

SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

RELATIVA ALL'IPOTESI DI ACCORDO INTEGRATIVO

SULL'UTILIZZO DI PARTE DEI RESIDUI FONDI CONTRATTUALI ANNO 2021 VALORIZZAZIONE FLESSIBILITÀ ORGANIZZATIVA NEI PRONTO SOCCORSO E NEI PUNTI DI PRIMO INTERVENTO AREA COMPARTO SANITÀ

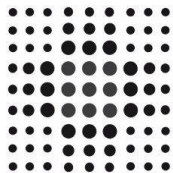
(ai sensi dell'Art. 40, comma 3-sexties, DLgs n.165 del 2001 e della Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19/07/2012)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del Regolamento ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

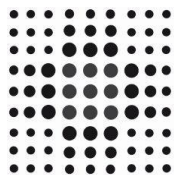
Data di sottoscrizione		20 luglio 2022
Periodo temporale di vigenza		Anno 2022
Composizione della delegazione trattante		<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti)</p> <ul style="list-style-type: none">- La Direttrice Amministrativa- Il Direttore Direzione Infermieristica e Tecnica Aziendale- Il Dirigente Amministrativo Relazioni Sindacali <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none">- FP CGIL- CISL FP- UIL FPL- FIALS- FSI-USAE- NURSING UP <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none">- FP CGIL- CISL FP- UIL FPL- FIALS
Soggetti destinatari		Personale dell'Area Comparto dell'Azienda Usl della Romagna
Materie trattate dall'accordo integrativo (descrizione sintetica)		Modalità di impiego di parte delle risorse residue disponibili dai Fondi contrattuali anno 2021 Area Comparto
Rispetto dell' iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno: Con verbale n. 11 del 03/08/2022 il Collegio Sindacale esprime parere favorevole sia sulla relazione illustrativa sia sulla relazione tecnico-finanziaria in ordine alla compatibilità economico-finanziaria di cui all'art. 40-bis, c.1 del D.lgs. 165/01.
		Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli:



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 e ss.mm.ii.:</p> <p>Il Piano della Performance è stato adottato con Deliberazione del Direttore Generale n. 264 del 30/07/2021 "Adozione Piano della Performance 2021-2023" e risulta pubblicato in apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente.</p> <p>La strutturazione interna e le relazioni ed integrazioni con il sistema di programmazione e rendicontazione aziendale del Piano sono stati definiti dall'Organismo Indipendente di Valutazione tramite:</p> <ul style="list-style-type: none">- Deliberazione n. 1/2014 "Prime indicazioni metodologiche ed operative alle Aziende e agli OAS";- Deliberazione n. 2/2015 "Linee guida ed indirizzi operativi per Aziende e OAS";- Deliberazione n. 3/2016 "Aggiornamento delle linee guida sul ciclo della Performance";- Deliberazione n. 4/2016 "Prevenzione Corruzione e Trasparenza: Prime indicazioni, ai sensi del D.lgs. 97/2016 e del PNA 2016, agli OAS e ai RPCT aziendali";- Deliberazione n. 5/2017 "Sistema di valutazione integrata del personale: linee guida e di indirizzo per lo sviluppo dei processi aziendali". <p>Ad integrazione di quanto sopra richiamato, sono state emanate di recente Linee guida 1/2022 dell'OIV-SSR in merito al "Sistema di valutazione integrata del personale delle Aziende sanitarie".</p>
		<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art.11 comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009:</p> <p>L'intero articolo è stato abrogato per effetto dell'introduzione dell'art. 53 comma 1 lett. i) del D.Lgs. n. 33/2013.</p> <p>La L.190/2012 in materia di anticorruzione e il successivo D.Lgs. n. 33/2013 di riordino della disciplina in materia di trasparenza della azione amministrativa, avevano previsto il Programma triennale per la trasparenza e integrità unitamente al Piano Anticorruzione di cui il primo costituiva specifica sezione.</p> <p>Il D.Lgs. n. 97/2016 di revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (correttivo della L. n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) ha soppresso l'esplicito riferimento al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sostituendolo con una "apposita Sezione" che deve essere contenuta all'interno del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione diventando parte integrante di quest'ultimo.</p> <p>Per effetto dell'entrata in vigore della Legge Regionale n. 22 del 21.11.2013, di costituzione dell'Azienda USL della Romagna, il Programma ed il Piano sopra richiamati sono stati approvati dopo apposita informativa a tutti i soggetti istituzionali coinvolti secondo la previsione normativa con deliberazione n. 56 del 18.2.2014.</p> <p>Successivamente, ad integrazione della deliberazione n. 56 appena richiamata, sono intervenute deliberazioni di aggiornamento annuali tra cui da ultima:</p>



		<p>- la deliberazione n. 135 del 29.04.2022 che ha approvato l'aggiornamento del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione (PTPC) per il triennio 2022-2024 comprensivo della apposita Sezione concernente la Trasparenza e della tabella allegata relativa all'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente, nonché dell'allegata tabella recante il registro dei rischi specifici debitamente aggiornato. I documenti sopra richiamati sono pubblicati sul sito web aziendale.</p> <p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.: L'intero articolo è stato abrogato per effetto dell'introduzione dell'art. 53 comma 1 lett. i) del D.Lgs n. 33/2013.</p> <p>Nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. n. 33/2013 e successivo D.Lgs. n. 97/2016, l'Azienda provvede all'assolvimento di ciascun obbligo di pubblicazione sul proprio sito web in apposita sezione "Amministrazione trasparente" – nelle diverse sottosezioni – in merito ai dati richiesti, nonché all'aggiornamento dei medesimi.</p> <p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 e ss.mm.:</p> <p>La Relazione sulla Performance per l'anno 2021 è stata adottata con Deliberazione del Direttore Generale n. 222 in data 29/06/2022.</p> <p>Con nota del Direttore Generale prot. n. 2022/0161750/P del 07/06/2022 nel mese di giugno 2022 è stato avviato il percorso di valutazione della performance individuale anno 2021 per l'Area Comparto, concluso nel mese di luglio 2022.</p>
--	--	---

Modulo 2

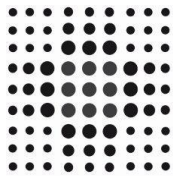
Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

1. Quadro normativo, negoziale e direttive regionali di riferimento

L'ipotesi di Accordo oggetto della presente relazione è stata predisposta nel rispetto della vigente legislazione di riferimento di seguito richiamata:

- D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii;
- DGR 1981/2020 ad oggetto "Disposizioni in materia di finanziamento del trattamento economico accessorio del personale del SSR in applicazione della DGR n. 1890/2020 e in coerenza con le previsioni dell'art. 11 del Decreto Legge n. 35 del 2019" che, prendendo atto dell'analisi dei fondi delle Aziende del SSR in relazione all'applicazione dell'art. 11 del Decreto c.d. Calabria, interpretato dal MEF con parere alla Conferenza delle Regioni del 1.9.2020, tenuto conto dei finanziamenti Covid, ha stabilito che le Aziende procedessero alla copertura dei trattamenti accessori del personale assunto «Covid» attraverso i finanziamenti di cui alla DGR 1890/2020. Ciò ha consentito di eliminare l'impatto dei costi COVID sui fondi contrattuali anno 2020.



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

- DGR 529/2021 ad oggetto “Approvazione dei verbali di confronto sottoscritti con le Organizzazioni Sindacali regionali, ai sensi dei vigenti Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro del personale del SSN, relativi ai criteri di riparto e di finalizzazione delle risorse stanziare dalla Legge n. 178/2020 ad integrazione dei fondi contrattuali di finanziamento del trattamento economico accessorio del personale dipendente delle Aziende ed Enti del SSR”;
- il vigente CCNL Area Comparto Sanità del 21.5.2018 in merito alla disciplina sull'utilizzo delle risorse dei Fondi contrattuali e dei residui.
- la Deliberazione n. 330 del 29/09/2021 ad oggetto “Determinazione consistenza fondi contrattuali definitivi anno 2020 e fondi provvisori anno 2021 – Area Comparto”;

2. Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse dei Fondi

Stimate le risorse residue anno 2021 dai Fondi contrattuali ex artt. 80 e 81 CCNL 21.05.2018 Area Comparto Sanità - al netto del costo del personale assunto per le finalità connesse all'emergenza Covid - per un importo pari ad euro **3.378.238,00**, con la presente ipotesi di accordo si è convenuto di destinare parte delle risorse residue 2021, pari ad euro **460.000** al finanziamento della valorizzazione professionale, una tantum, del personale infermieristico e degli Operatori Socio Sanitari e agli ausiliari specializzati assegnati ai Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento dell'Azienda Usl della Romagna per almeno tre mesi nel periodo dal 1.1.2022 al 30.06.2022, a remunerazione dell'impegno profuso a fronte delle criticità intervenute, avendo dimostrato flessibilità organizzativa nel raggiungimento degli obiettivi attribuiti.

È stata pertanto prevista una quota economica incentivante, da corrispondere una tantum e in un'unica soluzione, al personale infermieristico e agli Operatori Socio Sanitari, in presenza delle condizioni di cui sopra, come di seguito precisato:

- **800 euro** a dipendente per il personale infermieristico (si stima una spesa complessiva pari a **400.000,00 euro**);
- **300 euro** a dipendente per gli Operatori socio sanitari e ausiliari specializzati (si stima una spesa complessiva pari a **60.000,00 euro**).

Dette quote di valorizzazione economica sono da considerare aggiuntive rispetto a quelle riconosciute con le progettualità legate all'emergenza COVID di cui all'Accordo integrativo in merito ai residui 2020 e anni precedenti del 15 dicembre 2021.

Si è inoltre convenuto di rinviare a successiva contrattazione a partire dal prossimo settembre la definizione di utilizzo delle ulteriori risorse residue 2021 che avanzano in seguito all'applicazione della presente ipotesi di Accordo, anche attraverso proposte di parte sindacale degli ulteriori servizi da incentivare e delle relative professioni coinvolte.

La spesa complessiva per le destinazioni sopra concordate non potrà in ogni caso superare l'importo complessivo dei residui accertati sui fondi contrattuali indicati in premessa.

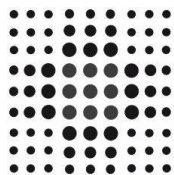
3. Effetti abrogativi impliciti

//

4. Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione per la performance individuale e organizzat

Con nota del Direttore Generale prot. n. 2022/0161750/P del 07/06/2022 nel mese di giugno 2022 è stato avviato il percorso di valutazione della performance individuale anno 2021 per l'Area Comparto, la cui conclusione è prevista per il mese di luglio 2022.

5. Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio della selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali, ai sensi dell'articolo 23 del D. Lgs. 150/2009 nonché della vigente CC.NN.LL.



//

6. Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'ipotesi di Accordo, oggetto della presente relazione risponde alle finalità di contrattazione integrativa previste dalla vigente legislazione, di garanzia di adeguati livelli di efficienza e produttività quale strumento per la valorizzazione dell'impegno dei professionisti anche attraverso concrete forme di incentivazione, quali quelle delineate dalla presente ipotesi di accordo.

7. Altre informazioni

L'ipotesi di Accordo integrativo oggetto della presente Relazione è stata sottoscritta anche dalla RSU aziendale.

TECNICO-FINANZIARIA

Modulo I

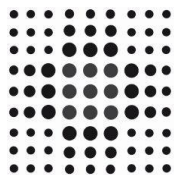
La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

La costituzione dei fondi provvisori 2021 è stata trasmessa al Collegio Sindacale per i controlli di competenza in data 29.07.2021, corredata da relativa Relazione Illustrativa e Tecnico Finanziaria; rispetto alla compatibilità finanziaria della costituzione dei suddetti fondi è stato espresso da parte del Collegio Sindacale parere favorevole nel verbale n. 12 del 05.08.2021.

La costituzione è stata quindi formalizzata con deliberazione del Direttore Generale n. 330 del 29.09.2021.

ANNO 2021	
Fondo Premialità e fasce	
Valori consolidati 2017 (art. 81, c. 2) CCNL 21.5.2018	€ 33.535.677
Incrementi stabili (art. 81, c. 3) CCNL 21.5.2018	€ 838.088
Incrementi variabili (art. 81, c. 4, lett. a) CCNL 21.5.2018	€ 3.313.362
Incrementi variabili (art. 81, c. 4, lett. d) CCNL 21.5.2018– STIMA 2022	€ 300.000
TOTALE	€ 37.987.127

ANNO 2021	
Fondo Condizioni di Lavoro e Incarichi	
Valori consolidati 2017 (art. 80, c. 2) CCNL 21.5.2018	€ 35.958.562,00
Incrementi stabili (art. 80, c. 3) CCNL 21.5.2018	€ 1.070.615
Totale	€ 37.029.177,00



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

Modulo II

Definizione delle poste di destinazione dei Fondi per la contrattazione integrativa

L'ipotesi di accordo oggetto della presente relazione è finanziato dai Fondi residui 2021, di cui si riporta a seguire il dettaglio:

	Consistenza Fondi	Spesa	Saldo
Fondo Premialità e fasce	€ 37.987.127	€ 34.885.008	€ 3.102.119
Fondo Condizioni di Lavoro e Incarichi	€ 37.029.177	€ 36.432.115	€ 597.062
Totale	€ 75.016.304	€ 71.317.123	€ 3.699.181

L'accordo coinvolge il personale infermieristico, gli operatori socio sanitari e gli ausiliari specializzati assegnati ai Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento aziendali ed è finalizzato a remunerare dell'impegno profuso a fronte delle criticità intervenute, dimostrando flessibilità organizzativa nel raggiungimento degli obiettivi attribuiti.

La valorizzazione professionale prevede una quota economica incentivante, una tantum, da corrispondere in un'unica soluzione in quote pari a:

- € 800 ai dipendenti del ruolo infermieristico, quantificati in circa n. 500 unità;
- € 300 ai dipendenti Operatore Socio Sanitario e Ausiliario, quantificati in circa n. 200 unità.

Il costo complessivo per l'applicazione della presente ipotesi di accordo è pari a circa € 460.000, che trova finanziamento all'interno dei complessivi residui 2021, la cui restante parte sarà oggetto di contrattazione integrativa con le Organizzazioni Sindacali nei prossimi mesi.

Modulo III

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

La consistenza dei fondi degli anni 2020 e 2021, entrambi da rideterminare in sede di applicazione del CCNL del triennio 2019/2021, sottoscritto in ipotesi il 15.06.2022, viene sintetizzata nella tabella che segue:

	Anno 2020	Anno 2021	Differenza
Fondo Premialità e fasce	€ 40.763.963	€ 37.987.127	€ 2.737.720 risorse Covid e € 39.116 risorse art. 12 DPCM 27.3.2000
Fondo Condizioni di lavoro e incarichi	€ 39.588.196	€ 37.029.177	€ 2.107.943 DGR 815/2020 € 451.76 DGR 529/2021

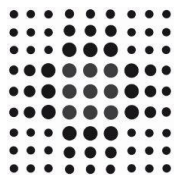
Si rammenta che i fondi 2020 includono le risorse variabili "covid", finanziate da DGR n. 469/2020, n. 815/2020 e n. 529/2021.

Modulo IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

La verifica del rispetto dei limiti di spesa viene effettuata dall'U.O. Gestione Economica Risorse Umane, la quale monitora mensilmente attraverso la procedura gestionale WHR – sezione Fondi- le poste liquidate al personale.



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Relativamente ai fondi 2020 risulta rispettato il limite imposto alla consistenza complessiva dei medesimi dall'articolo 23 del D. Lgs. 75/2017, in quanto gli incrementi sono esclusivamente quelli previsti dal C.C.N.L. e dalle disposizioni normative. Risulta inoltre accertato che la spesa dei fondi sia avvenuta nel limite delle risorse disponibili.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Rispetto alla compatibilità economico-finanziaria e alle modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio, la cui indicazione è sempre prevista dalla Circolare n. 25 del 19/07/2012, si precisa che le risorse dei fondi in esame sono regolarmente iscritte nel Bilancio d'esercizio 2021, registrate ai conti dello Stato Patrimoniale alla voce Debiti verso dipendenti per arretrati da fondo.

Per la Relazione Illustrativa
Il Dirigente U.O. Relazioni Sindacali
Dott.ssa Barbara Camerani
FIRMATO

Per la Relazione Tecnico-Finanziaria
Il Dirigente U.O. Gestione Economica Risorse Umane
Dott.ssa Chiara Esposito
FIRMATO

Il Direttore
U.O. Gestione Economica Risorse Umane
dott.ssa Federica Dionisi

FIRMATO