

***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2020

N. 2980

Data 14/09/2020

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 2, COMMA 3 D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01) PER LA FORNITURA DI REAGENTI DI ESTRAZIONE PER L'IDENTIFICAZIONE DI SARS COV-2 DA TAMPONE NASOFARINGEO. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 2, COMMA 3 D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01) PER LA FORNITURA DI REAGENTI DI ESTRAZIONE PER L'IDENTIFICAZIONE DI SARS COV-2 DA TAMPONE NASOFARINGEO.

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 2 gennaio 2018 n.1 (Codice della protezione civile) ed in particolare l'art. 7, comma 1, lettera c), e l'art. 24, comma 1;
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare l'art. 63 comma 2 lett. c).
- D.L. 16/07/2020 n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" ed in particolare l'art. 2 comma 3;
- Comunicazione 2020/c 108i/01 della Commissione Europea "Orientamenti della Commissione sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi covid-19"
- D.L. 02/03/2020 n. 9 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" ed in particolare all'Art. 34.

Atti presupposti

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Delibera del Consiglio dei Ministri 29 luglio 2020 recante "proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 15 ottobre 2020;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante "Ulteriori interventi urgenti

di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 287 del 03/09/2019 ad oggetto "Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore della U.O. Acquisti Aziendali";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 426 del 30/12/2019 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative", con la quale sono stati confermati fino al 30/06/2020 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 154 del 24/06/2020 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative", con la quale sono stati confermati fino al 30/09/2020 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 167 del 01/07/2020 ad oggetto: "insediamento del direttore generale dott. Tiziano Carradori" a decorrere dal 1 luglio 2020;
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 169 del 10/07/2020 ad oggetto: "Nomina della dott.ssa Agostina Aimola a direttore amministrativo dell'Azienda U.S.L. della Romagna".
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 170 del 10/07/2020 ad oggetto: "Nomina del Dott. Mattia Altini a Direttore Sanitario dell'Azienda U.S.L. della Romagna".

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. "soggetti attuatori", di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;
- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 ;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione

Emilia Romagna è stata nominata “Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19” con cui si stabilisce:

- di avvalersi delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- di stabilire che i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, adottano gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi di cui al punto precedente, stipulando anche i relativi contratti;
- di dare atto che la Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare garantisce forme di coordinamento e di razionalizzazione degli acquisti e dei lavori, in coerenza alla rilevazione periodica dei fabbisogni di prestazioni sanitarie nonché di adeguamento e sviluppo delle infrastrutture e tecnologie biomediche, espressi dai medesimi Enti sanitari per fronteggiare l'attuale emergenza epidemiologica, anche attraverso la valorizzazione delle competenze di aggregazione e razionalizzazione delle forniture, servizi e lavori;
- di stabilire che, nelle more dell'apertura della contabilità speciale prevista dall'art. 3 dell'OCDPC 639/2020, gli oneri finanziari, relativi alle acquisizioni di cui al punto 1), debbano essere assunti dalle Aziende sanitarie e IRCCS regionali sul proprio bilancio, fatto salvo il rimborso a valere sulla contabilità speciale medesima, previa rendicontazione ai sensi dell'art. 27, del D.lgs. n. 1/2018

Vista la nota in atti prot. n. 2020/0075460/A del 25/03/2020 della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare, con la quale, alla luce del Decreto del Presidente della Regione n. 42 del 20 marzo 2020 ed in ragione del perdurare della situazione di straordinarietà per la diffusione del virus COVID19, sono specificatamente costituite, per tutta la durata dell'emergenza, forme organizzative interdisciplinari per fronteggiare nel modo più efficace la situazione, fermo restando che i Servizi della Direzione continueranno anche in tale circostanza a svolgere le attività ordinarie e a garantire, nell'ambito delle specifiche competenze, ogni dovuta interlocuzione con codeste le Aziende Sanitarie delle Regione. L'elenco di forme organizzative e il nominativo del referente è riportato espressamente nell'allegato alla nota;

Visto l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, il quale così testualmente dispone: “Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”;

Tenuto conto che nella fattispecie in esame sussistono i presupposti per procedere all'applicazione del combinato disposto dell'art. 2, comma 3 D.L. n. 76 del 16/07/2020 e dell'articolo 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 stante anche la situazione di oggettiva emergenza dovuta al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e della comunicazione della Commissione Europea “Orientamenti della Commissione sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi covid-19” (2020/c 108i/01);

Considerato che è stata manifestata dal Direttore del laboratorio di microbiologia l'esigenza di disporre in urgenza di reagenti di estrazione per l'identificazione di sars-cov-2 e relativa strumentazione al fine di soddisfare il fabbisogno mensile presunto di 12.500 test. (prot. 2020/210350/A del 20/08/2020);

Dato atto che:

- è stata espletata un'indagine conoscitiva pubblicata sul sito aziendale e sulla GUCE (Ufficio

pubblicazioni dell'Unione europea) per la fornitura in oggetto, documentata in atti (2020/212776/P del 24/08/2020), per la quale hanno manifestato interesse i seguenti n. 8 operatori economici (O.E.): Alifax srl, Altona Diagnostics Italia Srl, Arrow Diagnostics srl, Avantech Group, Nuclear Laser Medicine Srl, Perkin Elmer Italia Spa, Sintesy Pharma Srl, Technogenetics Srl.

- l'U.O. Acquisti Aziendali successivamente ha predisposto le condizioni particolari di fornitura (protocollo 2020/219642/P del 31/08/2020) per la fornitura di reagenti di estrazione omnicomprensiva della strumentazione necessaria per l'attività di estrazione degli acidi nucleici con criterio di aggiudicazione al minor prezzo previa verifica di idoneità tecnica ai sensi dell'art. 95 D.lgs. 50/2016 e s.m.i.; per un importo complessivo a base d'asta pari a € 306.250,00, oneri esclusi;

Precisato altresì che codesta stazione appaltante, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice appalti, ha facoltà di incrementare la fornitura di reagenti in costanza di contratto di ulteriori € 175.000,00 e di procedere al rinnovo contrattuale senza una nuova procedura di affidamento per ulteriori 3 mesi, ovvero fino al 31/03/2021 per un importo pari a € 262.500,00 raggiungendo il quadro economico complessivo di € 743.750,00 comprensivo della base d'asta di € 306.250,00 e delle suddette opzioni di ulteriore acquisto e di rinnovo;

Preso atto che entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 4/09/2020 ore 18:00, risultano caricate a sistema n. 2 offerte, di cui si riportano, a seguire e secondo l'ordine di arrivo, le ragioni sociali degli operatori economici (O.E) e il registro di sistema associato a ciascuna offerta:

Ragione Sociale	Partita IVA	Registro di Sistema	Data ricezione
ALIFAX S.R.L.	IT04337640280	PI239198-20	03/09/2020 10:07:05
ARROW DIAGNOSTICS SRL	IT01383850995	PI240869-20	04/09/2020 10:50:13

Dato atto:

- dell'apertura in modalità virtuale della busta amministrativa e verificata la piena rispondenza della documentazione amministrativa prodotta alle prescrizioni riportate nella documentazione di gara, le ditte vengono tutte ammesse alla fase successiva di valutazione della documentazione tecnica;
- della successiva apertura in modalità virtuale della busta tecnica e verificata la piena rispondenza della documentazione prodotta alle prescrizioni riportate nella documentazione di gara, tutta la documentazione tecnica viene consegnata al referente tecnico, individuato all'interno dell'Azienda, che procede alla verifica della rispondenza dell'offerta tecnica presentata dagli OO.EE. ai requisiti tecnici di minima richiesti nella procedura di gara;

Acquisito agli atti il verbale del referente tecnico (prot. 230298/A del 10/09/2020);

Preso atto della idoneità dichiarata dal referente tecnico delle offerte tecniche presentate dagli OO.EE ALIFAX SRL e ARROW DIAGNOSTICS SRL, motivata dalla rispondenza delle offerte tecniche ai requisiti di minima richiesti nella documentazione di gara a pena di esclusione, si è proceduto, mediante utilizzo della piattaforma, all'apertura della busta economica e il sistema ha elaborato la graduatoria provvisoria che si riporta di seguito:

Fornitore	Stato Offerta	Valore Offerta	Base d'asta	Ribasso %	Ribasso
ARROW DIAGNOSTICS SRL	Aggiudicatario proposto	€ 218.750,00	€ 306.250,00	28,57143	€ 87.500,00
ALIFAX S.R.L.	Il Classificato	€ 305.812,50	€ 306.250,00	0,14286	€ 437,50

Atteso che l'offerta economica è risultata congrua in quanto non superiore alla base d'asta ed acquisita l'autodichiarazione relativa agli elementi che concorrono a giustificare la congruità del prezzo unitario offerto;

Considerato che l'importo aggiudicato è pari a €. 218.750,00 (iva 22 % esclusa) rispetto all'importo a base

d'asta di €. 306.250,00 con un risparmio sull'importo complessivo pari a € 87.500,00 (28,57143% di sconto) che verranno impiegati per l'acquisto di ulteriori reagenti di estrazione;

Precisato altresì che qualora prima della scadenza e/o esaurimento del contratto intervengano diverse disposizioni normative o siano impartite nuove direttive da parte dello Stato o della Regione Emilia-Romagna per la centralizzazione, o la modifica delle prestazioni da svolgere, che non consentano di proseguire nell'affidamento dell'attività oggetto del presente contratto, la Stazione Appaltante si riserva la facoltà di recedere anticipatamente senza che l'aggiudicatario possa pretendere alcun compenso o rimborso o muovere eccezioni di sorta.

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", così come integrata e modificata dalla Deliberazione n. 225 del 02/07/2019 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali – Integrazioni e modifiche" e dalla Deliberazione nr. 24 del 23/01/2020 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali – modifiche";

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

- **di recepire** il verbale, in premessa richiamato, nel quale risultano le offerte motivatamente ammesse al prosieguo della gara;
- **di aggiudicare**, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono interamente richiamate, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3 D.L. n. 76 del 16/07/2020 e dell'articolo 63 comma 2 lett. c) del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, la fornitura in emergenza Covid-19 di reagenti di estrazione per l'identificazione di sars-cov-2 onnicomprensiva della strumentazione occorrente per l'attività di estrazione degli acidi nucleici, alla ditta ARROW DIAGNOSTICS SRL - P.IVA IT01383850995 per complessivi € 218.750,00, oneri esclusi, fino al 31/12/2020 a decorrere dalla data di pubblicazione del presente provvedimento, con facoltà di ulteriore acquisto delle prestazioni oggetto del contratto e di rinnovo per ulteriori 3 mesi senza nuova procedura di affidamento, ai sensi dell'Art. 106 comma 1, lettera a) del Codice Appalti;
- **di stabilire** che, ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'art. 3 L.136 del 13/08/2010 e s.m.i., il CIG è: 8418908EA6;
- **di dare atto** dell'esito positivo delle disposte verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001), in quanto già espletate a seguito di precedente aggiudicazione ed ancora valide.
- **di demandare**, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura al Direttore dell'esecuzione, individuato nel Dott. Dal Muto Matteo della U.O. Farmacia centralizzata di Cesena, coadiuvato dagli eventuali assistenti al DEC;
- **di precisare che**, al fine di contemperare le disposizioni in materia di trasparenza e pubblicità dell'azione amministrativa con i superiori principi di essenzialità, necessità e proporzionalità nella diffusione dei dati, contenuti nel D. Lgs. n. 196/2003, il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito istituzionale dell'AUSL nelle parti narrativa e dispositiva e nell'Allegato 1, precisando che si

provvederà a trasmettere a mezzo PEC il provvedimento di cui trattasi ai concorrenti, unitamente al verbale di valutazione tecnica, ai sensi dell'art. 76, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016;

- **di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018 nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - Dipartimento Anatomia Patologica e trasfusionale e di Laboratorio;
 - U.O. Microbiologia (U.O. richiedente);
 - U.O. Fisica Medica e Ingegneria clinica;
 - U.O. Farmacia centralizzata;
 - Direttore area direzione assistenza farmaceutica;
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi;
 - U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
 - U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali;
 - U.O. Acquisti Aziendali.

Allegato 1: offerta economica;

Il Rup
Dott.ssa Paola Baronio

Il Direttore ad Interim
U.O. Acquisti aziendali
Dott.ssa Orietta Versari

Determinazione n. 2980 del 14/09/2020 ad oggetto:

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DELL'ART. 2, COMMA 3 D.L. N. 76 DEL 16/07/2020, DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 E DELLA COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE EUROPEA "ORIENTAMENTI DELLA COMMISSIONE SULL'UTILIZZO DEL QUADRO IN MATERIA DI APPALTI PUBBLICI NELLA SITUAZIONE DI EMERGENZA CONNESSA ALLA CRISI COVID-19" (2020/C 108I/01) PER LA FORNITURA DI REAGENTI DI ESTRAZIONE PER L'IDENTIFICAZIONE DI SARS COV-2 DA TAMPONE NASOFARINGEO. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 14/09/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 14/09/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente