

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19. PROCEDURA NEGOZIATA IN URGENZA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 1, COMMA 2 LETT. B) D.L. N. 76 DEL 16/07/2020 CONVERTITO CON LEGGE 120/2020 E DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C) DEL D. LGS 50/2016 E S.M.I. PER LA FORNITURA DI NR. 3 SISTEMI DI RADIOLOGIA PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA, COMPENSIVA DI GARANZIA FULL RISK PER ALMENO 24 MESI.
IMPORTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO, COMPENSIVO DELLE OPZIONI, PARI AD EURO 144.000,00 IVA ESCLUSA – CIG 85569255E4
PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1;
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici);
- Decreto-Legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla Legge 17 luglio 2020, n. 77;
- Decreto-Legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modifiche dalla Legge 1° settembre 2020, n. 120;

Atti presupposti

- Delibera del Consiglio dei Ministri del 03/01/2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Delibera del Consiglio dei Ministri 29/07/2020 recante "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020 recante "Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, con la quale è stato prorogato lo

stato di emergenza fino al 31 gennaio 2021;

- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 “Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 342 del 30/12/2020 ad oggetto “Conferma incarichi di direzione temporanea di unità operative e dipartimenti”, con la quale sono stati confermati fino al 30/06/2021 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;
- D.L. 07/10/2020 n. 125 “Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020. (20G00144);
- Delibera del Consiglio dei Ministri 13 gennaio 2021 che ha prorogato lo stato d'emergenza fino al 30 aprile 2021;

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, successivamente prorogato con Delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020 e da ultimo con Delibera del Consiglio dei Ministri 7 ottobre 2020 fino al 31 gennaio 2021;
- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. “soggetti attuatori”, di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia-Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

Visto il Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto "Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19", adottato come Soggetto attuatore dell'emergenza epidemiologica COVID – 19 che conferma le Aziende e gli Enti del Servizio sanitario regionale come strutture operative delle azioni di contrasto dell'attuale emergenza sanitaria, estendendo loro anche il ricorso alla disciplina contrattuale semplificata e che pertanto autorizza i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, di adottare gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi per l'emergenza sanitaria;

Visto l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, il quale così testualmente dispone: *"Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici"*;

Visto l'art. 1, comma 2 lett. b) della L. 11 Settembre 2020, n. 120, il quale così testualmente dispone: *"procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o*

superiore a 75.000,00 euro e fino alle soglie di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016”;

Considerato che:

- è stata manifestata dal Direttore dell'U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica, con nota prot. 0322211 del 24/11/2020 agli atti, l'esigenza di acquisire la fornitura di n. 3 sistemi di radiologia per l'Azienda Usl della Romagna, comprensivi di garanzia full risk per almeno 24 mesi, per un importo complessivo pari ad Euro 144.000,00 iva esclusa;

- ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) Legge 11 settembre 2020 n. 120, con nota prot. n. 0329028 del 01/12/2020 questa U.O. pubblica sul proprio portale Trasparenza un Avviso di manifestazione di interesse per la fornitura di n.3 sistemi di radiologia, comprensivi della garanzia full risk minimo 24 mesi, con opzione di acquisto di ulteriori prodotti a listino o in opzione per un importo pari al 20% della base d'asta (pari ad euro 24.000,00 iva esclusa) ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, per un valore complessivo pari ad euro 144.000,00 iva esclusa, da aggiudicare con affidamento diretto nei confronti del solo operatore economico che, a seguito di negoziazione svolta sulla base dei seguenti elementi, indicati in ordine decrescente di importanza, avrà ottenuto una valutazione migliore:

- ✓ Caratteristiche Generali (semplicità d'uso, ergonomia, facilità di trasporto e di setup in posizione di esame, maniglie/ausili alla manovrabilità, protezione dagli urti).
- ✓ Caratteristiche tecniche e prestazionali (composizione sistema, max tensione e potenza, tempi minimi di esposizione, qualità detettore come Risoluzione/DQE/Classe di protezione batterica).
- ✓ Caratteristiche del Software/Console Operatore (qualità della console, leggibilità parametri, facilità di posizionamento e gestione nella destinazione d'uso richiesta, preimpostazioni e possibilità di personalizzazione, semplicità, ausili al workflow, varietà/quantità interfacce di collegamento dati disponibili, qualità immagine/postprocessing).
- ✓ Tempi di Consegna migliorativi rispetto a quanto richiesto;
- ✓ Opzioni/Configurazioni di implementazione: caratteristiche.
- ✓ Condizioni di Garanzia e Assistenza migliorativi rispetto a quanto richiesto (durata Garanzia, n.ro Manutenzioni/VSE/Prestazionali, Tempi di Intervento/Risoluzione).
- ✓ Economicità complessiva dell'offerta

- hanno risposto al suddetto Avviso i seguenti operatori economici:

1. Agfa NV
2. Andra Spa
3. Assing Spa
4. Medical Imaging Srl
5. Global Biomedical Service srl
6. Primax international s.r.l.
7. Simad Srl
8. Sipar Srl

- la fornitura di quanto in oggetto non rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM del 24/12/2015;

- a norma dell'art. 21 L.R. Emilia Romagna, n. 11 del 24.05.2004 e s. m. non sussistono convenzioni attive dall'agenzia INTERCENT-ER né questi prodotti rientrano nella programmazione degli acquisti in ambito regionale e che ai sensi dell'art. 26 comma 1 della legge 488/99, da un controllo effettuato risulta l'assenza di questi beni in convenzione attive sul Mepa di Consip spa;

- l'U.O. Acquisti predispone una RDO con lettera invito prot. 0340309 del 14.12.2020 pubblicata sul portale SATER di Intercenter invitando le sopracitate ditte che hanno manifestato interesse a presentare offerta con trattativa n. PI345814-20;

preso atto che, alla scadenza dei termini per la presentazione dell'offerta, sono regolarmente pervenute a Sistema le seguenti offerte:

1. Andra Spa
2. Medical Imaging Srl
3. Primax international s.r.l

visto che in data 24/12/2020 il seggio di gara ha proceduto all'apertura della documentazione amministrativa, verificandone la presenza in termini formali e di contenuto ed ammettendo gli operatori economici al prosieguo della gara;

considerato che con mail del Direttore U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica – agli atti - si è individuato il Dott. Fabrizio Busca quale referente tecnico per la verifica di idoneità delle offerte insieme alla Dott.ssa Giulia Marzocchi e alla Dott.ssa Eleonora Renzi;

dato atto che i referenti tecnici, in seduta riservata, hanno esaminato le offerte tecniche dichiarandole idonee rispetto ai requisiti di minima indicati nelle condizioni particolari di fornitura;

considerato che i referenti tecnici procedono alla valutazione delle offerte sulla base degli elementi sopra riportati, indicati in ordine decrescente di importanza, predisponendo apposito verbale – agli atti – nel quale viene evidenziata quale offerta preferibile quella della ditta Primax International srl;

dato atto che l'offerta economica della ditta Primax International Srl per la fornitura richiesta risulta essere pari ad € 117.000,00 iva esclusa (pari ad Euro 39.000,00/cadauno iva esclusa) e pari ad Euro **141.000,00** complessivamente, comprese le opzioni di ulteriori acquisti pari al 20% della base d'asta, ossia pari ad euro 24.000,00 iva esclusa;

preso atto della regolarità tecnica e della legittimità e conformità alle normative in vigore del presente provvedimento nonché la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali, da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

dato atto dell'attestazione in atti del Direttore U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica con la quale si conferma che la fornitura oggetto d'appalto è rendicontata nelle spese Covid19;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie

degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", e s.m. e i.;

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

- **di recepire** il verbale, in premessa richiamato e agli atti di questa U.O., nel quale risultano le offerte motivatamente valutate secondo gli elementi indicati nei documenti di gara e sopra esposti;
- **di affidare**, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono interamente richiamate, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi del combinato disposto dell'art. 1, comma 2 lett. b) D.L. n. 76 del 16/07/2020 convertito con legge 120/2020 e dell'art. 63 comma 2 lett. c) del D.lgs 50/2016 e s.m.i., la fornitura in emergenza Covid-19 di nr. 3 Sistemi di Radiologia per l'Azienda Usl della Romagna, con opzione di acquisto, ai sensi dell'art. 106 comma 1, lettera a) del Codice Appalti, di ulteriori dispositivi per un importo pari al 20% della base d'asta (pari ad Euro 24.000,00 iva esclusa), alla ditta Primax International Srl - P.IVA IT04401680162 - per complessivi € **141.000,00** iva esclusa;
- **di stabilire** che, ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 L.136 del 13/08/2010 e s.m.i., il CIG è il seguente: 85569255E4;
- **di dare atto** dell'attestazione del Direttore U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica con la quale si conferma che la fornitura oggetto d'appalto è rendicontata nelle spese Covid19;
- **di addebitare** al Bilancio di competenza dell'Azienda Usl della Romagna la spesa di € 141.000,00 iva esclusa sul Co.Ge. Attrezzature Sanitarie;
- **di dare atto** che saranno disposte le verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001);
- **di demandare**, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura al Direttore dell'esecuzione, individuato nella dott.ssa Valentina Ravaglia dell'U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica, la quale a sua volta potrà avvalersi di assistenti nominati;
- **di disporre**, ai sensi dell'art. 8 comma 1 D.L. 76/2020, l'esecuzione anticipata della fornitura, nelle more di sottoscrizione del relativo contratto di appalto, con decorrenza dall'avvio del primo ordine;
- **di considerare** quale parte integrante del presente atto l'offerta economica presentata dalla ditta Primax International srl;

- **di precisare che**, al fine di contemperare le disposizioni in materia di trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa con i superiori principi di essenzialità, necessità e proporzionalità nella diffusione dei dati, contenuti nel D. Lgs. n. 196/2003, il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'AUSL nelle parti narrativa e dispositiva e nell'Allegato 1, precisando che si provvederà a trasmettere a mezzo PEC il provvedimento di cui trattasi ai concorrenti, unitamente al verbale di valutazione tecnica, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016;
- **di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018 nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - U.O. Fisica Medica ed Ingegneria Clinica;
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi
 - AI DEC – Valentina Ravaglia Fisica medica e ingegneria clinica
 - U.O. Acquisti Aziendali.

Allegato 1: Offerta economica.

Il Responsabile del Procedimento
Letizia Belli

Il Direttore *ad interim*
Orietta Versari