



***DETERMINAZIONE  
AUSL DELLA ROMAGNA***

**Anno 2020**

**N. 3604**

**Data 05/11/2020**

**OGGETTO:** EMERGENZA COVID- 19. VARIAZIONE PREZZI FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA.

**AUSL DELLA ROMAGNA**  
**DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE**  
**U.O. ACQUISTI AZIENDALI**

**OGGETTO: EMERGENZA COVID- 19. VARIAZIONE PREZZI FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO PER LE ESIGENZE DELL’AUSL DELLA ROMAGNA.**

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli artt. 63 e 163.
- D.L. 16/07/2020 n. 76 “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale” come convertito dalla Legge 11/9/2020 n. 120.
- D.L. 34/2020, art. 124-acquisti esenti dall’Iva, emergenza Covid, come convertito dalla Legge 17/07/2020 n. 77.
- D.P.C.M. dell’11/07/2018 pubblicato sulla GU n. 189 del 16/8/2018.

Atti presupposti :

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 “Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all’emergenza relativa al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all’emergenza relativa al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all’emergenza relativa al rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;
- Decreto Legge 30 luglio 2020, n. 83 che proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all’insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili fino al 31/01/2021;
- Deliberazione del Direttore Generale dell’Azienda USL della Romagna n. 226 del 01/10/2020 ad oggetto “Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative”, con la quale sono stati confermati fino al 31/12/2020 gli incarichi di direzione di unità operative nell’ambito delle aree tecniche e amministrative, tra i quali quello riferito all’U.O. Acquisti Aziendali.
- Determinazioni Intercent-ER n. 276 del 15/06/2020 e n. 396 del 21/08/2020 con le quali è stata autorizzata la modifica dei prezzi per i prodotti relativi ai lotti 3, 4, 8, 9, 14, 15 e 18, richiesta dalle ditte aggiudicatrici e causata da circostanze legate alla pandemia Covid-19.
- Determinazione Intercent-ER n. 474 del 12/10/2020, con cui l’Agenzia Intercent-ER ha

proceduto alla risoluzione della Convenzione relativa al lotto 15, stipulata con la ditta Medline International Italy Srl.

- Determinazione Intercent-ER num. 502 del 28/10/2020 – Procedura Aperta per la fornitura di guanti per uso sanitario 2 – Sostituzione temporanea RUP e variazione prezzi / Risoluzione lotti 8,9,14,18 Convenzione Clini-Lab S.r.l.

#### **Premesso che**

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. "soggetti attuatori", di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;
- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
  - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
  - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 ;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

**Visto** il Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19" con cui si stabilisce:

- di avvalersi delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19;

- di stabilire che i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, adottano gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi di cui al punto precedente, stipulando anche i relativi contratti;

**Visto** l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, il quale così testualmente dispone: “Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”;

**Visti** l'art. 1, comma 1 e 2 e l'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito dalla L. 11/09/2020 n. 120;

#### **Considerato che:**

La fornitura di guanti in parola rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM dell'11/07/2018 di cui all'art 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89, la cui acquisizione è riservata a soggetto aggregatore;

Con determina n. 2543 del 08/08/2018 l'Ausl della Romagna ha aderito alla Convenzione “Guanti ad uso sanitario 2”, con ordinativo di fornitura - per il lotto 15, ditta Medline International Italy Srl- num. PI070852-18 scadente il 29/7/2021. A causa dell'aumento dei fabbisogni generato dalla situazione emergenziale Covid-19 tutt'ora in corso, con successive determine num. 2121 del 25/06/2020 e num. 2695 del 10/8/2020, si è proceduto ad adesione integrativa con gli ordinativi di fornitura num. PI159464-20 e num. PI220646-20.

Precisato che con l'emissione dell'ordinativo di fornitura questa amministrazione ha dato origine ad un contratto per la fornitura di gara.

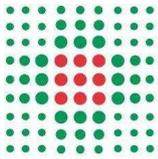
Con Determinazioni Intercent-ER n. 276 del 15/06/2020 e n. 396 del 21/08/2020 è stata autorizzata la modifica dei prezzi per i prodotti relativi ai lotti 3, 4, 8, 9, 14, 15 e 18, richiesta dalle ditte aggiudicatrici e causata da circostanze legate alla pandemia Covid-19.

Con Determinazione Intercent-ER n. 474 del 12/10/2020, l'Agenzia Intercent-ER ha proceduto alla risoluzione della Convenzione relativa al lotto 15, stipulata con la ditta Medline International Italy Srl.

Con Determinazione Intercent-ER num. 502 del 28/10/2020 – Procedura Aperta per la fornitura di guanti per uso sanitario 2 – Sostituzione temporanea RUP e variazione prezzi / Risoluzione lotti 8,9,14,18 Convenzione Clini-Lab S.r.l.

La gara urgente Intercent-ER Emergenza COVID-19 (Procedura negoziata d'urgenza, senza previa pubblicazione del bando, per la fornitura di dispositivi medici e dispositivi di protezione individuale destinati alle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna nell'ambito dell'emergenza Covid-19) soddisfa solo parzialmente le esigenze aziendali dei guanti in parola, coprendo un'esigua percentuale dei fabbisogni dell'Ausl della Romagna.

Si è quindi ritenuto opportuno, vista la necessità di approvvigionamento come richiesta in atti dalla Farmacia Centralizzata Aziendale, nelle more dell'attivazione di iniziative da parte dell'Agenzia



Regionale Intercent-ER conseguenti allo SDA bandito il 16/09/2020, in applicazione del combinato disposto dell'art. 2, comma 3 D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito dalla L. 11/09/2020 n. 120 e dell'articolo 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 stante la situazione di oggettiva emergenza dovuta al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e conformemente alla comunicazione della Commissione Europea "Orientamenti della Commissione sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi covid-19" (2020/C 108I/01), procedere con avviso (Prot. Num. 2020/0276747/P) per procedura semplificata in estrema urgenza per l'eventuale stipula di accordi quadro con più operatori economici, a quantitativi non predefiniti per la fornitura di : *"guanti monouso non sterili in nitrile senza polvere, ambidestro per attività assistenziale/reparto"* – lotto 1 e la fornitura di *"guanti monouso non sterili in vinile senza polvere, ambidestro"* – lotto 2 e – *"guanto monouso non sterile in nitrile lungo almeno 30 cm che garantisca protezione biologica e chimica in situazioni in alto rischio per l'utilizzo in centrali di sterilizzazione"* – lotto 3 per le esigenze dell'Ausl della Romagna e dell'IRST-IRCCS di Meldola, pubblicato sul sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna - Amministrazione Trasparente - Bandi e Gare, con scadenza al 27/10/2020, poi prorogato, per offrire maggior tempo, al 30/10/2020.

La finalità della presente procedura era quindi quella di acquisire, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, concorrenza, rotazione e trasparenza, la conoscenza e la disponibilità alla fornitura degli operatori economici presenti nel mercato, per il periodo di due mesi.

In relazione al predetto avviso, la ditta Medline International Italy Srl, P.IVA IT05526631006, ha presentato offerta protocollata al Num. Prot. 2020/0288891/A per i lotti 1 e 3; la ditta BDB Consulting S.R.L., P.IVA 03832590271, ha presentato offerta, protocollata al Num. Prot. 2020/0290840/A del 30/10/2020, per i lotti 1 e 2.

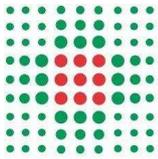
Considerata la particolare urgenza di provvedere per la tipologia di cui al lotto 1 del predetto avviso - ex lotto 15 della Convenzione Intercent-er-, la Farmacia Centralizzata di Pievesestina-Ausl Romagna, dopo aver esaminato le schede tecniche e la campionatura (campionatura pervenuta solo dalla ditta Medline), ha giudicato idoneo il prodotto offerto dalla Medline International Italy Srl al prezzo di euro 0,070 (stesso prodotto aggiudicato in Convenzione : *Mediguard Blu non Sterile*). La ditta BDB Consulting ha offerto prezzo superiore *"via mare € 0,1225 - via aerea, € 0,1375"* (prodotto *Dongtai City Huayi Gloves - Hy-1901*) e non avendo inviato la campionatura non ha peraltro consentito di testare e vagliare l'idoneità del prodotto offerto.

Rilevato infine che il nuovo prezzo unitario proposto dalla ditta Medline International Italy Srl, seppur non accettabile dall'Agenzia Intercent-ER per le ragioni riportate in determina Intercent-ER n. 474 del 12/10/2020, in quanto superiore al 50% del valore del contratto iniziale ... in linea tuttavia con gli attuali prezzi" cui ci rimanda, risulta a seguito di indagine di mercato in linea con gli attuali prezzi che risentono degli effetti della Pandemia Covid-19.

Considerato che il prezzo offerto dalla stessa ditta Medline International Italy Srl nella gara urgente Intercent-ER Emergenza COVID-19, sopra citata, è pari ad euro 0,095 euro (lotto 17 - 2° aggiudicatario – determinazione num. 317 del 03/07/2020).

Considerato che l'ordinativo di fornitura suddetto, con cui l'Ausl della Romagna ha aderito alla Convenzione Guanti ad uso Sanitario 2 – lotto 15, contratto ancora capiente, può essere ritenuto efficace con l'adeguamento prezzo richiesto, per quanto suesposto e vista l'istruttoria espletata (avviso, confronto dei prezzi, etc.).

Visto quanto disposto al comma 8 dell'art. 24 ad oggetto "Risoluzione" della Convenzione Guanti ad uso sanitario 2, anche citato nella Determinazione Intercent-ER n. 474 del 12/10/2020 "e



*Amministrazioni contraenti potranno procedere alla risoluzione dei rispettivi ordinativi di Fornitura”.*

Considerato infine l'orientamento espresso dalla Corte Suprema di Cassazione con Relazione Tematica n. 56 del 08/07/2020 ad oggetto: "Novità normative sostanziali del diritto - Covid 19 in ambito contrattuale e concorsuale. Contratti in genere - esecuzione di buona fede fallimento ed altre procedure concorsuali - esecuzione del concordato. Sopravvenienze determinate dalla pandemia in ambito contrattuale e concorsuale Fase esecutiva Norme applicabili Rimedi Presupposti Ambito Limiti", cui si rimanda, dalla quale emerge la sostanziale prevalenza consigliata di rinegoziare i contratti rispetto al ricorso dell'istituto del recesso " [...] *la norma in parola è dimostrativa di come l'ordinamento privilegi la conservazione del contratto mediante revisione, rispetto alla caducazione del rapporto negoziale. Non è accidentale, infatti, che la richiesta di riconduzione ad equità del contratto abbia l'effetto di vanificare la domanda di risoluzione eventualmente proposta dalla parte onerata da sopravvenienze. È da dire che la preferenza accordata alla revisione e, dunque, anche alla rinegoziazione quale rimedio ideale, in grado di realizzare un interesse meritevole di tutela secondo l'ordinamento giuridico, non si rinviene soltanto nell'art. 1467 c.c.: essa trova conferma generalmente nella disciplina speciale delle fattispecie contrattuali necessariamente o funzionalmente influenzate dal fattore tempo. [...] È del giudice, in ossequio ad un principio di eterointegrazione correttiva del contratto secondo equità. Anche attraverso la norma richiamata si è sotto intesa nei contratti a lunga durata una clausola di rinegoziazione, "in virtù della quale il dato obsoleto o non più funzionale possa essere sostituito dal dato aggiornato e opportuno". Sarebbe l'equità ad obbligare i contraenti a riscrivere il contratto, rinegoziandolo. Si è anche evidenziato che il dovere di correttezza contrattuale non è soltanto una clausola generale destinata a regolare le trattative, la conclusione, l'interpretazione e l'esecuzione del rapporto, ma è anche una fonte di c.c., dal canto suo, nel dare risalto normativo agli eventi straordinari e imprevedibili che prestazioni, configura, al netto delle soluzioni che contempla, un principio generale di del contratto, principio che reca in sé un doppio, possibile sviluppo: quello radicale dello scioglimento del negozio; quello speculare della sua riconduzione ad equità attraverso la rinegoziazione".*

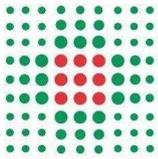
**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

**Richiamata** la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", e s.m.i.

**Tutto ciò premesso e motivato**

#### **DETERMINA**

1. **Di prendere atto** della Determinazione Intercent-ER n. 474 del 12/10/2020, con cui l'Agenzia Intercent-ER ha proceduto alla risoluzione della Convenzione relativa al lotto 15, stipulata con la ditta Medline International Italy Srl e della Determinazione Intercent-ER num. 502 del 28/10/2020 – Procedura Aperta per la fornitura di guanti per uso sanitario 2 – ad oggetto Sostituzione temporanea RUP e Variazione prezzi / Risoluzione lotti 8,9,14,18 Convenzione Clini-Lab S.r.l.
2. **Di accettare la richiesta di aumento prezzi presentata alla ditta Medline International Italy Srl** e dunque le nuove condizioni economiche proposte dalla Medline International Italy Srl relativamente al lotto relativo alla fornitura di *“guanti monouso non sterili in nitrile senza polvere, ambidestro per attività assistenziale/reparto”*- ex lotto 15 Guanti ad uso sanitario 2 - e **quindi di autorizzare**, per la percentuale d'aumento richiesta, la modifica del prezzo da euro 0,035 ad euro 0,070 al pezzo, nelle more e fino alla pubblicazione dell'Accordo Quadro Intercent-ER conseguente allo SDA bandito il 16/09/2020, per garantire situazioni di continuità della fornitura senza interruzioni.
3. **Di dare atto** che il **CIG**, valevole ai fini degli ordini e della tracciabilità dei flussi informativi di cui alla Legge n. 136/2010, resta il num. **8399467371** in quanto capiente;



4. **Di dare atto** che restano invariate tutte le clausole contrattuali del vigente contratto discendente dall'adesione alla convenzione che i pagamenti avverranno ai sensi del D. Lgs. 231/2002 e s.m.i;
5. **Di dare atto** dell'esito positivo delle disposte verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001), in quanto già espletate a seguito di precedente aggiudicazione ed ancora in corso di validità.
6. **Di dare atto** che la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione della fornitura in contesto è affidata al Dott. Pierfranco Ioan dell'U.O. Farmacia di Pievesestina di Cesena;
7. **Di dare atto** che la spesa complessiva derivante dall'adozione del presente provvedimento è da registrarsi al conto Co.GE 100130101 per i periodi di riferimento, secondo le disposizioni impartite;
8. **Di trasmettere** copia della presente determinazione al fornitore Medline International Italy Srl ed al Collegio Sindacale nonché per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
  - Al Direttore della Farmacia Centralizzata Aziendale Pievesestina di Cesena;
  - U.O. Farmacia Centralizzata ed al DEC Dott. Pierfranco Ioan;
  - U.O. Programmazione Beni e Servizi;
  - U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
  - U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;

Allegati: //

Il Rup

Dott.ssa Alessandra Pongeggi

---

Il Direttore U.O. Acquisti Aziendali ad interim

Dott.ssa Orietta Versari

---

**Determinazione n. 3604 del 05/11/2020 ad oggetto:**

EMERGENZA COVID- 19. VARIAZIONE PREZZI FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO  
PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA.

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 06/11/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

---

Il presente atto è stato inviato in data 06/11/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato  
F.to Digitalmente