n. 3844 del 25/11/2020, ad aderire al lotto n. 6 della citata Convezione (attraverso emissione di Ordinativo di fornitura PI322096-20 del 25/11/2020) – per l’attivazione del servizio di presidio fisso e controllo accessi alle strutture sanitarie, a decorrere dal 01/12/2020 fino al 31/05/2021 (durata 6 mesi), alla tariffa oraria/operatore di €. 12,88 Iva esclusa (come prevista nella Convenzione stessa);

Rilevato che la suddetta attività di presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie aziendali implica necessariamente l’utilizzo di adeguati DPI per garantire l’espletamento in sicurezza delle mansioni in carico agli addetti operatori turnanti e altresì per il contenimento del rischio infettivo da Covid-19, e che detta attività non era prevista nel Capitolato tecnico della gara regionale in contesto - in quanto trattasi di prestazione legata all’emergenza sanitaria Covid-19 quale evento imprevisto ed imprevedibile;

Precisato, a tale ultimo proposito, che questa Azienda sanitaria ha provveduto ad adottare specifica Determinazione n. 4024 del 09/11/2020, imponendo al RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, attraverso atto di sottomissione ai sensi del combinato disposto degli artt. 106 del D. Lgs. n. 50/2016 e 22 del D.M. n. 49/2018, l'obbligo di dotare il proprio personale di idonei DPI per prevenire il rischio da contagio virale, operazione questa che ha comportato un costo suppletivo orario pari a Euro 0,765 Iva di legge esclusa, per tutta la durata del contratto;

Atteso che, a fronte di alcuni rilievi mossi dalle organizzazioni sindacali, cui è conseguita specifica istruttoria, l'Azienda USL della Romagna, con Deliberazione n. 11 del 26.01.2021, ha approvato un ulteriore atto di sottomissione avente, per le ragioni ampiamente illustrate nell'atto stesso, i seguenti contenuti:

- **A.** il Raggruppamento Temporaneo di Imprese RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL procederà ad inquadrare tutto il personale "steward", a partire dal 1° febbraio 2021, nella categoria D o forma retributiva equivalente, escludendo l'indennità di anzianità della tabella ministeriale se non maturata e senza costi aggiuntivi a carico dell'Azienda USL della Romagna;
- **B.** a fronte delle mansioni strettamente connesse all'emergenza Covid-19 e non ricomprese nella convenzione Intercent-ER – Lotto n. 6 "Servizio di portierato e servizi ausiliari" - l'Azienda USL della Romagna riconosce al RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, a decorrere dal 15.01.2021, un importo pari a € 1,8335 all'ora oltre IVA ai sensi di legge, che l'RTI retrocederà ai lavoratori a titolo di super minimo nelle forme che verranno ritenute più idonee da parte dello stesso RTI; tale cifra deve intendersi al lordo degli oneri riflessi di natura contributiva;
- **C.** a decorrere dal 15 gennaio 2021 l'RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL riconosce in busta paga ai lavoratori impiegati nell'appalto il compenso aggiuntivo relativo alla seconda quindicina dello stesso mese di gennaio 2021, inerente sia le mansioni strettamente connesse all'emergenza Covid-19, sia un super minimo compensativo della differenza stipendiale del livello D rispetto al livello F;

Considerato che in data 29.01.2021 l'RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL ha restituito, con nota prot. n. 0025219, l'atto di sottomissione sottoscritto, precisando però che lo stesso deve avere natura di indennità alla mansione, anziché di superminimo;

Precisato che a fronte di tale rilievo, l'Azienda USL della Romagna ha ritenuto opportuno acquisire il parere di un avvocato esperto in materia di diritto del lavoro; detto parere è pervenuto con nota in atti, registrata al prot. n. 0076277 del 19.03.2021;

Atteso che, anche su indicazione del suddetto avvocato esperto in diritto del lavoro, questa Azienda ha chiesto al RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL di esplicitare nel dettaglio le modalità con le quali è stato retrocesso ai lavoratori l'importo pari a € 1,8335 all'ora (al netto dell'IVA ed al lordo degli oneri riflessi di natura contributiva);

Dato atto che in merito alle suddette modalità il legale aziendale, tramite successivo parere in atti prot. n. 2021/0128091 del 12.05.2021, ha espresso, rispetto all'operato del RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, un giudizio di coerenza con l'intenzione manifestata dalle parti in sede di sottoscrizione dell'atto di sottomissione;

Precisato che a fronte del perdurare della necessità di usufruire del servizio di presidio e controllo degli accessi, l'avvocato, nel parere in appresso citato, ha rilevato come la proroga dell'attuale adesione alla convenzione Intercent-er appaia essere la soluzione migliore, a condizione che l'RTI sottoscriva un patto di manleva con il quale l'amministrazione sia sollevata dalla responsabilità patrimoniale derivante da eventuali future vertenze di lavoro, nella denegata ipotesi che non si

raggiunga, da parte del medesimo RTI, l'accordo sindacale che suggelli, "la bontà dell'addendum in forma mista";

Dato atto che l'RTI in data 27.05.2021 ha sottoscritto il patto di manleva sopra citato, conservato agli atti al prot. n. 144362/A del 28.05.2021;

Dato atto che, con Determinazione del Direttore *ad interim* U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi n. 1743 del 31/05/2021 si è disposta la prosecuzione del servizio in contesto per il periodo 01.06.2021/31.08.2021, mediante nuova adesione alla Convenzione Intercent-er ad oggetto: "Servizio di Presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie, mediante adesione alla Convenzione Intercent-ER "Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2" - Lotto n. 6 – "Servizio di portierato e servizi ausiliari" (attraverso emissione di Ordinativo di fornitura PI184819-21 del 01/06/2021);

Considerato che, con D.L. n. 105 del 23 luglio 2021 ad oggetto: "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 e per l'esercizio in sicurezza di attività sociali ed economiche" è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2021;

Dato altresì atto che, a fronte del perdurare dell'emergenza e della necessità di presidiare gli accessi attraverso il controllo dei green pass, rimane l'esigenza per questa Azienda di proseguire senza soluzione di continuità con il servizio in contesto;

Dato atto che con determinazione del Direttore dell'Agenzia INTERCENT-ER n. 445 del 26/08/2021 è stato disposto un aumento del 20% (venti per cento) delle prestazioni contrattuali per la Convenzione "Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2 - Lotto 6 stipulata con l'RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, per un importo pari ad € 926.208,00 (IVA esclusa);

Considerato che il suddetto incremento del valore della convenzione Intercent-er consente all'Azienda USL della Romagna di garantire la prosecuzione del servizio in esame dal 01.09.2021 fino al 31.10.2021 (mesi due);

Preso atto dell'attestazione con la quale si dichiara che la spesa è in conformità con la spesa storica attestata dagli uffici preposti, comunicata ai fini del redigendo bilancio preventivo dell'anno in corso;

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte del Responsabile che sottoscrive in calce;

Vista la deliberazione n. 342 del 20.09.2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali" e s.m.i.;

**DETERMINA**

1) di provvedere, per i motivi esposti in narrativa, alla prosecuzione del servizio di presidio fisso e controllo accessi alle strutture sanitarie per Emergenza Covid-19, per il periodo 01.09.2021/31.10.2021, mediante nuova adesione alla Convenzione Intercent-ER ad oggetto: "Servizio di Presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie, mediante adesione alla Convenzione Intercent-ER "Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2" - Lotto n. 6 – "Servizio di portierato e servizi ausiliari", con la precisazione che il rapporto contrattuale rimane disciplinato, oltre che dalle disposizioni contenute nella convenzione della centrale di committenza regionale, anche dagli atti aggiuntivi approvati rispettivamente con Determinazione n. 4024 del 09/12/2020 e con Deliberazione n. 11 del 26.01.2021, ai sensi dell'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 22 del DM 7.3.2018 n. 49;

2) di dare atto che la spesa presunta complessiva pari ad €. 926.208,00 Iva esclusa verrà imputata nel Bilancio Aziendale al Co.Ge del Piano dei Conti Regionale 1102902401 denominato "attività di check point" nell'ambito dei "servizi non sanitari" e gestita come spesa per emergenza Covid; si precisa, pertanto, che il Contraente dovrà fare una fatturazione separata (indicando il CIG derivato 88754626F0, valido anche ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari) - per la fatturazione

elettronica, il codice univoco codice è 0L06J9 - e inserire l'indicazione che trattasi di "Servizi legati all'emergenza COVID19";

3) di precisare che l'RTI rimane impegnato all'osservanza del patto di manleva sottoscritto in data 27.05.2021, conservato agli atti al prot. n. 144362/A del 28.05.2021

4) di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso;

5) di dare atto che, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. n. 50/2016, vengono confermate in capo al Direttore dell'UO Piattaforma Amministrativa Forlì-Cesena, in qualità di Direttore Esecuzione del Contratto, le attività di coordinamento, di direzione e di controllo tecnico-contabile in relazione all'atto di sottomissione in contesto;

6) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

7) di inviare la presente deliberazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

- U.O. Gestione Inventario e Servizi Alberghieri;
- U.O. Manutenzione e Gestione Immobili e Impianti;
- U.O. Sistemi per la Salute e la Sicurezza dei Lavoratori;
- Direzione Piattaforme Amministrative di Forlì-Cesena-Ravenna-Rimini,
- Direttore Piattaforma Amministrativa Forlì-Cesena (Direttore Esecuzione del Contratto)
- Direzioni Aree Dipartimentali aziendali;
- Direzioni Mediche di Presidio dell'Ausl della Romagna;
- U.O. Direzione Infermieristica e Tecnica Aziendale;
- Direzione Medica Centro Servizi di Pievesestina;
- U.O. Gestione Logistica e Funzioni Economali;
- U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;

Il Responsabile di Procedimento/Il Direttore ad interim

U.O. Programmazione e Acquisti di Beni e Servizi

_____

**Pubblicazione N. 2942**

**Determinazione n. 2634 del 27/08/2021 ad oggetto:**

EMERGENZA COVID-19 – SERVIZIO DI PRESIDIO FISSO/CONTROLLO ACCESSI ALLE STRUTTURE SANITARIE IN ADESIONE ALLA CONVENZIONE INTERCENT-ER “VIGILANZA ARMATA, PORTIERATO E SERVIZI DI CONTROLLO 2” - LOTTO N. 6 “SERVIZIO DI PORTIERATO E SERVIZI AUSILIARI”: PROSECUZIONE SERVIZIO PER IL PERIODO 01.09.2021/31.10.2021 ALLE STESSE CONDIZIONI PREVISTE IN CONVENZIONE E NEGLI ATTI DI SOTTOMISSIONE SOTTOSCRITTI FRA LE PARTI AI SENSI DELL’ART. 106, COMMA 1 LETT. C) DEL D. LGS. N. 50/2016 E DELL’ART. 22 DEL DM 7-3-2018 N. 49.

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 27/08/2021 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

---

Il presente atto è stato inviato in data 27/08/2021 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)