

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: PROCEDURA PER ACQUISTI ATTREZZATURE ELENCO INVITALIA - COVID19 - Acquisto Sistemi per visualizzazione vie aeree dalla Ditta Zaccanti spa. Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per ragioni di estrema urgenza ai sensi degli artt. 1 e 2, del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con L. 11 Settembre 2020 n. 120 CIG: 8685093D76

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici);
- D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla L. 17 luglio 2020 n. 77;
- D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in Legge 11 Settembre 2020, n. 120.

Atti presupposti:

- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 287 del 03/09/2019 ad oggetto "Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore della U.O. Acquisti Aziendali";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 342 del 30/12/2020 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di unità operative e dipartimenti", con la quale sono stati confermati fino al 30/06/2021 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;
- "Linee guida per l'Utilizzo dell'elenco dei fornitori di attrezzature medicali per l'allestimento di posti letto di terapia intensiva e semi intensiva" del Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19;
- Ordinanza n. 22 del 08.10.2020 con la quale il Commissario Straordinario nomina Commissario Delegato il presidente della Regione Emilia Romagna;
- Decreto n. 196 del 19.10.2020 con il quale il Presidente della Regione Emilia Romagna delega i Direttori Generali delle Aziende Sanitarie quali Soggetti Attuatori;
- Decreto del Commissario Straordinario per l'attuazione e il coordinamento delle misure di contenimento e contrasto dell'emergenza epidemiologica COVID-19 del

2/11/2020 avente ad oggetto “Decreto di abilitazione ed istituzione dell’elenco dei fornitori di attrezzature per terapie intensive e semi-intensive, dispositivi e servizi connessi destinati all’emergenza sanitaria “COVID -19”;

- Delibera del Consiglio dei Ministri 13 gennaio 2021 ad oggetto “*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*” che ha prorogato lo stato d’emergenza fino al 30 aprile 2021;
- Delibera del Consiglio dei Ministri 21 aprile 2021 ad oggetto “*Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili*” che ha prorogato lo stato d’emergenza fino al 31 luglio 2021;

Premesso che:

- il Ministero della Salute, con circolare n. 0011254-29/05/2020-DGPROGS-MDS-P del 29 maggio 2020i emana i Piani di Riorganizzazione di cui al comma 1 dell’art. 2 del Decreto Rilancio, predisposti dalle Regioni e Province Autonome, in conformità alle “*Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19 (art. 2 D.L. 19 maggio 2020 n. 34)*”;
- all’attuazione dei Piani di Riorganizzazione della rete ospedaliera è chiamato a provvedere, ai sensi del comma 11 dell’art. 2 del citato D.L. 34/2020 convertito con modificazioni dalla L. 17 luglio 2020, n. 77, il Commissario straordinario per l’attuazione e il coordinamento delle misure occorrenti per il contenimento e contrasto dell’emergenza epidemiologica Covid19, nell’ambito dei poteri conferitigli dall’art. 122 del D.L. 18/2020 “*....garantendo la massima tempestività e l’omogeneità territoriale, in raccordo con ciascuna regione e provincia autonoma*”;
- il Commissario Straordinario, a tal fine, si avvale di Soggetti Attuatori, di norma corrispondenti alle Aziende Sanitarie interessate, nominati con ordinanze Commissariali n. 29 del 9 ottobre 2020 e n. 30 del 14 ottobre 2020, nonché, per quanto attiene alla fornitura di apparecchiature medicali, ambulanze e automediche, anche di quelli nominati dai Commissari Delegati;
- al fine di attuare il potenziamento della rete ospedaliera mediante incremento dei posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva, il Commissario ha indetto, con il supporto di Invitalia Spa, una procedura ad inviti per acquisire offerte di attrezzature per le terapie intensive e semi-intensive;
- la procedura è stata indetta all’esito della raccolta dei fabbisogni indicati dalle Regioni e Province Autonome, mediante compilazione di apposito questionario alle stesse somministrato, finalizzato alla definizione della lista delle categorie di attrezzature ritenute indispensabili e delle specifiche tecniche minime ritenute necessarie;
- ai fini della procedura sopra descritta sono state validate dal ministero della Salute una serie di categorie di attrezzature mediche strumentali per gli allestimenti di posti letto di terapia intensiva e semi-intensiva, corredati dalle relative specifiche tecniche, anch’esse validate nella loro declaratoria finale dal Ministero della Salute;

- all'esito della procedura è stato istituito un elenco di cui si avvarranno i Soggetti Attuatori per l'acquisto di prodotti, dagli stessi prescelti, per l'allestimento di posti letto di terapie intensive e semi intensive;

Considerato che

- l'elenco è gestito dal Commissario, mediante un proprio Responsabile del procedimento (RUP);
- i fornitori iscritti all'elenco sono sottoposti alla verifica dei requisiti di ordine generale e speciale, di cui agli artt. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016, da parte del RUP del Commissario, esonerando i Soggetti Attuatori dalla medesima attività di verifica;
- i contratti saranno sottoposti a condizione risolutiva rispetto al buon esito delle suddette verifiche, ove conclusi nelle more del completamento delle stesse;
- il Commissario comunicherà tempestivamente a tutti i Soggetti Attuatori qualsivoglia modifica dell'elenco dovuta a sospensione, cancellazione o decadenza del fornitore dall'elenco, anche se per verifica con esito negativo del possesso dei suddetti requisiti;

Dato atto che l'utilizzo dell'elenco da parte dei Soggetti Attuatori è effettuato ai sensi del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei Contratti Pubblici) e degli articoli 1 e 2 del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, convertito con L. 11 Settembre 2020, n. 120;

Visto che i Soggetti Attuatori possono procedere a seconda dei presupposti di legge tramite affidamento diretto della fornitura o tramite affidamento della fornitura previa negoziazione tra più fornitori o anche con un solo fornitore (trattativa diretta);

Visto l'art. 2 comma 3 e 4 del D.L. 16 Luglio 2020, n. 76, convertito con L. 11 Settembre 2020, n. 120 e l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016 il quale così testualmente dispone: *"Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici"*;

Tenuto conto che nella fattispecie in esame sussistono i presupposti per procedere all'applicazione dell'articolo 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, stante sia la situazione di oggettiva emergenza dovuta al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili sia la possibilità di accedere all'elenco dei fornitori predisposto dal Commissario straordinario;

Considerata la risposta del Commissario Straordinario alla "FAQ Soggetti attuatori del 05/11/2020" nr. 2 la quale cita: *"Gli ordini di acquisto o le richieste di offerta saranno inviati direttamente ai fornitori, attraverso i canali di comunicazione ritenuti opportuni da codesto ente. In tal senso, l'acquisto avviene mediante gli standard contrattuali ritenuti più idonei dai Soggetti Attuatori, fermo restando il contenuto minimo previsto dalla Linea Guida, senza obbligo di ricorso a strumenti telematici"*;

Considerata la risposta del Commissario Straordinario alla FAQ n. 8 delle linee guida del

05/11/2020 per i soggetti attuatori che cita *“la graduatoria esprime un ordine di consultazione preferenziale propedeutico all’acquisto o all’avvio di negoziazioni tra più fornitori. La stessa non costituisce elemento vincolante, qualora sussistano fabbisogni specifici che richiedano lo scorrimento dell’ordine preferenziale verso i fornitori successivamente ordinati”*.

Considerato che:

- questa azienda ha indicato, come da disposizione del Commissario Straordinario, i fabbisogni delle apparecchiature sanitarie necessarie alla riorganizzazione delle terapie intensive e semi intensive;
- non tutte le apparecchiature richieste rientrano in categorie specifiche presenti nell’elenco di Invitalia ma, come disposto dal Commissario Straordinario, verranno comunque rimborsate qualora inserite all’atto della trasmissione dei fabbisogni;
- è stata predisposta dalla U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica, una richiesta di acquisto sulla base delle indicazioni delle “Linee guida per l’utilizzo dell’elenco dei fornitori di attrezzature medicali per l’allestimento di posti letto di terapia intensiva e semi intensiva”, per l’esigenza di acquistare in urgenza sistemi di visualizzazione delle vie aeree, verificando l’assenza della categoria specifica nell’Elenco Invitalia per un importo complessivo, comprensivo delle opzioni, stimato di Euro 540.000,00 iva esclusa;
- è stata pubblicata sul sito del committente una manifestazione di interesse (prot. 0064001 del 09.03.2021) per verificare la presenza sul mercato di operatori economici in grado di soddisfare le specifiche caratteristiche tecniche richieste, alla quale hanno risposto le seguenti ditte:
 1. Fiore Mancini
 2. Movi
 3. Teleflex Medical
 4. Zaccanti Spa
- è stata pubblicata sul portale SATER di Intercenter e contestualmente sulla Gazzetta Ufficiale Europea, la procedura negoziata nr. PI132901-21 per la fornitura di sistemi di visualizzazione delle vie aeree per esigenze di questa Ausl, alla quale sono state invitate a presentare offerta tutte le ditte sopra riportate, aggiudicabile tramite il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa con le seguenti opzioni di acquisto:
 - ✓ *“Durante il decorso contrattuale, ai sensi dell’art. 106 comma 1 lett. a), sulla base delle esigenze cliniche dei diversi ambiti territoriali dell’Ausl della Romagna e/o derivanti dalle disponibilità finanziarie che verranno a configurarsi, ci si riserva, nei successivi tre (3) anni dall’aggiudicazione, la facoltà di acquisire ulteriori nr. 5 sistemi di visualizzazione comprensivi di tutti gli accessori e/o moduli necessari al funzionamento”;*
 - ✓ *“Durante il decorso contrattuale, inoltre, ai sensi dell’art. 106 comma 1 lett. a), sulla base delle esigenze cliniche dei diversi ambiti territoriali dell’Ausl della*

Romagna e/o derivanti dalle disponibilità finanziarie che verranno a configurarsi, ci si riserva, nei successivi tre (3) anni dall'aggiudicazione, la facoltà di acquisire eventuali e/o ulteriori accessori dedicati, tramite listino per un importo pari al 20% dell'importo complessivo (quantitativi minimi garantiti + quantitativi non garantiti) ossia pari ad euro 90.000,00 iva esclusa"

- alla scadenza per la presentazione delle offerte, prevista per il giorno 04/05/2021 alle ore 13:00 ha presentato offerta la sola ditta Zaccanti Spa;
- il data 04/05/2021 il RUP provvede allo sblocco della documentazione amministrativa e dichiara l'ammissibilità dell'offerta al proseguo della gara;
- con nota del Direttore dell'U.O. Acquisti, prot. 0120647 del 05.05.2021, viene nominata la commissione giudicatrice così composta:
 - Enrico Crippa – Presidente
 - Maurizio Fusari – Componente
 - Maurizio Ravaldini - Componente
- in data 13/05/2021 il seggio di gara procede allo sblocco dell'offerta tecnica e, verificata la presenza della documentazione richiesta, la trasmette alla commissione giudicatrice che, in seduta riservata, procede alla valutazione di idoneità e qualitativa rispetto ai criteri indicati nella *lex specialis* e trasmette il verbale conclusivo al RUP in data 18/05/2021 – agli atti;
- in data 19/05/2021 si procede allo sblocco della documentazione economica della ditta Zaccanti SPA che ha presentato offerta per la fornitura di sistemi per la visualizzazione delle vie aeree, come da tabella sotto riportata:

SISTEMI	Qt. Minima	Qt. Opzionali	prezzo unitario (Iva esclusa)	Valore complessivo iva esclusa Qt. Minimi	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa Qt. Minimi	Valore complessivo iva esclusa Qt. Opzionali	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa Qt. Opzionali	Opzione acquisto da listino	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa comprensiva di tutte le opzioni
SISTEMA PER VISUALIZZAZIONE completo di: - monitor - fonte luce - telecamera - adattatore per fibroscopi multimarche - adattatore per fonte luce multimarche - archivio locale - carrello	6	5	€ 20.235,60	€ 121.413,60	€ 172.617,99	€ 101.178,00	€ 265.537,50	€ 90.000,00	€ 528.155,49
LAME MULTIUSO INTUBAZIONI DIFFICILI	3	5	€ 4.290,21	€ 12.870,63		€ 21.451,05			
LAME MACHINTOSH	2	5	€ 3.416,40	€ 6.832,80		€ 17.082,00			
CAVO LAME MULTIUSO E MONOUSO	6	5	€ 543,12	€ 3.258,72		€ 2.715,60			
IMAGER	2	5	€ 3.620,07	€ 7.240,14		€ 18.100,35			
FIBROSCOPIO	1	5	€ 11.635,47	€ 11.635,47		€ 58.177,35			
Cavo a fibre per fibroscopio	1	5	€ 392,01	€ 392,01		€ 1.960,05			
VIDEOSTILETTO	1	5	€ 8.974,62	€ 8.974,62		€ 44.873,10			

- l'importo rimborsabile secondo i "Piani di Riorganizzazione di cui al comma 1 dell'art. 2 del Decreto Rilancio, predisposti dalle Regioni e Province Autonome, in conformità alle "Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19 (art. 2 D.L. 19 maggio 2020 n. 34)" corrisponde ai quantitativi minimi richiesti ossia pari ad Euro **172.617,99** iva esclusa mentre gli importi previsti per i quantitativi opzionali dovranno essere considerati nei bilanci di previsione relativi agli anni 2022-2023-2024, non essendo gli stessi ricompresi nel Piano di Riorganizzazione di cui sopra;

- la consegna è indicata dalla ditta in 30 giorni solari dall'invio dell'ordine;
- la ditta Zaccanti Spa propone una garanzia full risk pari a 48 mesi su tutte le apparecchiature offerte;
- il CIG per consentire l'invio dell'ordine è il seguente: **8685093D76**;
- alcuni dispositivi presenti nell'offerta sono soggetti all'Iva del 5% (circolare n. 12/20 dell'Agenzia delle Dogane: applicabilità della riduzione al 5% dell'IVA, per il periodo dal 01.01.21 sino al 31.12.21 per acquisti di apparecchiature/accessori);

Precisato che, qualora a seguito del controllo effettuato venga accertato che l'operatore economico Zaccanti Spa è privo dei requisiti soggettivi di cui agli artt 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto in essere sarà risolto di diritto, fermo restando il diritto di risarcimento del danno arrecato ed il pagamento delle prestazioni correttamente eseguite con riferimento alle attrezzature collaudate con esito positivo;

Dato atto che all'atto della sottoscrizione del contratto il fornitore sarà obbligato a presentare una garanzia per l'esecuzione dello stesso pari al 10% dell'importo contrattuale riferito al contratto medesimo, sotto forma di cauzione o fideiussione valida fino al termine dell'esecuzione delle prestazioni e che alla stessa si applicano i casi di riduzione dell'importo di cui all'art. 93, comma 7 del D.Lgs. 50/2016;

Considerato che la rata di saldo pari al 20% dell'importo contrattuale della fornitura affidata sarà erogata dopo il collaudo positivo ovvero emissione del certificato di regolare esecuzione emesso da questa Azienda e che la liquidazione della fornitura sarà effettuata a mezzo bonifico bancario entro 30 giorni dal ricevimento della fattura elettronica;

Preso atto che il presente acquisto è finanziato tramite il piano investimenti dell'U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica con imputazione a carico Budget dedicato "RETEC/AGM/POTEN (Potenziamento rete COVID 19)";

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", e s.m.i.

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

1. **Di affidare** alla ditta Zaccanti Spa la fornitura in urgenza di Sistemi per la visualizzazione delle vie aeree, comprensiva di garanzia full risk per 48 mesi, necessaria per l'allestimento dei posti letto di terapia intensiva e semintensiva legati all'emergenza sanitaria derivante dal nuovo Coronavirus COVID 19, così come stabilito dai Piani di riorganizzazione della rete ospedaliera ex articolo 2 DL. 34/2020;
2. **Di considerare** che la Ditta Zaccanti Spa offre nello specifico:

SISTEMI	Qt. Minima	Qt. Opzionali	prezzo unitario (iva esclusa)	Valore complessivo iva esclusa Qt. Minimi	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa Qt. Minimi	Valore complessivo iva esclusa Qt. Opzionali	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa Qt. Opzionali	Opzione acquisto da listino	Valore complessivo OFFERTO iva esclusa comprensiva di tutte le opzioni
SISTEMA PER VISUALIZZAZIONE completo di: - monitor - fonte luce - telecamera - adattatore per fibroscopi multimarche - adattatore per fonte luce multimarche - archivio locale - carrello	6	5	€ 20.235,60	€ 121.413,60	€ 172.617,99	€ 101.178,00	€ 265.537,50	€ 90.000,00	€ 528.155,49
LAME MULTIUSO INTUBAZIONI DIFFICILI	3	5	€ 4.290,21	€ 12.870,63		€ 21.451,05			
LAME MACHINTOSH	2	5	€ 3.416,40	€ 6.832,80		€ 17.082,00			
CAVO LAME MULTIUSO E MONOUSO	6	5	€ 543,12	€ 3.258,72		€ 2.715,60			
IMAGER	2	5	€ 3.620,07	€ 7.240,14		€ 18.100,35			
FIBROSCOPIO	1	5	€ 11.635,47	€ 11.635,47		€ 58.177,35			
Cavo a fibre per fibroscopio	1	5	€ 392,01	€ 392,01		€ 1.960,05			
VIDEOSTILETTO	1	5	€ 8.974,62	€ 8.974,62		€ 44.873,10			

- Di precisare** che l'importo rimborsabile secondo i "Piani di Riorganizzazione di cui al comma 1 dell'art. 2 del Decreto Rilancio, predisposti dalle Regioni e Province Autonome, in conformità alle "Linee di indirizzo organizzative per il potenziamento della rete ospedaliera per emergenza Covid-19 (art. 2 D.L. 19 maggio 2020 n. 34)" corrisponde ai quantitativi minimi richiesti ossia pari ad Euro **172.617,99** iva esclusa
- Di precisare** che gli importi previsti per i quantitativi opzionali dovranno essere considerati nei bilanci di previsione relativi agli anni 2022-2023-2024, non essendo gli stessi ricompresi nel Piano di Riorganizzazione di cui sopra;
- Di prendere atto** che l'importo complessivo, comprensivo di tutte le opzioni, è pari ad Euro 528.155,49 iva esclusa
- Di prendere atto** che i tempi di consegna sono indicati dalla ditta in 30 giorni solari dall'invio dell'ordine;
- Di considerare** che la ditta Zaccanti Spa propone una garanzia di 48 mesi full risk su tutte le apparecchiature offerte;
- Di precisare che** il presente acquisto, per la parte dei quantitativi minimi garantiti (euro **172.617,99**) è finanziato tramite il piano investimenti dell'U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica con imputazione a carico Budget dedicato "RETEC/AGM /POTEN (Potenziamento rete COVID 19)";
- Di addebitare** al Bilancio di competenza dell'Azienda Usl della Romagna la spesa di € **528.155,49** (iva esclusa) sul Co.Ge "Attrezzature Sanitarie", per ID Profiler e CUP indicati nella Tabella sotto riportata:

id profiler	CUP
75	G18I20001100006
78	G68I20000250006
80	G68I20000260006
79	G28I20000340006
86	G65F20001490001
76	G88I20000310006

- Di prendere atto** che alcuni dispositivi presenti nell'offerta sono soggetti all'Iva del 5% (circolare n. 12/20 dell'Agenzia delle Dogane: applicabilità della riduzione al 5% dell'IVA, per il periodo dal 01.01.21 sino al 31.12.21 per acquisti di apparecchiature/accessori);

11. **Di dare atto** che, la rata di saldo pari al 20% dell'importo contrattuale della fornitura affidata sarà erogata dopo il collaudo positivo ovvero emissione del certificato di regolare esecuzione emesso da questa Azienda e che la liquidazione della fornitura sarà effettuata a mezzo bonifico bancario entro 30 giorni dal ricevimento della fattura elettronica;
12. **Di prendere atto** che, qualora a seguito del controllo effettuato venga accertato che l'operatore economico Zaccanti Spa è privo dei requisiti soggettivi di cui agli artt 80 e 83 del D. Lgs. n. 50/2016, il contratto in essere sarà risolto di diritto, fermo restando il diritto di risarcimento del danno arrecato ed il pagamento delle prestazioni correttamente eseguite con riferimento alle attrezzature collaudate con esito positivo;
13. **Di prendere atto che** la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione della fornitura in contesto sarà in capo all'Ing. Paolo Cenni dell'U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica o da suo delegato;
14. **Di stabilire che** il CIG relativo alla presente fornitura è il seguente: **8685093D76**;
15. **Di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica;
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi;
 - U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
 - U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;
 - U.O. Gestione Inventario e Servizi Alberghieri
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali;
 - U.O. Acquisti Aziendali.

Allegati://

Il Responsabile del Procedimento
Letizia Belli

Il Direttore *ad interim*
U.O. Acquisti Aziendali