

SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

RELAZIONE ILLUSTRATIVA E RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

RELATIVA ALL'IPOTESI DI ACCORDO INTEGRATIVO AD INTEGRAZIONE DELL'ACCORDO INTEGRATIVO DI VALORIZZAZIONE DELLA PERFORMANCE DIRIGENZA AREA SANITA' DEL 7.06.2022

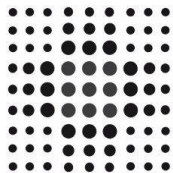
(ai sensi dell'Art. 40, comma 3-sexties, DLgs n.165 del 2001 e
della Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 25 del 19/07/2012)

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1

*Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del Regolamento ed autodichiarazione relative agli
adempimenti della legge*

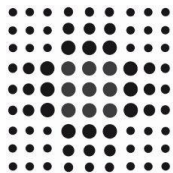
Data di sottoscrizione	14 aprile 2023
Periodo temporale di vigenza	2023
Composizione della delegazione trattante	<p>Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti)</p> <ul style="list-style-type: none">- La Direttrice Sanitaria- La Direttrice Amministrativa- Il Dirigente Amministrativo Relazioni Sindacali <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none">- ANAAO ASSOMED- CIMO- FASSID- AAROI EMAC- FP CGIL- FVM- FESMED- FEDERAZIONE CISL MEDICI- ANPO ASCOTI FIALS MEDICI- UIL FPL <p>Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle):</p> <ul style="list-style-type: none">- ANAAO ASSOMED- FP CGIL- FASSID- AAROI EMAC- CIMO
Soggetti destinatari	Dirigenza Area Sanità (medici, veterinari, sanitari e delle professioni sanitarie) dell'Azienda USL della Romagna
Materie trattate dall'accordo integrativo (descrizione sintetica)	Modalità di impiego di parte delle risorse residue 2020 contrattate e non utilizzate per il finanziamento dell'impegno profuso e la valorizzazione della performance dei professionisti finalizzate alla riduzione delle liste d'attesa critiche anche in relazione alla dotazione organica, oltre che alla valorizzazione di progetti di qualità correlati all'appropriatezza organizzativa.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione
	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno: Con verbale n. 8 del 17/05/2023 il Collegio Sindacale esprime parere favorevole sulla relazione illustrativa sia sulla relazione tecnico-finanziaria in ordine alla compatibilità economico-finanziaria di cui all'art. 40-bis, c.1 del D.lgs. 165/01



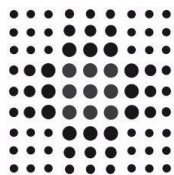
SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

	della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa	Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli:
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 e ss.mm.ii.: Il Piano della Performance è stato adottato con Deliberazione del Direttore Generale n. 264 del 30/07/2021 "Adozione Piano della Performance 2021-2023" e risulta pubblicato in apposita sezione dell'Amministrazione Trasparente. Detto Piano è altresì richiamato nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) dell'Azienda USL della Romagna per il triennio 2022-2024, redatto in conformità alla DGR n. 1299 del 01/08/2022 e adottato con Deliberazione del Direttore generale n. 391 del 28/10/2022. La strutturazione interna e le relazioni ed integrazioni con il sistema di programmazione e rendicontazione aziendale del Piano sono stati definiti dall'Organismo Indipendente di Valutazione tramite: <ul style="list-style-type: none">- Deliberazione n. 1/2014 "Prime indicazioni metodologiche ed operative alle Aziende e agli OAS";- Deliberazione n. 2/2015 "Linee guida ed indirizzi operativi per Aziende e OAS";- Deliberazione n. 3/2016 "Aggiornamento delle linee guida sul ciclo della Performance";- Deliberazione n. 4/2016 "Prevenzione Corruzione e Trasparenza: Prime indicazioni, ai sensi del D.lgs. 97/2016 e del PNA 2016, agli OAS e ai RPCT aziendali";- Deliberazione n. 5/2017 "Sistema di valutazione integrata del personale: linee guida e di indirizzo per lo sviluppo dei processi aziendali".
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art.11 comma 2 del D.Lgs. n. 150/2009: L'intero articolo è stato abrogato per effetto dell'introduzione dell'art. 53 comma 1 lett. i) del D.Lgs. n. 33/2013. La L.190/2012 in materia di anticorruzione e il successivo D.Lgs. n. 33/2013 di riordino della disciplina in materia di trasparenza della azione amministrativa, avevano previsto il Programma triennale per la trasparenza e integrità unitamente al Piano Anticorruzione di cui il primo costituiva specifica sezione. Il D.Lgs. n. 97/2016 di revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza (correttivo della L. n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013) ha soppresso l'esplicito riferimento al Programma triennale per la trasparenza e l'integrità sostituendolo con una "apposita Sezione" che deve essere



	<p>contenuta all'interno del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione diventando parte integrante di quest'ultimo.</p> <p>Per effetto dell'entrata in vigore della Legge Regionale n. 22 del 21.11.2013, di costituzione dell'Azienda USL della Romagna, il Programma ed il Piano sopra richiamati sono stati approvati dopo apposita informativa a tutti i soggetti istituzionali coinvolti secondo la previsione normativa con deliberazione n. 56 del 18.2.2014.</p> <p>Successivamente, ad integrazione della deliberazione n. 56 appena richiamata, sono intervenute deliberazioni di aggiornamento annuali, tra cui da ultima:</p> <ul style="list-style-type: none">- la deliberazione n. 135 del 29.04.2022 che ha approvato l'aggiornamento del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza (PTPCT) per il triennio 2022-2024 comprensivo della apposita Sezione concernente la Trasparenza e della tabella allegata relativa all'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati e informazioni previsti dalla normativa vigente, nonché dell'allegata tabella recante il registro dei rischi specifici debitamente aggiornato. <p>I documenti sopra richiamati sono pubblicati sul sito web aziendale.</p> <p>Il Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e della Trasparenza (PTPCT) 2022-2024 è altresì richiamato nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) dell'Azienda USL della Romagna per il triennio 2022-2024, redatto in conformità alla DGR n. 1299 del 01/08/2022 e adottato con Deliberazione del Direttore generale n. 391 del 28/10/2022.</p>
	<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.:</p> <p>L'intero articolo è stato abrogato per effetto dell'introduzione dell'art. 53 comma 1 lett. i) del D.Lgs n. 33/2013.</p> <p>Nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. n. 150/2009 così come modificato dal D.Lgs. n. 33/2013 e successivo D.Lgs. n. 97/2016, l'Azienda provvede all'assolvimento di ciascun obbligo di pubblicazione sul proprio sito web in apposita sezione "Amministrazione trasparente" – nelle diverse sottosezioni – in merito ai dati richiesti, nonché all'aggiornamento dei medesimi.</p>
	<p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009 e ss.mm.:</p> <p>La Relazione sulla Performance per l'anno 2021 è stata adottata con Deliberazione del Direttore Generale n. 222 in data 29/06/2022.</p> <p>Con nota del Direttore Generale prot. n. 2022/0181114/P del 29/06/2022 nel mese di luglio 2022 è stato avviato il percorso di valutazione della performance individuale anno 2021 per la Dirigenza, concluso nel mese di agosto 2022.</p>



Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto

(Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

1. Quadro normativo, negoziale e direttive regionali di riferimento

L'ipotesi di Accordo oggetto della presente relazione è stata predisposta nel rispetto della vigente legislazione di riferimento di seguito richiamata:

- il D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il vigente CCNL Dirigenza Area Sanità in merito alla disciplina sull'utilizzo delle risorse dei Fondi contrattuali e dei residui;

Si richiamano altresì i seguenti accordi integrativi:

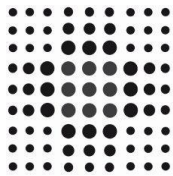
- l'accordo integrativo piano di destinazione dei residui 2020 per la valorizzazione della performance dirigenza Area Sanità sottoscritto il 14 dicembre 2020;
- l'accordo integrativo sull'utilizzo delle risorse residue anno 2021 per la valorizzazione della performance Dirigenza Area Sanità sottoscritto il 21 dicembre 2021;
- l'accordo integrativo di finalizzazione di parte delle risorse residue (2020-2021) ad integrazione degli accordi integrativi sui residui del 14.12.2020 e del 21.12.2021 – valorizzazione della performance Dirigenza Area Sanità, sottoscritto il 7 giugno 2022.

2. Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse dei Fondi

Premesso che con accordo integrativo del 7 giugno 2022 è stato possibile garantire i piani di prestazioni integrative (prime visite e prestazioni strumentali) in relazione alle criticità riscontrate nel quotidiano monitoraggio aziendale fino al 31. 12.2022, si è rilevata la necessità, al fine di completare la programmazione già autorizzata ed assicurarla fino al 31.12.2023 delle prestazioni integrative, di integrare il finanziamento previsto dall'Accordo integrativo del 7.6.2022, citato, al fine di poter garantire la riduzione delle liste d'attesa programmate nonché con riferimento ad altre prestazioni critiche anche alla luce di riscontrate gravi carenze di personale medico.

Si sono svolte comunque le opportune verifiche sull'andamento dei fondi della dirigenza Area Sanità al primo trimestre del 2023, che hanno evidenziato in relazione alle risorse residue stimate nell'anno in corso, una minore disponibilità di risorse residue rispetto a quanto rilevato a consuntivo 2022, confermando che il proseguimento dei percorsi aziendali di attribuzione degli incarichi e il loro ulteriore sviluppo in coerenza con le esigenze dell'organizzazione, ha determinato una spesa più appropriata del fondo posizione, così evitando significativi e continui accumuli di risorse residue, fatti salvi i residui fisiologici dovuti ai tempi tecnici della copertura del turn over in determinati contesti, peraltro dilatati dalle note difficoltà di acquisizione del personale.

Allo stato attuale risultano altresì ancora disponibili risorse residue 2020 contrattate e non utilizzate pari ad € 5.650.000 rispetto alle risorse destinate dall'Accordo integrativo del 14.12.2020 a sostegno del fondo di retribuzione di risultato Dirigenza Area Sanità; queste, al netto dei successivi accordi integrativi di valorizzazione della performance del 7.6.2022, Welfare integrativo del 03.11.2022 e in merito al risultato aggiuntivo previsto per i coordinatori dei gruppi multidisciplinari CCCN del 16.2.2023, risultano ancora in parte interamente disponibili, circa € 5.650.000, per il finanziamento di progettualità finalizzate alla remunerazione delle prestazioni erogate dai professionisti con l'obiettivo di rendere l'organizzazione più responsiva alla domanda espressa dalla popolazione assistita, riducendo così le liste d'attesa nelle prestazioni rilevate più critiche dal costante monitoraggio aziendale, tenuto conto altresì delle dotazioni organiche nelle UU.OO. di riferimento.



Alla luce di quanto sopra illustrato, la delegazione di parte pubblica rappresentativa dell'Azienda e le OO.SS. della Dirigenza Area Sanità hanno convenuto tramite l'ipotesi di accordo integrativo, oggetto della presente Relazione, di integrare il finanziamento definito con l'Accordo integrativo del 7 giugno 2022 come di seguito esplicitato:

1. destinazione di quota parte, pari ad € 3.500.000, delle risorse residue già contrattate con accordo integrativo del 14.12.2020, al netto dei successivi accordi integrativi sottoscritti e richiamati in premessa, in parte non utilizzate (circa € 5.650.000), al finanziamento di progettualità di incentivazione dell'impegno profuso e della qualità della performance dei professionisti, finalizzate alla riduzione delle liste d'attesa critiche anche in relazione alla dotazione organica;

2. rinvio e conferma di quanto previsto dall'accordo integrativo del 7.6.2022 in merito alla valorizzazione economica integrativa, per le prime visite (comprese le visite ai fini delle certificazioni di neuropsichiatria infantile nonché le visite del medico autorizzato in alcuni contesti critici dell'Azienda contraddistinti da carenza di personale) e le prestazioni strumentali particolarmente critiche.

Si confermano altresì le condizioni le condizioni previste dall'accordo integrativo appena citato ovvero l'orario e le prestazioni integrative sono separatamente tracciati (timbratura con tasto f6).

3. destinazione di ulteriore quota parte, pari a circa € 1.000.000, delle risorse residue già contrattate con accordo integrativo del 14.12.2020 e ancora disponibili, alla valorizzazione di progetti di qualità correlati all'appropriatezza organizzativa, efficacia ed efficienza (obiettivo n.1. di cui alla nota prot. 149842 del 3 giugno 2021).

Alle progettualità possono partecipare i professionisti con rapporto esclusivo con l'Azienda e a tempo pieno.

L'Azienda ha preso l'impegno di presentare alle parti sindacali l'aggiornamento semestrale dei piani delle prestazioni integrative (tipologia prestazioni integrative, volumi e spesa) nonché di informare periodicamente le parti sindacali in merito all'andamento della politica occupazionale con l'impegno a garantire il turn over dei professionisti.

A partire dal mese di ottobre 2023 sarà avviata una rendicontazione del monitoraggio della spesa annuale dei fondi, prevedendo eventuali interventi di rimodulazione da concordare tra le parti.

La spesa complessiva per la destinazione sopra concordata non potrà in ogni caso superare l'importo complessivo delle risorse disponibili.

3. Effetti abrogativi impliciti

//

4. Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione per la performance individuale e organizzativa

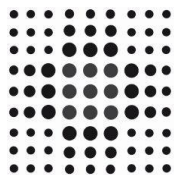
Con nota del Direttore Generale prot. n. 2022/0181114/P del 29/06/2022 nel mese di luglio 2022 è stato avviato il percorso di valutazione della performance individuale anno 2021 per la Dirigenza, concluso nel mese di agosto 2022.

5. Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio della selettività delle progressioni economiche finanziate con il fondo per la contrattazione integrativa - progressioni orizzontali, ai sensi dell'articolo 23 del D. Lgs. 150/2009 nonché della vigente CC.NN.LL.

//

6. Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'ipotesi di accordo oggetto della presente relazione risponde alle finalità di contrattazione integrativa previste dalla vigente legislazione, di garanzia di adeguati livelli di efficienza e produttività quale strumento per la valorizzazione dell'impegno dei professionisti anche attraverso concrete forme di incentivazione, quale quelle delineate nell'ipotesi di accordo detta.



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

7. Altre informazioni

//

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA

Modulo I

La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Le risorse dei fondi di cui si dispone nella presente ipotesi di accordo sono state contrattate, in prima battuta, con l'accordo già sottoscritto in data 14.12.2020 "Accordo integrativo piano di destinazione residui 2020 per la valorizzazione della performance della Dirigenza Area sanità"

Tale Accordo è stato trasmesso al Collegio Sindacale per i controlli di competenza, i cui esiti risultano nel verbale n. 26 del 21.12.2020.

La composizione dei fondi 2020 è stata dettagliata nella Relazione Illustrativa e Tecnico Finanziaria di tale accordo e pertanto si rinvia alla medesima Relazione.

Modulo II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Si riporta nella tabella che segue il dettaglio delle risorse 2020 che costituiscono la fonte di finanziamento dell'ipotesi di Accordo 14.04.2023:

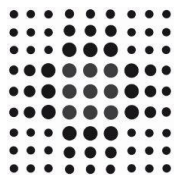
Risorse 2020 destinate con Accordo 14.12.2020	Risorse 2020 di cui all'accordo 14.12.20 ricontrattate con accordo 7.6.22	Risorse 2020 di cui all'accordo 14.12.20 ricontrattate con accordo 3.11.22	Risorse 2020 di cui all'accordo 14.12.20 ricontrattate con accordo 16.02.2023	Risorse Residue 2020, ante accordo 14.04.2023
€ 9.000.000	€ 3.000.000	€ 100.000	€ 243.000	€ 5.657.000

Le motivazioni che hanno generato i residui all'applicazione dell'accordo 14.12.2020 possono essere ricondotte, come già precisato, al mancato utilizzo dei 9.000.000€ a finanziamento della performance dei professionisti dell'anno 2021 e 2022, essendo risultata sufficiente la capienza dei fondi degli anni di riferimento, anche in ragione del reinserimento delle Risorse Aggiuntive Regionali all'interno del fondo Risultato a far data dal 2021.

In considerazione del verificato avanzo di risorse dei fondi 2020 della contrattazione integrativa, l'Azienda e le Organizzazioni Sindacali hanno stabilito un diverso utilizzo delle medesime, anche a fronte di specifiche e nuove esigenze, nel corso dell'anno 2022 con gli accordi sottoscritti rispettivamente il 07.06.22, il 03.11.22, il 16 febbraio 2023 con l'ipotesi oggetto della presente relazione.

Pertanto, a fronte delle nuove esigenze di finanziamento e dei residui risultanti dall'applicazione dei precedenti accordi sottoscritti, si ipotizza il seguente nuovo utilizzo:

Risorse Residue da applicazione Accordi sottoscritti	Nuovo impegno economico ipotesi di accordo 14.04.2023	Nuova destinazione
€ 5.657.000	€ 4.500.000	Finanziamento progettualità finalizzata alla riduzione delle liste d'attesa e ai progetti correlati all'appropriatezza organizzativa, efficienza ed



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

	efficacia
--	-----------

L'ipotesi di accordo trova pertanto finanziamento nelle risorse residue 2020 ancora a disposizione.

Modulo III

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Si riporta di seguito il confronto della consistenza dei fondi 2019 e 2020; le tabelle riportano distintamente le risorse 2019 della dirigenza medico- veterinaria e della dirigenza S.P.T.A., e le risorse 2020 della dirigenza Area Sanità:

Descrizione	Importi anno 2019
Fondo Retrib. di Posizione Med-Vet	39.140.809
Fondo trattamento accessorio cond. Lavoro Med-Vet	7.921.749
Fondo Retrib. Risultato e RAR Med-Vet	10.472.637
TOTALE DIRIGENZA MED-VET	57.535.195
Fondo Retrib. di Posizione Dir. S.P.T.A.	3.997.146
Fondo trattamento accessorio cond. Lavoro Dir. S.P.T.A.	495.851
Fondo Retrib. di Risultato e RAR Dir. S.P.T.A.	1.650.730
TOTALE DIRIGENZA S.P.T.A.	6.143.727

Si riporta di seguito il confronto della consistenza dei fondi 2020 della dirigenza Area Sanità:

	Anno 2020
Fondo Posizione	44.243.271,79
Fondo per il trattamento accessori Condizioni di lavoro	9.786.701,63
Fondo risultato (al netto dei residui 2019)	8.722.618,81
Totale	62.752.592,23

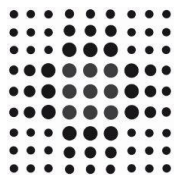
Modulo IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

La verifica dei limiti di spesa verrà effettuata dall'U.O. Gestione Economica Risorse Umane, la quale monitora mensilmente attraverso la procedura gestionale in uso le poste liquidate al personale.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE EMILIA-ROMAGNA

Azienda Unità Sanitaria Locale della Romagna

Relativamente ai fondi 2020, risulta rispettato il limite imposto alla consistenza complessiva dei medesimi dall'articolo 23 del D. Lgs. 75/2017, in quanto gli incrementi sono esclusivamente quelli previsti dal C.C.N.L. 19.12.2019 e risultano altresì rispettati i dettati contrattuali e normativi in materia.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Nel Bilancio d'esercizio 2022 risulta correttamente iscritto lo stanziamento necessario. In particolare, i residui dei fondi anno 2020 sono stati iscritti nel Bilancio d'Esercizio 2020 ai conti dello Stato Patrimoniale, alla voce Debiti verso dipendenti per arretrati da Fondo.

La presente relazione è stata predisposta per la parte tecnico finanziaria dalla dott.ssa Chiara Esposito, Dirigente Amministrativo U.O. Gestione Economica Risorse Umane e condivisa con il Direttore U.O. Gestione Economica Risorse Umane, dott.ssa Federica Dionisi.

Il Responsabile Struttura Semplice
Relazioni Sindacali
(Barbara Camerani)
FIRMATO