



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA**
Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

Area Dipartimentale Economico e Gestionale
U.O. Acquisti Aziendali
Direttore ad interim Dott.ssa Orietta Versari

Fascicolo:2020/11.5.5-12

Rif. OV/cl

G.S.A. SPA, in qualità di mandataria del RTI
G.S.A. SPA CO.L.SER. SCRL
Pec: grupposerviziassociati@legalmail.it

Oggetto: EMERGENZA COVID-19 – Servizio di presidio fisso/controllo accessi alle strutture sanitarie in adesione alla Convenzione Intercent-ER “Vigilanza armata, portierato e servizi di controllo 2” - Lotto n. 6 “Servizio di portierato e servizi ausiliari”: ATTO DI SOTTOMISSIONE ai sensi del combinato disposto degli artt. 106, comma 1 lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 e dell’art. 22 del DM 7-3-2018 n. 49.

Atti presupposti

- Determinazione del Direttore ad interim U.O. Acquisti Aziendali n. 3844 del 25/11/2020;
- Ordinativo di fornitura/contratto n. PI322096-20 del 25/11/2020;
- Determinazione del Direttore ad interim U.O. Acquisti Aziendali n. 4024 del 09/12/2020 e relativo atto di sottomissione;
- Deliberazione n. _____ del _____ di approvazione del presente atto di sottomissione;
- nota dell’Azienda USL della Romagna prot. n. 2021/0007238/P del 12/01/2021;
- nota del RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL del 15.01.2021 in atti prot. n. 2021/0011715.

Premesso che:

- a. il personale del RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL attualmente impiegato nell’appalto non risulta tutto inquadrato nelle categorie D e C, ma anche nella inferiore categoria F;
- b. con nota prot. n. 2021/0007238/P del 12/01/2021 l’Azienda USL della Romagna ha intimato al RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL di procedere con immediatezza al re-inquadramento di tutto il personale nelle categorie indicate in sede di gara (C o D) del CCNL ASSIV;
- c. l’RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, pur contestando nel merito la fondatezza delle argomentazioni addotte dall’Azienda USL nella nota di cui al punto precedente, al fine di perseguire una soluzione che, in un’ottica di equo contemperamento dei reciproci interessi pubblici e privati, oltre che di pieno soddisfacimento dei lavoratori - tanto più nell’attuale periodo storico -, si impegna ad inquadrare tutto il personale “steward”, a partire dal 1° febbraio 2021, nella categoria D o forma retributiva equivalente, escludendo l’indennità di anzianità della tabella ministeriale se non maturata e senza costi aggiuntivi a carico dell’Azienda USL della Romagna;

Area Dipartimentale Economico e Gestionale
U.O. Acquisti Aziendali
Viale 1° Maggio, 280 - 47522 Pievesestina di Cesena (FC)
Tel. 0547.394452 - Fax 0547.610948
Direttore dott.ssa Orietta Versari
e-mail: acquisti@auslromagna.it
Pec: acquisti@pec.auslromagna.it

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna
Sede legale: via De Gasperi, 8 - 48121 Ravenna (RA)
C.F. e P. IVA 02483810392
Sito WEB: www.auslromagna.it

- d. la maggior parte delle prestazioni comprese nel servizio oggetto dell'appalto sono inquadrabili nelle mansioni proprie dei portieri; tuttavia le funzioni complementari di filtraggio Covid e rilevazione della temperatura, finalizzate al contenimento del rischio infettivo da Covid-19, in carico agli addetti operatori turnanti "stewards" non erano previste nel Capitolato tecnico della gara regionale originaria, in quanto prestazioni legate all'emergenza pandemica quale evento imprevisto ed imprevedibile;
- e. conseguentemente non ci si può limitare a raffrontare ciascuna delle attività proprie della convenzione Intercent-er - Lotto 6, con quelle previste e singolarmente estrapolate dal CCNL Assiv - art. 1 – Sezione Servizi Fiduciari, ma occorre analizzarle nel contesto generale dell'appalto affidato al RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL, che presuppone come obiettivi prioritari il presidio fisso degli accessi ed il filtraggio dell'afflusso dell'utenza attraverso la rilevazione della temperatura corporea, quali misure idonee alla prevenzione del rischio infettivo da agenti virali trasmissibili Sars -Cov-2, escludendosi di conseguenza una piena sovrapposizione tra le attività previste nel CCNL ASSIV e quelle rientranti nelle mansioni degli addetti operatori turnanti steward;
- f. il servizio in appalto pertanto non può ritenersi identico ad un servizio di mero portierato, al quale è di fatto sostanzialmente assimilabile ma non completamente sovrapponibile, come peraltro rilevato anche dalla Centrale di committenza regionale nella nota prot. n. 2021/0005065/A del 11/01/2021;
- g. l'appaltatore non può non tenere conto della maggiore competenza acquisita dal personale riassorbito dal precedente appalto, che conferisce valore aggiunto al servizio in termini qualitativo-prestazionali rispetto all'oggetto proprio della convenzione Intercent-ER, dedicata ad attività di portierato in senso stretto;
- h. non può altresì non tenersi nella debita considerazione - quale ulteriore fonte di disomogeneità rispetto alle mansioni di portierato in senso stretto -, il contesto in cui operano gli "stewards", sottoposti a potenziali rischi pregiudizievoli per la salute e per l'integrità personale, derivanti dall'esposizione agli agenti biologici presenti nell'ambiente di lavoro all'interno dei presidi ospedalieri e sanitari, in cui svolgono funzioni di presidio fisso degli accessi;
- i. le prestazioni ulteriori richieste - rispetto alle mansioni di portierato previste in convenzione - per far fronte alla particolare situazione di emergenza che sta interessando l'intero Paese costituiscono presupposto idoneo a giustificare il ricorso a una variante in corso d'opera per circostanze impreviste e imprevedibili ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c), del Codice dei contratti pubblici;
- j. la suddetta variante risulta pertanto necessaria al fine di poter adeguatamente remunerare i lavoratori in ragione delle ulteriori diverse mansioni come sopra rappresentate.

Richiamati:

Area Dipartimentale Economico e Gestionale
U.O. Acquisti Aziendali
Viale 1° Maggio, 280 - 47522 Pievesestina di Cesena (FC)
Tel. 0547.394452 - Fax 0547.610948
Direttore dott.ssa Orietta Versari
e-mail: acquisti@auslromagna.it
Pec: acquisti@pec.auslromagna.it

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna
Sede legale: via De Gasperi, 8 - 48121 Ravenna (RA)
C.F. e P. IVA 02483810392
Sito WEB: www.auslromagna.it

- la Circolare del Ministero della Salute n. 11408 del 01/06/2020, “Linee di indirizzo per la progressiva riattivazione delle attività programmate considerate differibili in corso di emergenza da Covid-19”, con la quale sono state definite le misure di prevenzione finalizzate a minimizzare e ridurre la diffusione del virus Covid-19 nelle strutture sanitarie in seguito alla progressiva riattivazione delle attività programmate, specificando, fra le altre, le attività di “controllo e regolamentazione degli accessi”, attività queste di competenza degli addetti operatori turnanti stewards in contesto;
- l’articolo 106, comma 1, lettera c), il quale prevede espressamente che la modifica del contratto in corso di efficacia può essere concessa dall’Amministrazione qualora derivi da circostanze imprevedute ed imprevedibili, nonché dalla sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti, a patto che la modifica non alteri la natura generale del contratto, circostanza quest’ultima non sussistente, sia perché nel caso in argomento siamo in presenza di un servizio assimilabile a quello di portierato - come attestato anche dalla centrale di committenza regionale – sia perché le mansioni aggiuntive richieste agli “stewards” per fronteggiare l’emergenza sanitaria non ne alterano i contenuti essenziali;
- il documento approvato dal Consiglio dell’ANAC in data 22.04.2020 ad oggetto: “Ricognizione delle disposizioni acceleratorie e di semplificazione, presenti nel codice dei contratti e nell’attuale quadro normativo, al fine di fornire indicazioni alle stazioni appaltanti per agevolare lo svolgimento delle procedure di affidamento”, il quale prevede espressamente il ricorso alla variante ex art. 106, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2020 quando la stazione appaltante si trova a dover affrontare situazioni come quella in commento, purché le modifiche contrattuali non superino il valore del 50% del valore del contratto iniziale, ai sensi del comma 7 del medesimo articolo;
- l’art. 22 (Modifiche, variazioni e varianti contrattuali) del DM 7-3-2018 n. 49 “Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione», a norma del quale: “Con riferimento alle variazioni entro il quinto dell’importo contrattuale di cui all’articolo 106, comma 12, del codice, l’esecutore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto ed è tenuto a eseguire le nuove prestazioni, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi prezzi e condizioni del contratto originario, senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni. Ai fini della determinazione del quinto, l’importo dell’appalto è formato dalla somma risultante dal contratto originario, aumentato dell’importo degli atti di sottomissione e degli atti aggiuntivi per varianti già intervenute, nonché dell’ammontare degli importi, diversi da quelli a titolo risarcitorio, eventualmente riconosciuti all’esecutore ai sensi degli articoli 205, 206 e 208 del codice”;

Tutto ciò premesso, con il presente atto si conviene quanto segue:

- a. il Raggruppamento Temporaneo di Imprese RTI G.S.A. SPA - CO.L.SER. SCRL procederà ad inquadrare tutto il personale "steward", a partire dal 1° febbraio 2021, nella categoria D o forma retributiva equivalente, escludendo l'indennità di anzianità della tabella ministeriale se non maturata e senza costi aggiuntivi a carico dell'Azienda USL della Romagna;
- b. a fronte delle mansioni strettamente connesse all'emergenza Covid-19 e non ricomprese nella convenzione Intercent-ER – Lotto n. 6 "Servizio di portierato e servizi ausiliari" - l'Azienda USL della Romagna riconosce al RTI G.S.A. SPA -CO.L.SER. SCRL, a decorrere dal 15.01.2021, un importo pari a € 1,8335 all'ora oltre IVA ai sensi di legge, che l'RTI retrocederà ai lavoratori a titolo di super minimo nelle forme che verranno ritenute più idonee da parte dello stesso RTI; tale cifra deve intendersi al lordo degli oneri riflessi di natura contributiva;
- c. a decorrere dal 15 gennaio 2021 l'RTI G.S.A. SPA -CO.L.SER. SCRL riconosce in busta paga ai lavoratori impiegati nell'appalto il compenso aggiuntivo relativo alla seconda quindicina dello stesso mese di gennaio 2021, inerente sia le mansioni strettamente connesse all'emergenza covid-19, sia un super minimo compensativo della differenza stipendiale del livello D rispetto al livello F;
- d. il presente atto di sottomissione integra il contratto originario per un importo presunto di Euro 237.621,60 iva di legge esclusa (considerando un monte ore mensile complessivo di 28.800 come previsto dal Piano di fornitura).

Lì, _____

RTI G.S.A. Spa (mandataria) – CO.L.SER. Scrl (mandante)
(F.to digitalmente)

Il Direttore ad interim della U.O. Acquisti Aziendali
Dott.ssa Versari Orietta
(F.to digitalmente)