

***DETERMINAZIONE
AUSL DELLA ROMAGNA***

Anno 2020

N. 816

Data 02/03/2020

OGGETTO: Emergenza COVID-19 - Acquisto di maschere facciali (filtering half mask X 310 SV FFP3 NR D) dalla Ditta FarmaMondo S.A. di Chiasso (Svizzera) - Procedura ai sensi degli artt. 63 e 163 del D.Lgs. 50/2016 ed in conseguenza a OCDPC n. 630 del 03/02/2020, OCDPC n. 638 del 22/02/2020 e OCDPC n. 639 del 25/02/2020. CIG: 8231369495.

AUSL DELLA ROMAGNA

DETERMINAZIONI DEL DIRETTORE

U.O. ACQUISTI AZIENDALI

OGGETTO:Emergenza COVID-19 - Acquisto di maschere facciali (filtering half mask X 310 SV FFP3 NR D) dalla Ditta FarmaMondo S.A. di Chiasso (Svizzera) - Procedura ai sensi degli artt. 63 e 163 del D.Lgs. 50/2016 ed in conseguenza a OCDPC n. 630 del 03/02/2020, OCDPC n. 638 del 22/02/2020 e OCDPC n. 639 del 25/02/2020. CIG: 8231369495.

Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 2 gennaio 2018 n.1 (Codice della protezione civile) ed in particolare l'art. 7, comma 1, lettera c), e l'art. 24, comma 1;
- D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) ed in particolare gli artt. 63 e 163;

Atti presupposti:

- Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020 "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Circolare del Ministero della salute prot. n. 4373 del 12 febbraio 2020 relativa all'individuazione dei dispositivi di protezione individuali (DPI) da acquisire;
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 638 del 22.02.2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020 recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 287 del 03/09/2019 ad oggetto "Determinazioni in ordine all'incarico di direzione pro tempore della U.O. Acquisti Aziendali";
- Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL della Romagna n. 426 del 30/12/2019 ad oggetto "Conferma incarichi di direzione temporanea di Unità Operative", con la quale sono stati confermati fino al 30/06/2020 gli incarichi di direzione di unità operative complesse, tra i quali quello riferito all'U.O. Acquisti Aziendali;

Premesso che:

- con Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art. 7, comma 1, lettera c), e dell'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n. 1, è stato dichiarato lo stato di emergenza, per 6 mesi dalla data di detto provvedimento, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- in conseguenza alla Delibera del Consiglio dei Ministri 31 gennaio 2020, con Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 630 del 3 febbraio 2020, sono state disposte per il Capo del Dipartimento della Protezione Civile e per i cd. "soggetti attuatori", di cui all'art. 1 del medesimo provvedimento, nei limiti dei principi generali dell'ordinamento giuridico e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, specifiche deroghe al D.Lgs. 50/2016 relativamente all'acquisizione di beni e servizi, ritenuto che detto contesto emergenziale impone l'assunzione di iniziative di carattere straordinario ed urgente, finalizzate ad acquisire le necessarie risorse, individuando altresì idonee procedure amministrative di carattere informativo e di tempestivo intervento nell'ambito della definizione

di un quadro di misure operative, anche strutturali, di carattere preparatorio per fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività;

- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 638, del 22 febbraio 2020, ai fini dell'acquisizione di lavori, servizi e forniture strettamente connessi alle attività di cui al medesimo provvedimento, in ragione dell'aggravamento dell'attuale contesto di criticità, si dispone che il comma 5 dell'art. 3 della precedente Ordinanza n. 630/2020 sia sostituito nei termini tali da consentire al Capo del Dipartimento della Protezione Civile ed ai "soggetti attuatori" di provvedere:
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016, anche senza previa consultazione di operatori economici;
 - ove si proceda con la procedura di cui all'art. 63, comma 2, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 in deroga al comma 6 dello stesso articolo, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità prescritte all'art. 163, comma 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e determinando il corrispettivo delle prestazioni ai sensi dei commi 3 e 9 del medesimo articolo 163.

In particolare, alla luce di quanto sopra definito, si dispone che:

- limitatamente agli appalti pubblici di forniture e servizi nei casi di somma urgenza e protezione civile, di importo pari o superiore a 40.000 euro, per i quali non siano disponibili elenchi di prezzi definiti mediante prezzari ufficiali di riferimento, nell'impossibilità di ricorso alle procedure ordinarie, il prezzo concordato con l'affidatario debba intendersi provvisorio (art. 163, comma 9);
- il responsabile del procedimento comunica il prezzo provvisorio, unitamente ai documenti esplicativi dell'affidamento, all'ANAC che, entro sessanta giorni, rende il proprio parere sulla congruità del prezzo, determinandone solo allora il carattere di definitività (art. 163, comma 9);
- nelle more dell'acquisizione del parere di congruità si procede al pagamento del 50% del prezzo provvisorio (art. 163, comma 9);
- nei casi di somma urgenza e protezione civile, il possesso dei requisiti di partecipazione previsti per l'affidamento "di contratti di uguale importo mediante procedura ordinaria" è dichiarato dall'affidatario con autocertificazione resa ai sensi del D.P.R. 445/2000 ed è verificato dall'amministrazione aggiudicatrice in un termine congruo, compatibile con la situazione di emergenza in atto, comunque non superiore a sessanta giorni dall'affidamento. Nel caso di esito positivo di dette verifiche l'amministrazione ne dà conto, con adeguata motivazione, nel primo atto successivo, fermo restando che sino ad allora non è consentito procedere al pagamento, anche solo parziale, del prezzo. Nel caso in cui i controlli abbiano esito negativo l'amministrazione recede dal contratto, fatto salvo il pagamento delle opere già eseguite ed il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione della parte rimanente, fermo restando l'obbligo in capo all'amministrazione di segnalazione all'ANAC (art. 163, comma 7);
- con successiva Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 639 del 25/02/2020, in ragione dell'ulteriore aggravamento del citato contesto di criticità, si è disposto:
 - la priorità degli acquisti inerenti l'acquisizione dei Dispositivi di Protezione Individuali (DPI), così come individuati dalla circolare del Ministero della salute prot. n. 4373 del 12 febbraio 2020, da parte dei soggetti di cui all'art 1, comma 1, dell'Ordinanza n. 630/2020;
 - la deroga al comma 18 dell'art 35 del D.Lgs. 50/2016, ammettendo l'anticipazione del prezzo fino alla misura del cinquanta per cento del valore del contratto anche in assenza della costituzione di garanzia fidejussoria bancaria o assicurativa ivi prevista, ovvero anche in misura superiore al cinquanta per cento ove necessario previa adeguata motivazione;
 - la deroga all'art. 93 e 103 del D.Lgs. 50/2016, ove necessario e previa adeguata motivazione.

Considerato che:

- in data 28/02/2020, è stata manifestata a questa U.O. dal Direttore della Farmacia Centralizzata, per le vie

brevi data la somma urgenza, l'esigenza di acquistare nr. 60.000 unità del DPI in oggetto;

- a seguito di indagini di mercato condotte dalla Farmacia Centralizzata, in data 28/02/2020, è pervenuta offerta da parte della Ditta FarmaMondo S.A. per un importo complessivo di € 390.000,00 IVA esclusa (22%), per il quantitativo corrispondente al fabbisogno di cui sopra;
- ai sensi del comma 9 dell'art. 163 del D. Lgs. n. 50/2016, per i DPI in oggetto non risultano disponibili elenchi di prezzi definitivi mediante l'utilizzo di prezzari ufficiali di riferimento;
- l'operatore economico si è impegnato a fornire il DPI in contesto ad un prezzo unitario provvisorio di € 6,50 IVA esclusa (22%), stabilito contestualmente tra le parti e soggetto alla definitiva determinazione ai sensi dall'art. 163, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 a seguito di apposita valutazione di congruità da parte dell'ANAC;
- questa U.O. ha ritenuto di dover procedere sollecitamente alla richiesta di un CIG per consentire l'invio dell'ordine. Nel caso specifico il CIG è il seguente: 8231369495;
- è stato acquisito parere di idoneità tecnica del prodotto da parte del Direttore U.O. Sistemi per la Salute e la Sicurezza dei Lavoratori e in particolare del Direttore della Farmacia Centralizzata, a conferma di quanto richiesto ed anticipato per le vie brevi, con riscontro mail del 28/02/2020 agli atti di questa U.O.;
- è stato richiesto, tramite e-mail del 28/02/2020 (ore 13:37), dal Direttore ad Interim dell'U.O. Acquisti Aziendali all'operatore economico di fornire autodichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 inerente il possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001) e, altresì, autodichiarazione relativa agli elementi che concorrono a giustificare la congruità del prezzo unitario offerto. Si resta in attesa di riscontro da parte della Ditta;
- pur nelle more del riscontro da parte dell'operatore economico, rispetto alle richieste di cui al punto precedente, non sospendendo la procedura di acquisto nelle condizioni di somma urgenza e protezione civile, sono state attivate tempestivamente, da parte di questa Azienda, le verifiche già ora possibili in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione;
- sempre ai sensi del citato comma 9, l'Azienda procederà tempestivamente a comunicare all'ANAC il prezzo unitario provvisorio offerto, unitamente ai documenti esplicativi dell'affidamento, al fine di acquisirne parere sulla congruità dell'offerta; si precisa che tale parere verrà reso dall'Autorità entro 60 giorni dalla trasmissione dei documenti da parte dell'Azienda USL della Romagna;
- rilevata la richiesta tassativa della Ditta, in merito al pagamento anticipato del 100% del prezzo provvisorio concordato tra le parti, vista l'Ordinanza n. 639 del 25/02/2020, che autorizza la corresponsione anticipata anche in misura superiore al cinquanta per cento, intendendo evitare ogni possibile pregiudizio alla salute pubblica, stante l'oggettiva situazione emergenziale in atto e nelle more dell'acquisizione del parere di congruità da parte di ANAC, l'Azienda:
 - ha provveduto alla corresponsione del 100% dell'imponibile fiscale dell'importo provvisorio, con emissione del mandato di pagamento in data 28/02/2020 (per il valore di €390.000,00 con valuta 02/03/2020);
 - si impegna al pagamento della restante quota relativa all'IVA (22%, per il valore di €85.800,00), da effettuarsi in data 02/03/2020;

fatto salvo il diritto di questa Azienda di chiedere la restituzione, tramite nota di credito, dell'eventuale sovrapprezzo, quantificato a seguito della verifica di congruità che sarà svolta da ANAC;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento da parte dei Responsabili che sottoscrivono in calce;

Richiamata la Deliberazione n. 342 del 20/09/2018 ad oggetto "Tipologia atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali" e ss.mm.ii.;

tutto ciò premesso e motivato

DETERMINA

1. **Di prendere atto** che ai sensi del comma 9 dell'art. 163 del D. Lgs. n. 50/2016, per i DPI in oggetto non risultano disponibili elenchi di prezzi definitivi mediante l'utilizzo di prezzari ufficiali di riferimento;
2. **Di prendere atto** delle risultanze delle indagini di mercato condotte dalla Farmacia Centralizzata, in data 28/02/2020, e dell'offerta pervenuta dalla Ditta FarmaMondo S.A. per un importo complessivo di €390.000,00 IVA esclusa (22%), per il quantitativo corrispondente al fabbisogno di nr. 60.000 unità del DPI in oggetto;
3. **Di provvedere** all'acquisto di nr. 60.000 unità del DPI in oggetto al prezzo unitario di €6,50 IVA esclusa (22%), per un importo complessivo di €390.000,00 IVA esclusa (22%);
4. **Di dare atto** dell'avvenuto pagamento anticipato del 100% del prezzo provvisorio concordato tra le parti, vista l'Ordinanza n. 639 del 25/02/2020, che autorizza la corresponsione anticipata anche in misura superiore al cinquanta per cento, intendendo evitare ogni possibile pregiudizio alla salute pubblica, stante l'oggettiva situazione emergenziale in atto e, nelle more dell'acquisizione del parere di congruità da parte di ANAC, l'Azienda:
 - ha provveduto alla corresponsione del 100% dell'imponibile fiscale dell'importo provvisorio, con emissione del mandato di pagamento in data 28/02/2020 (per il valore di € 390.000,00 con valuta 02/03/2020);
 - si impegna al pagamento della restante quota relativa all'IVA (22%, per il valore di €85.800,00), da effettuarsi in data 02/03/2020;
5. **Di disporre** la completa esecuzione delle verifiche in merito al possesso dei requisiti soggettivi necessari per contrattare con la Pubblica Amministrazione (di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 e di cui all'art. 53, comma 16 - ter del D. Lgs. n. 165/2001);
6. **Di disporre**, ai sensi del citato comma 9 dell'art. 163 del D.Lgs. 50/2016, di comunicare ad ANAC il prezzo unitario provvisorio offerto, unitamente ai documenti esplicativi dell'affidamento, al fine di acquisirne parere sulla congruità dell'offerta;
7. **Di dare atto che** la responsabilità relativa alla vigilanza sulla corretta esecuzione della fornitura in contesto sarà in capo al Direttore dell'U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina;
8. **Di stabilire che** il CIG relativo alla presente fornitura è il seguente: 8231369495;
9. **Di trasmettere** copia della presente determinazione al Collegio Sindacale nonché, per l'esecuzione e per quant'altro di competenza, alle seguenti articolazioni organizzative:
 - U.O. Farmacia Centralizzata di Pievesestina;
 - U.O. Programmazione Beni e Servizi;
 - U.O. Bilancio e Flussi Finanziari;
 - U.O. Programmazione e Controllo di Gestione;
 - U.O. Affari Generali e Direzione Percorsi Istituzionali e Legali;
 - U.O. Acquisti Aziendali.

Allegati: //

Il Direttore e
Responsabile di Procedimento
(U.O. ACQUISTI AZIENDALI)

Determinazione n. 816 del 02/03/2020 ad oggetto:

Emergenza COVID-19 - Acquisto di maschere facciali (filtering half mask X 310 SV FFP3 NR D) dalla Ditta FarmaMondo S.A. di Chiasso (Svizzera) - Procedura ai sensi degli artt. 63 e 163 del D.Lgs. 50/2016 ed in conseguenza a OCDPC n. 630 del 03/02/2020, OCDPC n. 638 del 22/02/2020 e OCDPC n. 639 del 25/02/2020. CIG: 8231369495.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato, in forma integrale, all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 02/03/2020 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

Il presente atto è stato inviato in data 02/03/2020 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)

Il Funzionario Incaricato
F.to Digitalmente