



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE AUSL DELLA ROMAGNA

AOO: AUSLROMAGNA

Registro: Deliberazione

N. 271

Data: 25/07/2023

Oggetto: APPROVAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO TRA L'AZIENDA UNITÀ SANITARIA LOCALE DELLA ROMAGNA E L'IRCCS ISTITUTO ROMAGNOLO PER LO STUDIO DEI TUMORI "DINO AMADORI" IRST S.R.L. PER LO SVILUPPO DELLA RETE ONCOLOGICA DELLA ROMAGNA

Sottoscritto digitalmente da:

- Tiziano Carradori (Il Direttore Generale);
- Con il parere favorevole di Francesca Bravi (Il Direttore Sanitario);
- Con il parere favorevole di Agostina Aimola (Il Direttore Amministrativo);
- Orietta Versari (Il Direttore e Responsabile di Procedimento) U.O. GESTIONE GIURIDICA RISORSE UMANE;

Classifica: 1.9.12 Altri soggetti esterni

ELENCO DOCUMENTI

DESCRIZIONE	IMPRONTA
23062301 DELIBERA AQ IRST.pdf	a2be7de10ed1a193cb5a5c2d9d071993bfe6346ac38ac4aee67f699a4ce9d820
23050301 AQ IRST 25 aprile.pdf	1b6f4d69ea57578361481d5338afb8e0352202e8546c3209861b9600ddb747fb

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE AUSL DELLA ROMAGNA

OGGETTO: APPROVAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO TRA L'AZIENDA UNITÀ SANITARIA LOCALE DELLA ROMAGNA E L'IRCCS ISTITUTO ROMAGNOLO PER LO STUDIO DEI TUMORI "DINO AMADORI" IRST S.R.L. PER LO SVILUPPO DELLA RETE ONCOLOGICA DELLA ROMAGNA

Premesso che:

- con L.R. 21 novembre 2013, n. 22 istitutiva dell'Azienda USL della Romagna, la Regione Emilia-Romagna ha inteso incentivare, fra gli altri, l'obiettivo di promuovere e valorizzare ogni possibile forma di cooperazione e di innalzamento del livello qualitativo dei servizi erogati, con particolare riguardo a quelli di più elevata complessità, mediante lo sviluppo ed il completamento della regolamentazione dell'IRST, al fine di rafforzarne il ruolo pubblico nell'ambito delle politiche finalizzate ai bisogni di assistenza nel settore oncologico e di garantirne la piena integrazione negli assetti del Servizio sanitario regionale dell'Emilia-Romagna;
- l'IRST è stato riconosciuto e successivamente confermato come Istituto di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico-IRCCS dal Ministero della Salute con Decreto del Sottosegretario di Stato 9 agosto 2021 nella disciplina "Terapie avanzate nell'ambito dell'Oncologia Medica", svolgendo attività di ricerca scientifica nella suddetta disciplina di riconoscimento, nell'adempimento della missione di cui all'art. 1 del Decreto Legislativo 16 ottobre 2003 n. 288 e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 12 bis del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i. prevede che la ricerca sanitaria programmata nell'ambito del Piano Sanitario Nazionale si articoli nelle attività di ricerca corrente, attuata tramite i progetti istituzionali degli organismi di ricerca, e di ricerca finalizzata, diretta ad attuare gli obiettivi prioritari biomedici e sanitari del Piano, stabilendo che le attività di ricerca corrente e finalizzata siano svolte dagli organismi indicati al comma 6, fra cui gli IRCCS, anche con il concorso con altri enti, "sulla base di specifici accordi, contratti o convenzioni";
- la Direzione Generale dell'AUSL ha tra gli obiettivi di mandato conferiti dalla Regione Emilia-Romagna e dalla Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria (CTSS) la realizzazione del Comprehensive Cancer Care Network (CCCN) con l'IRST;

Dato atto che la Rete Oncologica in Romagna è strutturata attualmente secondo un disegno che ha visto nel corso di questi ultimi anni i seguenti principali riferimenti:

- il Documento "Costituzione della rete di relazioni e dei percorsi tecnico scientifici tra le AUSL di AVR e IRST SRL" del 18/09/2005 approvato dalle 4 Aziende USL della Romagna che poi ha visto l'avvio della Sperimentazione gestionale di IRST e della struttura di Meldola, l'affidamento della gestione dell'Oncologia del territorio forlivese e del Registro Tumori della Romagna, il riconoscimento di IRCCS, l'affidamento della gestione del DH Onco-ematologico di Cesena, della Radioterapia e della Skin Cancer Unit di Ravenna all'IRST;

- l'Azienda USL della Romagna e l'Istituto Scientifico Romagnolo per lo Studio e la Cura dei Tumori (IRST/IRCCS), nelle more delle decisioni regionali riferite alla programmazione della rete oncologica regionale e con l'avallo della Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria della Romagna, già a decorrere dall'anno 2015 hanno concordato di realizzare una maggiore integrazione, in rete, delle rispettive attività oncoematologiche, attraverso la costituzione di un "Programma Interaziendale Comprehensive Cancer Care Network" (CCCN), quale strumento maggiormente idoneo a mettere in comune le competenze in campo oncologico distintive dell'Azienda USL della Romagna (presenza delle articolazioni organizzative assistenziali ospedaliere e territoriali) e quelle di IRST/IRCCS (presenza di alte componenti scientifiche di ricerca ed assistenziali), con la finalità di garantire all'utente, che accede ad una qualunque delle strutture sanitarie romagnole, di ricevere le cure più appropriate ed all'avanguardia, organizzate a livello multidisciplinare, eque ed omogenee, grazie alla forte integrazione tra tutti i poli onco-ematologici della Romagna;
- la deliberazione n. 184 del 28.04.2016 dell'Azienda USL della Romagna con la quale è stato approvato il "Progetto di costituzione del Programma Interaziendale Comprehensive Cancer Care Network per l'attivazione della Rete Oncoematologica della Romagna" (CCCN), redatto dalle Direzioni Generali dei due enti in data 12.12.2015.

Richiamati i successivi principali provvedimenti con cui, per le motivazioni e per i presupposti di fatto e di diritto ivi ampiamente riportati e da intendersi confermati, è stato via via realizzato il percorso di integrazione previsto nel CCCN, precisamente:

- la deliberazione AUSL della Romagna n. 608 del 30.12.2016 con cui è stato adottato il nuovo "Accordo Quadro fra IRST e AUSL della Romagna in materia di Ricerca Oncologica ed Ematologica", sottoscritto dai Direttori dei due enti in data 23.12.2016;
- la deliberazione AUSL della Romagna n. 343 del 30.10.2019 con cui è stato recepito l'"Accordo Quadro per il consolidamento della rete oncologica della Romagna nell'ambito del Programma Interaziendale CCCN", sottoscritto dai Direttori dei due enti in data 10.10.2019, di durata triennale decorrente dalla data di sottoscrizione, con possibilità di proroga e con riserva di adeguare il modello convenzionale e l'organizzazione che ne deriva alle eventuali modifiche normative sopraggiunte o in coerenza con gli indirizzi regionali e/o eventuali differenti obiettivi aziendali;
- la deliberazione AUSL della Romagna n. 314 del 16.09.2021 con cui è stata approvata la "Convenzione per lo svolgimento delle attività di Ricerca tra IRCCS/IRST e Azienda Usl della Romagna nell'ambito del CCCN" ed il relativo allegato "Progetto di Organizzazione del Percorso della ricerca in AUSL della Romagna e IRCCS-IRST";
- la deliberazione AUSL della Romagna n. 232 del 06.07.2022 con cui sono stati recepiti il documento "Comprehensive Cancer Care (& Research) Network della Romagna", datato 18.12.2020, definito dalle Direzioni Generali AUSL Romagna e IRST/IRCCS e approvato dalla Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria della Romagna (CTSS) in data 21 dicembre 2020, nonché il documento "La rete Oncologica ed Onco Ematologica Romagnola Assistenza e Ricerca", approvato dalla CTSS in data 9 giugno 2022. Sinteticamente nei documenti recepiti viene previsto quanto segue:
- trova conferma la volontà dei due enti, con l'avallo della CTSS e degli organismi regionali, di assicurare una forma di governance del CCCN condivisa ed inclusiva, capace di mantenere gli ambiti di autonomia propri della natura delle aziende

coinvolte e coerente con le linee di programmazione definite dalla Regione e dalla CTSS;

- l'assetto giuridico istituzionale più adeguato si configura nel "Bridge Board Model": le aziende costituenti la rete mantengono piena autonomia decisionale, giuridica ed economica, ma costituiscono un "comitato ponte" che funziona come tavolo di discussione per problemi comuni alla rete (assetto già peraltro tracciato all'interno dell'"Accordo Quadro per il consolidamento della Rete Oncologica della Romagna" firmato in data 10 ottobre 2019, recepito con deliberazione n. 343/2019 sopra richiamata);
- in merito alla ricerca viene definito che verrà istituita una "Piattaforma congiunta per la programmazione integrata e lo svolgimento sinergico di progetti o programmi di ricerca comuni", attraverso cui sviluppare progetti di comune interesse nell'ambito di programmi di ricerca corrente e finalizzata degli IRCCS supportati dal Ministero della Salute, nonché di altri programmi nazionali e internazionali, con rinvio a quanto disciplinato nel "Progetto di Organizzazione del Percorso della ricerca in AUSL della Romagna e IRCCS-IRST", approvato con la deliberazione n. 314/2021 sopracitata, per quanto attiene al "Programma Unico per l'Innovazione e la Ricerca di AUSL Romagna e di IRST/IRCCS" e agli altri strumenti gestionali del nuovo modello organizzativo;
- la deliberazione AUSL della Romagna n. 32 del 25.01.2023 con cui è stato istituito il "Board Unico della Ricerca del CCCRN (Comprehensive Cancer Care (& Research) Network della Romagna)", denominato CMS-Board, cui sottoporre la valutazione delle attività relative ad ogni ambito della ricerca relativamente a fattibilità locale, scientifica, originalità ed innovatività rispetto allo stato dell'arte, trasferibilità alla pratica assistenziale, ovvero traslationalità, nonché potenziale di trasferimento tecnologico;
- la deliberazione AUSL della Romagna n. 108 del 21.03.2023 con cui quest'ultima ha approvato il documento redatto assieme all'IRST ad oggetto: "Assetto Organizzativo del CCCN AUSL Romagna/IRST", approvato dalla CTSS della Romagna in data 19.12.2022, definendo in particolare:
 - o la composizione del "Comitato Ponte";
 - o la composizione e le funzioni del "Comitato di Programma";
 - o le modalità di nomina e le funzioni del "Responsabile di Programma";
 - o l'individuazione dei "Gruppi di patologia multidisciplinari", dimensionati in funzione della casistica e caratterizzati dalla previsione o meno di un "Centro Leader Chirurgico";
 - o le modalità di nomina e le funzioni del "Coordinatore del Gruppo Multidisciplinare di Patologia";
 - o il gantt di avvio dei nuovi gruppi di patologia;
- l'Accordo di contitolarità nel trattamento dei dati personali ai sensi dell'art. 26 del Regolamento UE 2016/679, sottoscritto dal Direttore Generale di IRCCS-IRST e dal Direttore Generale di AUSL Romagna in data 24/05/2019;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2316 del 27/12/2022 "Istituzione della rete oncologica ed oncoematologica della Regione Emilia-Romagna e approvazione delle relative linee di indirizzo";

Considerata la necessità di integrare le attività oncologiche della Romagna in un Accordo Quadro tra AUSL della Romagna e IRCCS/IRST di Meldola, quale momento di consolidamento e sviluppo del Programma interaziendale Comprehensive Cancer Care Network (CCCN), mediante la realizzazione di una struttura organizzata a rete CCCN, in grado di cogliere le opportunità offerte dalle vocazioni distintive di tutti i nodi di rete, utilizzando forme di integrazione tra professionisti, processi di cura e di ricerca, nel rispetto

della natura e degli obiettivi delle istituzioni coinvolte, perseguendo le seguenti principali finalità:

- a) riconoscere congiuntamente una visione di sistema per il futuro della rete oncologica e del ruolo posto in capo all'IRCCS/IRST di Meldola, così come evidenziato nell'ambito della Site Visit della Commissione Ministeriale per la conferma del riconoscimento del carattere scientifico dell'IRST, di cui al Decreto del Sottosegretario di Stato 9 agosto 2021 in premessa citato;
- b) gestire in modo integrato il personale dei due Enti anche grazie alla programmazione comune nell'ambito del Programma Interaziendale Comprehensive Cancer Care Network e alla progressiva armonizzazione dei sistemi contrattuali e di reclutamento adottati dall'IRST con il regime giuridico applicato negli Enti ed Aziende del SSN;
- c) razionalizzare la distribuzione delle funzioni dell'Oncologia e dell'Ematologia Oncologica tra AUSL della Romagna e IRCCS/IRST di Meldola, al fine di migliorare l'operatività della rete;
- d) qualificare i territori attraverso linee specifiche di sviluppo;
- e) sviluppare azioni per omogeneizzare i profili di cura su tutto il territorio attraverso l'azione dei Gruppi Multidisciplinari di Patologia;
- f) implementare l'attività di ricerca ad alta complessità assistenziale dell'IRST presso strutture ospedaliere dell'AUSL Romagna e viceversa;
- g) sviluppare l'attività di ricerca dei due Enti coinvolti;

Dato atto che sussiste la necessità di stipulare, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 23 bis, comma 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, un Accordo Quadro, della durata di anni 5, eventualmente rinnovabile per uguale periodo, che definisca i principi e le regole generali di funzionamento della rete oncologica della Romagna fra AUSL Romagna e IRCCS/IRST di Meldola, nonché i principi e le regole generali dei fenomeni di integrazione della rete oncologica della Romagna, relativamente ai processi clinico-assistenziali e di ricerca;

Atteso che l'Azienda USL della Romagna e l'IRCCS/IRST di Meldola riconoscono che:

- eventuali forme di gestione comune ed unitaria delle strutture che afferiscono alla rete, comportano che le attività prodotte in tale modalità restino giuridicamente imputate all'AUSL della Romagna o all'IRST, in ragione della rispettiva titolarità, che non viene dismessa, della funzione o del servizio oggetto di convenzione;
- nel solco delle regole che disciplinano l'Accordo Quadro le parti si riservano di definire la disciplina propedeutica alla costituzione delle Piattaforme integrate di ricerca traslazionale, stabilendone i contenuti mediante l'adozione di un separato specifico Accordo Quadro, recante norme di carattere generale e di cornice;
- le parti si impegnano a definire specifiche convenzioni attuative, che espongano le norme di dettaglio e gli elementi distintivi per il concreto espletamento delle attività;
- le scelte che i due Enti sono chiamati a compiere saranno finalizzate al miglioramento dell'intero processo clinico-assistenziale, evitando posizionamenti parziali a vantaggio di una sola fase dell'intero processo o disparità nella qualità delle cure nei diversi territori;
- il risultato delle decisioni che l'Azienda USL della Romagna e l'IRCCS/IRST di Meldola prenderanno non potrà produrre forme di duplicazione delle strutture o dei servizi offerti, aggravando il sistema dei costi in capo alla collettività locale;
- il rafforzamento delle interdipendenze tra AUSL Romagna e IRCCS/IRST di Meldola persegue anche l'obiettivo di potenziare le scale operative

dell'IRCCS/IRST di Meldola sul piano della ricerca. Gli accordi tra i due Enti potranno consentire processi allargati di partecipazione all'attività di ricerca, aumentando le forme di reclutamento della popolazione e dei professionisti coinvolti;

- la necessità di condividere competenze, setting, piattaforme e risorse tecnologiche potranno trovare risposta in nuovi modelli di organizzazione dei servizi che superano il tradizionale modello funzionale e gerarchico, facilitando la mobilità dei professionisti per la formazione continua e la diffusione delle innovazioni all'interno della rete e sviluppando sistemi informativi comuni in grado di garantire il passaggio di informazioni finalizzate all'assistenza, alla ricerca ed alla valutazione della rete, nel rispetto del diritto alla riservatezza e della protezione dei dati.

Attestate la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento, la coerenza con i regolamenti e le procedure aziendali nonché la non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso da parte del Responsabile che sottoscrive in calce;

vista la deliberazione n. 342 del 20 settembre 2018 ad oggetto "tipologie degli atti a rilevanza giuridica interna ed esterna di competenza delle articolazioni organizzative aziendali" e s.m. e i.;

D E L I B E R A

- 1) di approvare l'Accordo Quadro tra l'Azienda USL della Romagna e l'IRCCS/IRST di Meldola per lo sviluppo della Rete Oncologica della Romagna - nel testo allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale -, quale momento di consolidamento e sviluppo del Programma interaziendale Comprehensive Cancer Care Network (CCCN);
- 2) di considerare che:
 - a. eventuali forme di gestione comune ed unitaria delle strutture che afferiscono alla rete, comportano che le attività prodotte in tale modalità restino giuridicamente imputate all'AUSL della Romagna o all'IRST, in ragione della rispettiva titolarità, che non viene dismessa, della funzione o del servizio oggetto di convenzione;
 - b. nel solco delle regole che disciplinano l'Accordo Quadro le parti si riservano di definire la disciplina propedeutica alla costituzione delle Piattaforme integrate di ricerca traslazionale, stabilendone i contenuti mediante l'adozione di un separato specifico Accordo Quadro, recante norme di carattere generale e di cornice;
 - c. le parti si impegnano a definire specifiche convenzioni attuative, che espungano le norme di dettaglio e gli elementi distintivi per il concreto espletamento delle attività;
 - d. le scelte che i due Enti sono chiamati a compiere saranno finalizzate al miglioramento dell'intero processo clinico-assistenziale, evitando posizionamenti parziali a vantaggio di una sola fase dell'intero processo o disparità nella qualità delle cure nei diversi territori;
 - e. il risultato delle decisioni che l'Azienda USL della Romagna e l'IRCCS/IRST di Meldola prenderanno non potrà produrre forme di duplicazione delle strutture o dei servizi offerti, aggravando il sistema dei costi in capo alla collettività locale;

- f. il rafforzamento delle interdipendenze tra AUSL Romagna e IRCCS/IRST di Meldola persegue anche l'obiettivo di potenziare le scale operative dell'IRCCS/IRST di Meldola sul piano della ricerca. Gli accordi tra i due Enti potranno consentire processi allargati di partecipazione all'attività di ricerca, aumentando le forme di reclutamento della popolazione e dei professionisti coinvolti;
- g. la necessità di condividere competenze, setting, piattaforme e risorse tecnologiche potranno trovare risposta in nuovi modelli di organizzazione dei servizi che superano il tradizionale modello funzionale e gerarchico, facilitando la mobilità dei professionisti per la formazione continua e la diffusione delle innovazioni all'interno della rete e sviluppando sistemi informativi comuni in grado di garantire il passaggio di informazioni finalizzate all'assistenza, alla ricerca ed alla valutazione della rete, nel rispetto del diritto alla riservatezza e della protezione dei dati.

3) di stabilire che l'Accordo Quadro per lo sviluppo della rete oncologica della Romagna:

- a. ha durata di anni 5, decorrenti dalla sua sottoscrizione da parte dei Direttori Generali rispettivamente dell'AUSL Romagna e dell'IRST/IRCCS, eventualmente rinnovabile per uguale periodo;
- b. definisce i principi e le regole generali di funzionamento della rete oncologica della Romagna fra AUSL Romagna e IRCCS/IRST di Meldola, nonché i principi e le regole generali dei fenomeni di integrazione della rete oncologica della Romagna, relativamente ai processi clinico-assistenziali e di ricerca di dare atto della compatibilità della spesa con il redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso;
- c. costituisce, unitamente alle specifiche convenzioni attuative, protocollo di intesa tra l'AUSL della Romagna e l'IRCCS/IRST di Meldola ai sensi dell'art. 23 bis, c. 7 D.Lgs. n. 165/2001, relativamente ai processi clinico-assistenziali e di ricerca della rete oncologica della Romagna – Programma CCCN;

4) di dare atto della non sussistenza di oneri a carico del redigendo bilancio economico preventivo dell'anno in corso;

5) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale ai sensi dell'art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018;

6) di inviare la presente deliberazione per l'esecuzione e quant'altro di competenza alle seguenti strutture aziendali:

- U.O. GESTIONE GIURIDICA RISORSE UMANE
- U.O. GESTIONE ECONOMICA RISORSE UMANE
- DIPARTIMENTO ONCOEMATOLOGICO;
- DIREZIONE MEDICA PO CESENA;
- DIREZIONE MEDICA PO FAENZA;
- DIREZIONE MEDICA PO FORLÌ;
- DIREZIONE MEDICA PO LUGO;
- DIREZIONE MEDICA PO RAVENNA;
- DIREZIONE MEDICA PO RICCIONE;
- DIREZIONE MEDICA PO RIMINI;
- U.O. BILANCIO E FLUSSI FINANZIARI

7) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto a controllo ai sensi dell'art. 4 comma 8, della Legge n.412/91;

Allegato: Accordo Quadro tra l'Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna e l'IRCCS Istituto Romagnolo per lo Studio dei Tumori "Dino Amadori" Irst S.r.l. per lo sviluppo della Rete Oncologica della Romagna.

Il Direttore e Responsabile del Procedimento
U.O. Gestione Giuridica Risorse Umane
(Dott.ssa Orietta Versari)

Acquisiti preliminarmente i pareri espressi dal Direttore Sanitario e dal Direttore Amministrativo

Parere favorevole
Il Direttore Amministrativo
(Dott.ssa Agostina Aimola)

Parere favorevole
Il Direttore Sanitario
(Dott.ssa Francesca Bravi)

Il Direttore Generale
(Dott. Tiziano Carradori)

Pubblicazione N. 2620

Deliberazione n. 271 del 25/07/2023 ad oggetto:

APPROVAZIONE DELL'ACCORDO QUADRO TRA L'AZIENDA UNITÀ SANITARIA LOCALE DELLA ROMAGNA E L'IRCCS ISTITUTO ROMAGNOLO PER LO STUDIO DEI TUMORI "DINO AMADORI" IRST S.R.L. PER LO SVILUPPO DELLA RETE ONCOLOGICA DELLA ROMAGNA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che il presente atto viene pubblicato all'ALBO ON LINE dell'Azienda USL della Romagna (art. 32 L. 69/09 e s.m.i.), in data 25/07/2023 per un periodo non inferiore a 15 giorni consecutivi.

- Atto soggetto al controllo della Regione

NO

Il presente atto è stato inviato in data 25/07/2023 al Collegio Sindacale (art. 18, comma 4, della L.R. 9/2018)