

***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2020

N. 3424

Data 23/10/2020

OGGETTO: EMERGENZA COVID- 19. FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA - AFFIDAMENTO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEL D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, COME CONVERTITO DALLA L. 11/09/2020 N. 120, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01).

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: EMERGENZA COVID- 19. FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA – AFFIDAMENTO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEL D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, COME CONVERTITO DALLA L. 11/09/2020 N. 120, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01).

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli artt. 63 e 163.
- D.L. 16/07/2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" come convertito dalla Legge 11/9/2020 n. 120.
- D.L. 34/2020, art. 124-acquisti esenti dall'Iva, emergenza Covid, come convertito dalla Legge 17/07/2020 n. 77.
- D.P.C.M. dell'11/07/2018 pubblicato sulla GU n. 189 del 16/8/2018.

Atti presupposti :

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Decreto Legge 30 luglio 2020, n. 83 che proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili fino al 31/01/2021;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 226 del 01/10/2020 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative", con la quale sono stati confermati fino al 31/12/2020 gli incarichi di direzione di unità operative nell'ambito delle aree tecniche e amministrative, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali.

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. "soggetti attuatori", di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;
- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 ;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

Visto il Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19" con cui si stabilisce:

- di avvalersi delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- di stabilire che i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, adottano gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi di cui al punto precedente, stipulando anche i relativi contratti;

Visto l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, il quale così testualmente dispone: "Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici";

Visti l'art. 1, comma 1 e 2 e l'art. 2, comma 3, del D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito dalla L. 11/09/2020 n. 120;

Tenuto conto che nella fattispecie in esame sussistono i presupposti per procedere all'applicazione del combinato disposto dell'art. 2, comma 3 D.L. n. 76 del 16/07/2020, come convertito dalla L. 11/09/2020 n. 120 e dell'articolo 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 stante la situazione di oggettiva emergenza dovuta al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e conformemente alla comunicazione della Commissione Europea "Orientamenti della Commissione sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi covid-19" (2020/c 108i/01);

Considerato che:

la fornitura di guanti in parola rientra tra le categorie merceologiche individuate dal DPCM dell'11/07/2018 di cui all'art 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 luglio 2014, n. 89 riservate a soggetto aggregatore;

i contratti discendenti dall'adesione alle Convenzioni Intercent-ER "Guanti ad uso sanitario 2" sono stati precocemente esauriti a causa dell'aumentato fabbisogno nel periodo pandemico, tutt'ora in corso;

la gara urgente di Intercent-ER "DPI per emergenza Covid" soddisfa solo parzialmente le esigenze aziendali di guanti, coprendo una minima percentuale dei fabbisogni dell'Ausl della Romagna, così come non soddisfa le ingenti necessità aziendali la successiva iniziativa regionale che, a seguito di istruttoria condotta da Intercent-ER con gli OO.EE. aggiudicatari delle soprarichiamate procedure, ha individuato la pronta disponibilità delle ditte Rays S.p.A., Clini-Lab S.r.l., Chemil S.r.l., Bericah S.p.A. a fornire ulteriori quantitativi dei guanti in parola e negoziato i relativi prezzi (con nota Prot. 2020/0246410/A del 25/9/2020, agli atti, il Servizio Assistenza Territoriale - Area Farmaco e Dispositivi Medici Regione Emilia Romagna ha trasmesso piano acquisti guanti con gestione dell'ordine è a carico delle singole aziende sanitarie. I quantitativi riportati nel piano acquisti tengono in considerazione le richieste avanzate da ciascuna azienda, riconciliate con l'effettiva disponibilità della fornitura e la necessità di acquisire un maggior volume di guanti per la crescente difficoltà di reperimento sul mercato);

si è quindi reso indispensabile, per le esigenze dell'Ausl della Romagna, nelle more dell'attivazione di iniziative da parte dell'Agenzia Regionale Intercent-ER conseguenti allo SDA bandito il 16/09/2020, procedere con avviso (Prot.Num. 2020/0246937/P) per procedura semplificata in estrema urgenza per l'eventuale stipula di accordi quadro con più operatori economici, a quantitativi non predefiniti per la fornitura di "guanti monouso non sterili in nitrile senza polvere, ambidestro per attività emergenza/urgenza/laboratorio" e la fornitura di "guanti monouso non sterili in vinile senza polvere, ambidestro per attività emergenza/urgenza/laboratorio pubblicato sul sito istituzionale dell'Azienda USL della Romagna;

In relazione al predetto avviso, la ditta CLINI-LAB S.R.L., P.IVA 01857820284, ha presentato offerta protocollata al Num. Prot. 2020/0254290/A del 02/10/2020; la ditta BERICAH S.P.A., P.IVA IT00899910244, ha presentato offerta protocollata al Num. Prot. 2020/0255609/A del 05/10/2020; la ditta BDB CONSULTING S.R.L., P.IVA 03832590271, ha presentato offerta protocollata al Num. Prot. 2020/0255630/A del 05/10/2020, la ditta SAFE S.R.L. Unipersonale, P.IVA 03223860176, ha presentato offerta protocollata al Num. Prot. 2020/0257673/A del 06/10/2020;

Stante la particolare urgenza di approvvigionamento di guanti monouso non sterili, in nitrile, senza polvere, ambidestro, per attività emergenza/urgenza/laboratorio – di cui al lotto 1, la Farmacia Centralizzata di Pievesestina-Ausl Romagna, dopo aver esaminato le schede tecniche e la campionatura pervenuta, ha giudicato idoneo il prodotto offerto al lotto 1 dalla ditta Safe ed il prodotto offerto lotto 1 dalla ditta BDB Consulting perché non rispondenti alle direttive di riferimento in funzione della destinazione d'uso prevista ed alle specifiche tecniche minime richieste. E' stato invece giudicato idoneo il prodotto della ditta Clini-Lab e quello della ditta Bericah come risulta da nota in atti;

Per consentire l'avvio immediato della fornitura, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016, con le ditte Clini-Lab e Bericah risultate aggiudicatrici dell'accordo quadro, la scrivente U.O. ha provveduto ad eseguire, tramite portale telematico regionale Sater, trattativa diretta n. PI283518-20, nei confronti della ditta Clini-Lab S.r.l., che ha presentato congrua offerta con registro di sistema Num. PI285797-20 e n. PI283552-20, nei confronti della ditta Bericah S.r.l., che ha presentato congrua offerta con registro di sistema Num. PI2852244-20, con il fine di formalizzare gli affidamenti di cui trattasi consentendo l'esecuzione anticipata della fornitura ai sensi dell'art. 32 del codice appalti;

In ragione dell'urgenza e della durata contrattuale limitata, di non richiedere cauzione definitiva a garanzia del contratto, agli operatori economici;

preso atto dell'esito positivo delle disposte verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53,

comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001), in quanto già espletate a seguito di precedente aggiudicazione ed ancora in corso di validità;

Considerato che i pagamenti avverranno ai sensi del D. Lgs. 231/2002 e s.m.i.;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", e s.m.i.;

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

1. Di aggiudicare, secondo i criteri espressi, l'Accordo Quadro lotto 1 per la durata di 3 mesi per un importo massimo di € 445.000,00, esclusa Iva di legge eventualmente rinnovabile di ulteriori 3 mesi per un ulteriore importo di € 445.000,00 esclusa Iva di legge e di provvedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento dei guanti in parola per le esigenze dell'Ausl della Romagna, come qui di seguito indicato e così come risultante dagli allegati alla presente, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, per una spesa complessiva pari ad euro 442.500,00, esclusa Iva di legge :

Fornitore	Dettaglio prodotti	materiale	prezzo per UM	Quantità per AUSL Romagna	Importo AUSL Romagna
CLINI-LAB S.R.L. P.IVA IT01857820284	Dermagrip Ultra	Nitrile, senza polvere	0,0850	2.100.000	euro 178.500,00
BERICAH S.P.A. P.IVA IT00899910244	Derma Nytril High Weight	Nitrile, senza polvere	0,1100	2.400.000	euro 264.000,00

2. **Di dare atto** che i CIG derivati della presente fornitura sono i seguenti **CIG: 847915540F Bericah S.p.A. - CIG: 84791239A5 Clini-Lab S.r.l.**, valevoli ai fini degli ordini e della tracciabilità dei flussi informativi di cui alla Legge n. 136/2010;
3. **Di dare atto** che i pagamenti avverranno ai sensi del D. Lgs. 231/2002 e s.m.i.;
4. **Di dare atto** dell'esito positivo delle disposte verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001), in quanto già espletate a seguito di precedente aggiudicazione ed ancora in corso di validità.
5. **Di dare atto** che la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione della fornitura in contesto sarà affidata alla Dott.ssa Teresa Cocquio, Dir. U.O. Farmacia di Pievesestina di Cesena;
6. **Di dare atto** che la spesa complessiva derivante dall'adozione del presente provvedimento pari ad euro 442.500,00, iva di legge esclusa, è da registrarsi al conto Co.GE 100130101 per i periodi di riferimento, secondo le disposizioni impartite;
7. **Di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - Al Direttore della Farmacia Centralizzata Aziendale Pievesestina di Cesena;
 - U.O. Farmacia centralizzata;
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi;

- U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
- U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;
- U.O. Acquisti Aziendali.

Allegati:

1. offerta Clini-Lab S.r.l. del 22/10/2020, con registro di sistema PI285797-20 e relativa scheda prodotto
2. offerta Bericah S.p.A. del 21/10/2020, con registro di sistema PI2852244-20 e relativa scheda prodotto

Il Direttore ad interim
U.O. Acquisti Aziendali
Dott.ssa Orietta Versari

Determinazione n. 3424 del 23/10/2020 ad oggetto:

EMERGENZA COVID- 19. FORNITURA GUANTI AD USO SANITARIO PER LE ESIGENZE DELL'AUSL DELLA ROMAGNA - AFFIDAMENTO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEL D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, COME CONVERTITO DALLA L. 11/09/2020 N. 120, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01).

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 23/10/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 23/10/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente