

***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2020

N. 2507

Data 24/07/2020

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 PER LA FORNITURA DI TEST RT PCR OMNICOOMPENSIVA DELLA STRUMENTAZIONE OCCORRENTE PER L'ESECUZIONE DEI TEST MEDESIMI PER IL FABBISOGNO DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. CIG 835251054C. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE PER EMERGENZA COVID-19.

AUSL DELLA ROMAGNA
DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE
U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 PER LA FORNITURA DI TEST RT PCR OMNICOMPRESIVA DELLA STRUMENTAZIONE OCCORRENTE PER L'ESECUZIONE DEI TEST MEDESIMI PER IL FABBISOGNO DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. CIG 835251054C.

PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE PER EMERGENZA COVID-19.

Normativa di riferimento

- D.Lgs. 2 gennaio 2018 n.1 (Codice della protezione civile) ed in particolare l'art. 7, comma 1, lettera c), e l'art. 24, comma 1;
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli artt. 63 e 163;
- D.L. 02/03/2020 n. 9 "Misure urgenti di sostegno per le famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" ed in particolare all'Art. 34.

Atti presupposti

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 287 del 03/09/2019 ad oggetto "Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore della U.O. Acquisti Aziendali";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 154 del 24/06/2020 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative", con la quale sono stati confermati fino al 30/09/2020 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;

Premesso che

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. "soggetti attuatori", di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;
- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 ;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020 la Regione Emilia Romagna è stata nominata "Soggetto Attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Emilia-Romagna, competenti nei settori della protezione civile e della sanità, impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";

Visto il Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 42 del 20/03/2020, ad oggetto Misure organizzative Servizio sanitario regionale per fronteggiare l'emergenza COVID-19" con cui si stabilisce:

- di avvalersi delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali per l'acquisizione dei beni e servizi e la realizzazione di lavori che rientrano negli ambiti di competenza delle stesse, in quanto necessari per far fronte all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- di stabilire che i Direttori Generali/Commissari Straordinari delle Aziende sanitarie e IRCCS regionali, in qualità di Legali Rappresentanti, adottano gli atti necessari per la realizzazione di lavori e acquisizione di beni/servizi di cui al punto precedente, stipulando anche i relativi contratti;
- di dare atto che la Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare garantisce forme di coordinamento e di razionalizzazione degli acquisti e dei lavori, in coerenza alla rilevazione periodica dei fabbisogni di prestazioni sanitarie nonché di adeguamento e sviluppo delle infrastrutture e tecnologie biomediche, espressi dai medesimi Enti sanitari per fronteggiare l'attuale emergenza epidemiologica, anche attraverso la valorizzazione delle competenze di aggregazione e razionalizzazione delle forniture, servizi e lavori;
- di stabilire che, nelle more dell'apertura della contabilità speciale prevista dall'art. 3 dell'OCDPC 639/2020, gli oneri finanziari, relativi alle acquisizioni di cui al punto 1), debbano essere assunti dalle Aziende sanitarie e IRCCS regionali sul proprio bilancio, fatto salvo il rimborso a valere sulla contabilità speciale medesima, previa rendicontazione ai sensi dell'art. 27, del D.Lgs. n. 1/2018

Vista la nota in atti prot. n. 2020/0075460/A del 25/03/2020 della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare, con la quale, alla luce del Decreto del Presidente della Regione n. 42 del 20 marzo 2020 ed in ragione del perdurare della situazione di straordinarietà per la diffusione del virus COVID19, sono specificatamente costituite, per tutta la durata dell'emergenza, forme organizzative interdisciplinari per fronteggiare nel modo più efficace la situazione, fermo restando che i Servizi della Direzione continueranno anche in tale circostanza a svolgere le attività ordinarie e a garantire, nell'ambito delle specifiche competenze, ogni dovuta interlocuzione con codeste le Aziende Sanitarie della Regione. L'elenco di forme organizzative e il nominativo del referente è riportato espressamente nell'allegato alla nota;

Visto l'art. 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, il quale così testualmente dispone: "Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata: [omissis] c) nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici";

Tenuto conto che nella fattispecie in esame sussistono i presupposti per procedere all'applicazione dell'articolo 63, comma 2, lett. c) del D.Lgs. n. 50/2016, stante la situazione di oggettiva emergenza dovuta al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

Considerato che è stata manifestata dal Direttore del laboratorio di microbiologia l'esigenza di acquistare in urgenza test RT PCR con tempi di refertazione inferiori ai 90 minuti e strumentazione dedicata, a seguito di istruttoria condotta dal medesimo, al fine di garantire flessibilità di esecuzione e tempi di refertazione brevi (<6 ore) per gli accessi all'ambito ospedaliero da PS. (prot. 156421/A del 23/06/2020 agli atti);

Dato atto che:

- è stata espletata un'indagine conoscitiva per la fornitura in oggetto, documentata in atti (2020/145060/P), per la quale hanno manifestato interesse i seguenti n. 13 operatori economici (O.E.): AB Analitica srl, Archis srl, Astra Formedic srl, Biomerieux srl, Clonit srl, DiaSorin spa, D.I.D. srl, Kaster srl, Life Technologies Italia srl, Prodotti Gianni Srl, S.I.A.L. Srl, Technogenetics srl, VWR International Spa.
- L'U.O. Acquisti Aziendali successivamente ha predisposto le condizioni particolari per la fornitura di test RT PCR omnicomprensiva della strumentazione necessaria per l'esecuzione dei test medesimi (protocollo 2020/158889/P) con criterio di aggiudicazione al minor prezzo (art. 95 d.lgs. 50/2016 e s.m.i.) per un importo complessivo a base di gara pari a € 1.080.000,00, oneri esclusi, e durata contrattuale di 6 mesi;

Precisato altresì che la procedura prevede l'opzione di rinnovo per ulteriori 3 mesi per l'acquisto di ulteriori 21.600 test per un importo di € 540.000,00 e dunque per un valore complessivo dell'appalto, inclusa l'opzione, pari a € 1.620.000,00.

Preso atto che entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 1/07/2020 ore 12:00, risulta caricata a sistema una sola offerta dell'operatore economico (O.E.) DiaSorin Spa;

Dato atto:

- dell'apertura in modalità virtuale della busta amministrativa e verificata la piena rispondenza della documentazione amministrativa prodotta alle prescrizioni riportate nella documentazione di gara, la ditta viene ammessa alla fase successiva di valutazione della documentazione tecnica;
- della successiva apertura in modalità virtuale della busta tecnica e verificata la piena rispondenza della documentazione prodotta alle prescrizioni riportate nella documentazione di gara, tutta la documentazione tecnica viene consegnata al referente tecnico, individuato all'interno dell'Azienda, che procede alla verifica della rispondenza dell'offerta tecnica ai requisiti tecnici richiesti nella procedura di gara;

Acquisito agli atti il verbale del referente tecnico (prot. 185418/A del 23/07/2020) e preso atto della idoneità dell'offerta tecnica ai requisiti tecnici indispensabili richiesti nei documenti di gara, l'U.O. Acquisti Aziendali procede all'apertura in modalità virtuale della busta economica;

Atteso che l'offerta economica è risultata congrua in quanto non superiore alla base d'asta ed acquisita l'autodichiarazione relativa agli elementi che concorrono a giustificare la congruità del prezzo unitario offerto;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali", così come integrata e modificata dalla Deliberazione n. 225 del 02/07/2019 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali – Integrazioni e modifiche" e dalla Deliberazione nr. 24 del 23/01/2020 ad oggetto "Tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali – modifiche";

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

- **di aggiudicare**, per le motivazioni espresse in narrativa e che si intendono interamente richiamate, la fornitura di test RT PCR per COVID-19 (Real Time Polymerase Chain Reaction - rt RT PCR), omnicomprensiva della strumentazione occorrente per l'esecuzione dei test medesimi per le esigenze dell'Azienda USL della Romagna, per complessivi € 1.080.000,00, oneri esclusi, in un arco temporale di 6 mesi a decorrere dalla data di pubblicazione della determina, con possibilità di esercitare l'opzione di rinnovo per ulteriori 3 mesi, ai sensi dell'Art. 106 comma 1, lettera a) del Codice Appalti, alla ditta DiaSorin Spa – P.IVA IT13144290155;
- **di stabilire che** ai fini degli adempimenti in tema di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge n. 136/2010 e s.m.i., il CIG relativo alla presente fornitura è il seguente: 835251054C;
- **di demandare**, ai sensi dell'art. 101 del D.Lgs. 50/2016, la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione del contratto derivante dalla presente procedura, al Direttore dell'esecuzione individuato nel Dott. Dal Muto Matteo della U.O. Farmaceutica centralizzata di Cesena, coadiuvato dagli assistenti al DEC;
- **di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018 nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - Dipartimento Anatomia Patologica e trasfusionale e di Laboratorio (U.O. richiedente);
 - U.O. Fisica Medica e Ingegneria Clinica
 - U.O. Farmacia centralizzata
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi;
 - U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
 - U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali;
 - U.O. Acquisti Aziendali.

Allegato 1: offerta economica unitaria;

Allegato 2: offerta economica complessiva

Il Direttore ad interim
U.O. Acquisti Aziendali
(Dott.ssa Orietta Versari)

Determinazione n. 2507 del 24/07/2020 ad oggetto:

PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO AI SENSI DELL'ART. 63 COMMA 2 LETT. C DEL D.LGS. 50/2016 PER LA FORNITURA DI TEST RT PCR OMNICOOMPRESIVA DELLA STRUMENTAZIONE OCCORRENTE PER L'ESECUZIONE DEI TEST MEDESIMI PER IL FABBISOGNO DELL'AZIENDA USL DELLA ROMAGNA. CIG 835251054C. PROVVEDIMENTO DI AGGIUDICAZIONE PER EMERGENZA COVID-19.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 24/07/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 24/07/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente