

***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2020

N. 3623

Data 06/11/2020

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 - ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE DEL SINDACO DEL COMUNE DI LUGO - N. 47 DEL 04.11.2020 EMANATA PER MOTIVI DI IGIENE E SANITA' PUBBLICA PRESSO LA STRUTTURA CASA DI RIPOSO "DON CARLO CAVINA" SITA IN LUGO, VIA PETRARCA N.1 - PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO ALL'AUSL DELLA ROMAGNA DEL COORDINAMENTO DEI SERVIZI ASSISTENZIALI E DEL PERSONALE SANITARIO E SOCIOSANITARIO AFFERENTE ALLA MEDESIMA STRUTTURA

**AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE
DISTRETTO DI RAVENNA**

OGGETTO: EMERGENZA COVID-19 - ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE DEL SINDACO DEL COMUNE DI LUGO - N. 47 DEL 04.11.2020 EMANATA PER MOTIVI DI IGIENE E SANITA' PUBBLICA PRESSO LA STRUTTURA CASA DI RIPOSO "DON CARLO CAVINA" SITA IN LUGO, VIA PETRARCA N.1 – PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO ALL'AUSL DELLA ROMAGNA DEL COORDINAMENTO DEI SERVIZI ASSISTENZIALI E DEL PERSONALE SANITARIO E SOCIO SANITARIO AFFERENTE ALLA MEDESIMA STRUTTURA,

Richiamati i seguenti atti:

- la determinazione del Responsabile del distretto di Lugo dell'ex Ausl di Ravenna n. 8 del 03.03.1999 con la quale la casa di Riposo "Don Carlo Cavina" è stata autorizzata al funzionamento per n. 26 posti di casa protetta siti in Lugo, via Petrarca n. 1
- il Provvedimento n. 13 prot. n. 8336 di conferma dell'Autorizzazione definitiva al funzionamento della struttura denominata "Casa di Riposo Don Carlo Cavina" emesso in data 02/04/2003 dal Dirigente del Servizio Commercio e Attività Produttive del Comune di Lugo, con cui l'Istituto Religioso "Suore Figlie di San Francesco di Sales" è stato autorizzato al funzionamento per n. 26 posti di Casa Protetta;
- la determinazione del Responsabile del distretto di Lugo dell'ex Ausl di Ravenna n. 8 del 03.03.1999 con la quale la casa di Riposo "Don Carlo Cavina" è stata autorizzata al funzionamento per n. 34 posti di casa di Riposo e n. 2 posti di residenza protetta nei locali siti in Lugo, via Petrarca n. 1;
- il Provvedimento n. 11 prot. n. 8334 di conferma dell'Autorizzazione definitiva al funzionamento della struttura denominata "Casa di Riposo Don Carlo Cavina" emesso in data 02/04/2003 dal Dirigente del Servizio Commercio e Attività Produttive del Comune di Lugo, con cui l'Istituto Religioso "Suore Figlie di San Francesco di Sales" è stato autorizzato al funzionamento per n. 34 posti di Casa di Riposo e n. 2 posti di appartamento protetto per anziani;

Vista l'ordinanza contingibile ed urgente del Sindaco del Comune di Lugo n. 47 del 04.11.2020 ed i relativi contenuti di seguito espressamente riportati:

"Dato atto che nella struttura summenzionata a partire dal 26 ottobre 2020 si è sviluppato un focolaio di Covid-19, che si è progressivamente esteso con comparsa di un numero elevato di casi sia in ospiti, sia in operatori;

Viste a tal proposito le note del Dipartimento di Sanità Pubblica dell'Ausl della Romagna del 25/10/2020 e del 30/10/2020 con le quali, a seguito del riscontro della positività al virus SARS-CoV-2 inizialmente di due addette all'assistenza e successivamente di 36 ospiti e di 14 operatori, è stata disposta l'adozione da parte dell'Ente gestore delle misure finalizzate a contenere la diffusione del virus, e precisamente:

- *sospensione dell'accesso di nuovi utenti, del trasferimento degli ospiti in altre sedi e delle visite dei familiari;*
- *attuazione delle misure di sicurezza appropriate nei confronti di tutti gli anziani, da considerare come potenziali contatti di un caso positivo;*
- *attento monitoraggio e sorveglianza dello stato di salute degli ospiti con tempestiva segnalazione di ogni variazione al medico curante e delle condizioni di salute degli operatori, da allontanare immediatamente qualora manifestassero sintomi suggestivi per Covid-19.*
- *realizzazione di due settori collocati al piano terra e al primo piano in cui ospitare in isolamento in stanze distinte per categoria gli anziani positivi, quelli sintomatici e quelli che avevano condiviso*

la camera con gli ospiti risultati positivi, separando completamente dal restante personale gli operatori adibiti all'assistenza degli anziani positivi e assicurando l'assistenza infermieristica con una presenza costante nelle 24 ore

Vista altresì la nota prot. n. 16117. del 04/11/2020 con la quale il Direttore del Dipartimento di Sanità Pubblica dell'Ausl della Romagna comunica che, nonostante le misure adottate dall'Ente gestore, il contagio si è progressivamente diffuso, tanto che attualmente in struttura sono presenti 56 ospiti positivi al virus SARS-CoV-2 pari al 95% degli anziani accolti e risultano positivi 21 operatori, di cui 4 infermieri e 17 operatori socio-assistenziali su 29, non più in grado di garantire il livello assistenziale necessario agli ospiti presenti;

Preso atto che, in considerazione del perdurare della situazione di emergenza data anche la difficoltà dell'Ente gestore nel reclutare il personale sanitario e socio-sanitario in sostituzione degli operatori posti in isolamento, al fine di assicurare agli anziani ospitati un livello di assistenza appropriato il Dipartimento di Sanità Pubblica propone l'immediata emissione di un'ordinanza per l'affidamento temporaneo del coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio-sanitario fino al ripristino delle condizioni di sicurezza;

Acquisita la disponibilità dell'Azienda Usl della Romagna di farsi carico del coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio-sanitario nella persona della Dott.ssa Roberta Mazzoni Direttore del Distretto di Ravenna, a tutela sia degli ospiti sia del personale operante all'interno della stessa;

Considerato che in base all'art.7 della legge 241/1990 e sm.i. non è richiesta la comunicazione di avvio del procedimento ai soggetti interessati, essendo provvedimenti caratterizzati da ragioni di celerità, consistenti nel caso di specie nell'urgenza di dare immediata tutela all'interesse pubblico sotteso all'ordinanza.

Ritenuta la sussistenza di fondati elementi per procedere con estrema urgenza alla messa in atto di azioni ed interventi volti a salvaguardare la salute degli ospiti e del personale in servizio presso la precitata struttura, mediante l'assunzione di specifici provvedimenti, a norma di quanto previsto dall'art. 50, comma 5, del D.Lgs 267/2000;

Specificato che, in tal caso, pur nel contesto di emergenza sanitaria nazionale, il presente provvedimento viene assunto per fronteggiare una situazione emergenziale specifica, con rilievi locali, riferiti all'ambito territoriale comunale;

Ritenuto, quindi, di affidare all'Azienda USL della Romagna nella persona della dott.ssa Roberta Mazzoni il coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio-sanitario della struttura per anziani denominata "Casa di Riposo Don Carlo Cavina" sita a Lugo, Via Petrarca n. 1, disponendo che gli aspetti di ordine amministrativo e di logistica generale per la corretta conduzione della struttura siano svolti dall'attuale gestore, che si potrà avvalere dei servizi e del personale già attivo ed in dotazione;

Richiamato l'art. 50 comma 5 del D.Lgs n. 267/2000 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

ORDINA

- 1. Di affidare all'Azienda USL della Romagna nella persona del dott.ssa Roberta Mazzoni il coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio-sanitario della struttura per anziani denominata "Casa di Riposo Don Carlo Cavina" sita a Lugo, Via Petrarca n. 1, disponendo che gli aspetti di ordine amministrativo e di logistica generale per la corretta conduzione della struttura siano svolti dall'attuale gestore, che si potrà avvalere dei servizi e del personale già attivo ed in dotazione presso la medesima*
- 2. a Suor Foli Ornella, Legale Rappresentante dell'Istituto Religioso "Suore Figlie di San Francesco di Sales" con sede legale a Roma in Via Portuense n. 514 di reperire gli effetti della presente Ordinanza e dare immediata attuazione a quanto disposto al punto 1;*

ORDINA ALTRESI'

- *che in caso di infrazione delle disposizioni della presente ordinanza si procederà a termini di legge e con applicazione di quanto previsto dall'art 650 del codice Penale, fatte salve le specifiche sanzioni dai sensi dell'art. 7 bis del Dl.gs 267/2020 e s.m.i.*

INCARICA

- l'AUSL della Romagna – Dipartimento di Sanità Pubblica di vigilare sull'esecuzione della presente ordinanza;

Visto l'art. 55 del D. Lgs. n. 267/2000, il quale, ai commi 4 e 5, testualmente recita: "4. Il sindaco esercita altresì le altre funzioni attribuitegli quale autorità locale nelle materie previste da specifiche disposizioni di legge. 5. In particolare, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale. Le medesime ordinanze sono adottate dal sindaco, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare situazioni di grave incuria o degrado del territorio, dell'ambiente e del patrimonio culturale o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana, con particolare riferimento alle esigenze di tutela della tranquillità e del riposo dei residenti, anche intervenendo in materia di orari di vendita, anche per asporto, e di somministrazione di bevande alcoliche e superalcoliche. Negli altri casi l'adozione dei provvedimenti d'urgenza, ivi compresa la costituzione di centri e organismi di referenza o assistenza, spetta allo Stato o alle regioni in ragione della dimensione dell'emergenza e dell'eventuale interessamento di più ambiti territoriali regionali";

Ritenuto di dare esecuzione dal giorno 04/11/2020 all'ordinanza contingibile ed urgente del Sindaco del Comune di Lugo n. 47 del 04/11/2020 e di affidare, per il tempo strettamente necessario in ordine alle eventuali successive valutazioni da concordarsi con il Comune di Lugo, alle articolazioni organizzative dell'AUSL della Romagna individuate nella Direzione del Distretto di Ravenna e per competenza funzionale specifica nella Direzione del Dipartimento di Cure Primarie e Medicina di Comunità di Ravenna e della Direzione Infermieristica e Tecnica Aziendale, il coordinamento dei servizi assistenziali, socio sanitari e sanitari afferenti alla struttura "Don Carlo Cavina" sita in via Petrarca n.1, Lugo Ra;

Dato atto che per quanto concerne il coordinamento dei servizi socio assistenziali e del personale sanitario e socio sanitario afferente alla struttura "Don Carlo Cavina", le relative funzioni vengono come di seguito operativamente organizzate:

1. il personale infermieristico rimane gerarchicamente subordinato al *Legale Rappresentante dell'Istituto* Religioso "Suore Figlie di San Francesco di Sales" con sede legale a Roma in Via Portuense n. 514;
2. il personale assistenziale di base rimane gerarchicamente subordinato alla Cooperativa Sociale Onlus In Cammino Via Insorti, 2, 48018 Faenza RA già affidataria dei relativi servizi;
3. il personale infermieristico e assistenziale di base viene funzionalmente coordinato dalla Direzione Infermieristica e Tecnica Aziendale dell'Ausl della Romagna per il tempo strettamente necessario in ordine alle eventuali successive valutazioni da concordarsi con il Comune di Lugo;
4. il personale medico sarà coordinato dalla Direzione del Dipartimento di Cure Primarie e Medicina di Comunità di Ravenna;

Ritenuto di dare mandato alle diverse articolazioni aziendali richiamate al precedente punto di individuare, con successive proprie note formali, il personale al quale affidare il ruolo di coordinamento tecnico professionale per lo svolgimento delle diverse funzioni contenute

nell'ordinanza sindacale e nel rispetto delle linee di indirizzo per la gestione dei casi nelle Strutture socio – sanitarie Emergenza Covid 19 emanate dalla AUSL della Romagna con prot.n. 2020/0095255/p del 16/04/2020;

Preso atto che, come previsto nella citata ordinanza sindacale, gli aspetti di ordine amministrativo e di logistica generale per la corretta conduzione della struttura, continuano ad essere svolti dall'attuale gestore, il quale si avvale dei servizi e del personale già attivo ed in dotazione presso la medesima;

Dato atto che i costi relativi alla gestione ed al coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio sanitario della struttura "Don Carlo Cavina" sita in Lugo Ra, via Petrarca, 1 verranno imputati al Bilancio Sanitario - conto COVID – 19 e saranno oggetto di specifica rendicontazione alla Regione, nell'ambito della rilevazione delle spese sostenute per far fronte all'emergenza pandemica in atto;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Vista la deliberazione n. 342 del 20/09/2018 e s.m.i. ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali";

D E T E R M I N A

- 1) Di prendere atto**, per le motivazioni in premessa riportate che qui s'intendono integralmente richiamate, delle disposizioni impartite dal Sindaco del Comune di Lugo con ordinanza contingibile ed urgente, emessa ai sensi dell'art. 55, comma 5 del D. Lgs. n. 267/2000, n. 47 del 04/11/2020 ad oggetto "Ordinanza contingibile ed urgente per motivi di igiene e sanità pubblica, inerente la diffusione del virus COVID – 19 presso struttura "Don Carlo Cavina" sita in Lugo Ra, via Petrarca, 1;
- 2) Di dare esecuzione** dal giorno 04/11/2020 all'ordinanza contingibile ed urgente del Sindaco del Comune di Lugo n. 47 del 04/11/2020 e di affidare, per il tempo strettamente necessario in ordine alle eventuali successive valutazioni da concordarsi con il Comune di Lugo, alle articolazioni organizzative della AUSL della Romagna individuate nella Direzione del Distretto Ravenna, nella Direzione del DCP MC di Ravenna e nella Direzione infermieristica e tecnica aziendale, la gestione ed il coordinamento dei servizi assistenziali, socio sanitari e sanitari afferenti alla struttura "Don Carlo Cavina";
- 3) Di dare atto** che per quanto concerne il coordinamento del personale sanitario e socio sanitario della struttura "struttura "Don Carlo Cavina" le relative funzioni vengono come di seguito operativamente organizzate:
 1. il personale infermieristico rimane gerarchicamente subordinato al *Legale Rappresentante dell'Istituto* Religioso "Suore Figlie di San Francesco di Sales" con sede legale a Roma in Via Portuense n. 514;
 2. il personale assistenziale di base rimane gerarchicamente subordinato alla Cooperativa Sociale Onlus In Cammino Via Insorti, 2, 48018 Faenza- RA già affidataria dei relativi servizi;
 3. il personale infermieristico e assistenziale di base viene funzionalmente coordinato dalla Direzione Infermieristica e Tecnica dell'Ausl della Romagna per il tempo strettamente necessario in ordine alle eventuali successive valutazioni da concordarsi con il Comune di Lugo;

4. il personale medico sarà coordinato dalla Direzione del Dipartimento di Cure Primarie e Medicina di Comunità di Ravenna;
- 4) **Di dare mandato** alle diverse articolazioni aziendali richiamate al precedente punto di individuare, con successive proprie note formali, il personale al quale affidare il ruolo di coordinamento tecnico professionale per lo svolgimento delle diverse funzioni contenute nell'ordinanza del Sindaco;
- 5) **Di prendere atto** che, come previsto nell'ordinanza sindacale di cui al precedente punto n. 1), gli aspetti di ordine amministrativo e di logistica generale per la corretta conduzione della struttura, continuano ad essere svolti dall'attuale gestore, il quale si avvale dei servizi e del personale già attivo ed in dotazione presso la medesima;
- 6) **Di precisare** che i costi relativi alla gestione ed al coordinamento dei servizi assistenziali e del personale sanitario e socio sanitario della struttura "Don Carlo Cavina" verranno imputati al Bilancio Sanitario - conto COVID – 19 e saranno oggetto di specifica rendicontazione alla Regione, nell'ambito della rilevazione delle spese sostenute per far fronte all'emergenza pandemica in atto;
- 7) **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art.18, comma 4, della L.R. 9/2018;
- 8) **Di inviare** la presente determinazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza, oltre che al gestore della struttura "Don Carlo Cavina", al Comune di Lugo e alle seguenti articolazioni organizzative aziendali:
- DIRETTORE U.O. PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO DI GESTIONE;
 - DIRETTORE U.O. BILANCIO E FLUSSI FINANZIARI;
 - DIREZIONE INFERMIERISTICA E TECNICA AZIENDALE;
 - DIREZIONE DELLE ATTIVITA' SOCIO SANITARIE;
 - DIRETTORE U.O. GESTIONE RAPPORTI CON I SERVIZI SOCIO SANITARI;
 - DIREZIONE TECNICA FARMACEUTICA
 - DIRETTORE U.O. ASSISTENZA FARMACEUTICA - RAVENNA
 - DIRETTORE U.O. SISTEMI PER LA SICUREZZA DEI LAVORATORI
 - PRESIDIO OSPEDALIERO DI LUGO
 - DIPARTIMENTO CURE PRIMARE DI RAVENNA
 - DIRETTORE DEL DISTRETTO DI LUGO
 - DIPARTIMENTO SANITA' PUBBLICA
 - DIREZIONE GENERALE
- 9) **Di dare atto** che il presente atto non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4, comma 8, della Legge 412/91.

Il Direttore
(DISTRETTO RAVENNA
Dr.ssa Roberta Mazzoni

Determinazione n. 3623 del 06/11/2020 ad oggetto:

EMERGENZA COVID-19 - ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE DEL SINDACO DEL COMUNE DI LUGO - N. 47 DEL 04.11.2020 EMANATA PER MOTIVI DI IGIENE E SANITA' PUBBLICA PRESSO LA STRUTTURA CASA DI RIPOSO "DON CARLO CAVINA" SITA IN LUGO, VIA PETRARCA N.1 - PRESA D'ATTO DELL'AFFIDAMENTO ALL'AUSL DELLA ROMAGNA DEL COORDINAMENTO DEI SERVIZI ASSISTENZIALI E DEL PERSONALE SANITARIO E SOCIOSANITARIO AFFERENTE ALLA MEDESIMA STRUTTURA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 06/11/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 06/11/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente